

СОВРЕМЕННОЕ КИТАЙСКОЕ ГОСУДАРСТВО

Главный редактор
доктор политических наук *А.В. Виноградов*

Редакционная коллегия тома 1
доктор философских наук *А.И. Кобзев*
(заместитель главного редактора),
доктор политических наук *А.Д. Воскресенский*,
доктор педагогических наук *Т.Л. Гурулева*,
А.Н. Королев, Ph.D.,
доктор экономических наук *В.Я. Портяков*,
кандидат юридических наук *П.В. Троицкий*
Н.Ю. Демидо (ответственный секретарь)

СОВРЕМЕННОЕ КИТАЙСКОЕ ГОСУДАРСТВО

ТОМ 1

ОСНОВНЫЕ ИНСТИТУТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ

Главный редактор
доктор политических наук *А.В. Виноградов*

Москва
2022

УДК 351/354(510)

ББК 66.3(5Кит)

С56

Рецензенты

доктор исторических наук *А.В. Ломанов*
кандидат юридических наук *С.Б. Мирзоев*
кандидат исторических наук *А.В. Рябов*
кандидат исторических наук *Д.А. Смирнов*

Современное китайское государство / гл. ред. А.В. Виноградов; Ин-т Дальнего Востока РАН. — М. : РАН, 2022— . — ISBN 978-5-907366-55-8.

Т. 1 : Основные институты государственной власти и управления / редколл. А.В. Виноградов (гл. ред.) и др.; Ин-т Дальнего Востока РАН, Ин-т востоковедения РАН. — М. : РАН, 2022. — 903 с. — ISBN 978-5-907366-57-2 (в пер.)

DOI: 10.48647/IFES/2022.22.76.029

В монографии рассматриваются основные институты государственной власти и управления в современном Китае — история, структура, полномочия и функции органов законодательной, исполнительной, судебной и недавно сформированной контрольной власти, их связи и взаимодействие; проанализированы система государственной службы, подбора и аттестации государственных чиновников, деятельность органов местного самоуправления и органов власти в национальных автономиях различного уровня, органов образования и культуры, управления религиозными общинами и спортом, эволюция административно-территориального деления и развитие демографической ситуации в КНР. Книга предназначена для китаеведов, востоковедов, студентов, изучающих современный Китай и политические системы зарубежных государств, специалистов по сравнительной политологии и праву. Монография знакомит с опытом государственного строительства в Китае периода реформ и может представлять интерес для федеральных и региональных органов власти России.

ISBN 978-5-907366-55-8

ISBN 978-5-907366-57-2 (т. 1)

© Виноградов А.В., 2022

© Институт Дальнего Востока РАН, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение (А.В. Виноградов)	11
Глава 1	
АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО (ДЕЛЕНИЕ) КНР (Л.И. Кондрашова, И.Г. Чубаров)	19
1.1. Исторический обзор изменений АДТ Китая	19
1.2. Современное состояние АДТ Китая	25
1.3. Городские административные единицы	33
1.4. Национальные автономии	36
1.5. Районы с особыми административно-хозяйственными правами	38
1.6. Специальные административные районы	39
Глава 2	
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА КОНТРОЛЯ ЧИСЛЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ КИТАЯ (Е.С. Баженова)	45
2.1. Система учета населения в народном Китае	49
2.2. Структура государственных органов контроля численности населения	70
2.3. Население КНР в зеркале статистики	73
Глава 3	
СИСТЕМА РЕГИСТРАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ И ВНУТРЕННИЕ МИГРАЦИИ (Л.И. Кондрашова, И.Г. Чубаров)	80
Глава 4	
СИСТЕМА СОБРАНИЙ НАРОДНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ (П.В. Трошинский, К.А. Егоров)	87
4.1. Всекитайское собрание народных представителей	87
4.2. Историческая справка	88
4.3. Всекитайское собрание народных представителей на современном этапе	101
4.4. Постоянный комитет ВСНП	110
4.5. Местные представительные органы	117
4.6. Деятельность низовых СНП	125
4.7. Общие принципы организации и деятельности СНП	126

Глава 5

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА КНР (П.В. Трощинский)	133
5.1. Формирование ВСНП	135
5.2. Формирование ВСНП 13-го созыва	139
5.3. Выборы от САР	148
5.4. Выборы от пров. Тайвань	152
5.5. Выборы от НОАК	156
5.6. Выборы депутатов в ВСНП от <i>гуйцяо</i> (реэмигрантов)	159
5.7. Формирование ПК ВСНП	162
5.8. Отзыв депутата (лишение депутатского мандата)	166
5.9. Коррупция в избирательной системе	170

Глава 6

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВЕТ КНР (В.Ф. Бородич)	178
6.1. Госсовет в системе государственной власти КНР	178
6.2. Роль КПК в формировании и развитии системы государственного администрирования	178
6.3. История формирования и реформирования Правительства КНР	179
6.4. Формирование системы государственного управления в доконституционный период истории КНР (1949–1954 гг.)	197
6.5. Правовые основы формирования системы ГУ КНР	198
6.6. Институты военного и регионального администрирования как основы формирующейся системы государственного управления КНР	204
6.7. Политические основы формирования системы ГУ КНР	207
6.8. Административная система реформируется в режиме поиска	209
6.9. Система государственного управления КНР в период смены генеральной линии (середина 1950-х — конец 1950-х гг.)	211
6.10. «Революционная» и созидательная модели государственного управления в Конституции КНР 1975 г.	229
6.11. Система госуправления в период реформ	240
6.12. Правовые основы организации и деятельности Госсовета на современном этапе	274
6.13. Структура, функции, полномочия, штат и порядок работы Госсовета КНР	275
6.14. Порядок работы Госсовета и его структурных подразделений	278
6.15. Вертикаль госадминистрирования от провинциального уровня и ниже	278
6.16. Административная реформа и структура Госсовета в 2018 г.	283
6.17. Структура Госсовета	285

Глава 7 ПРЕДСЕДАТЕЛЬ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ (П.В. Трощинский, К.А. Егоров)	290
Глава 8 МЕХАНИЗМ ПРИНЯТИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОГРАММ КНР В XXI в. (А.В. Островский)	304
Глава 9 СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ В КНР (Л.И. Кондрашова)	320
Глава 10 ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЕМ И КУЛЬТУРОЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ПАРТИЙНОЙ ВЛАСТИ КНР (Т.Л. Гурулева)	332
10.1. Органы управления на уровне законодательной власти	332
10.2. Управление по линии НПКСК	335
10.3. Управление органами исполнительной власти	339
10.4. Управление по линии КПК	354
10.5. Пример функционирования управленческой системы «одна организация — две вывески»	358
Глава 11 ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ РЕЛИГИЙ (Л.А. Афонина)	362
Глава 12 ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НАЦИОНАЛЬНЫХ АВТОНОМИЙ (Ю.А. Грачева)	415
12.1. Национальный вопрос в Китае	415
12.2. Национальная политика КПК	425
12.3. История формирования национальной политики КПК	427
12.4. Создание первых национальных автономий	429
12.5. Период «большого скачка» и «культурной революции»	437
12.6. Период реформ. Конституции 1978, 1982 гг. Законы 1984 и 2001 гг.	438
12.7. Уровни национальной автономии	450
12.8. Центральные органы власти и управления, ведающие делами национальностей и национальных автономий	466
12.9. Местные органы самоуправления	472
12.10. Юйлун-Насиский автономный уезд. Краткая история становления системы самоуправления на территории современного Юйлун-Насиского автономного уезда	474

12.11. Органы государственной власти, ведающие делами национальностей, в структуре организации органов самоуправления на уровне провинции, окружного города и автономного уезда (на примере Юньнани, Лицзяна и Юйлун-Насиского автономного уезда)	481
12.12. Уровень автономного уезда	505
Глава 13	
АДМИНИСТРАЦИЯ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В КИТАЙСКОЙ ДЕРЕВНЕ (В.М. Майоров, Л.В. Стеженская)	512
Глава 14	
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (А.Ю. Ефимов)	533
14.1. Партийные структуры	533
14.2. Государственные структуры	535
Глава 15	
СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ В КНР (Н.Ю. Демидо)	543
15.1. История образования Госкомспорта КНР — ГГУФС	546
15.2. Основные функции ГГУФС	553
15.3. Местные органы управления физкультурой и спортом	555
15.4. Ведомственные и общественные органы в системе государственного управления физической культурой и спортом	560
15.5. Органы управления физической культурой и спортом в САР Сянган, САР Аомэнь и провинции Тайвань	564
Глава 16	
ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА КНР. МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ (Е.В. Журавлева)	570
16.1. Современная структура МИД КНР	572
16.2. Подготовка дипломатических кадров в КНР	575
Глава 17	
ЭКЗАМЕНАЦИОННАЯ СИСТЕМА В КНР (О.Ю. Адамс)	578
17.1. Служба в партийно-государственной системе реформенного Китая	584
17.2. Регулирование экзаменационной системы: законы и установления	589
17.3. Целевые (специализированные) экзамены	594
17.4. Предметное содержание и учебные материалы	599
17.5. Порядок проведения экзаменов	603
17.6. Аттестация госслужащих	608
17.7. Профессиональные квалификационные экзамены	611
17.8. «Сложные вопросы» гокао	614
17.9. Государственная служба КНР в новых условиях: повышение требований и сокращение бюджета	617

12.11. Органы государственной власти, ведающие делами национальностей, в структуре организации органов самоуправления на уровне провинции, окружного города и автономного уезда (на примере Юньнани, Лицзяна и Юйлун-Насиского автономного уезда)	481
12.12. Уровень автономного уезда	505
Глава 13	
АДМИНИСТРАЦИЯ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В КИТАЙСКОЙ ДЕРЕВНЕ (В.М. Майоров, Л.В. Стеженская)	512
Глава 14	
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (А.Ю. Ефимов)	533
14.1. Партийные структуры	533
14.2. Государственные структуры	535
Глава 15	
СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ В КНР (Н.Ю. Демидо)	543
15.1. История образования Госкомспорта КНР — ГГУФС	546
15.2. Основные функции ГГУФС	553
15.3. Местные органы управления физкультурой и спортом	555
15.4. Ведомственные и общественные органы в системе государственного управления физической культурой и спортом	560
15.5. Органы управления физической культурой и спортом в САР Сянган, САР Аомэнь и провинции Тайвань	564
Глава 16	
ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА КНР. МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ (Е.В. Журавлева)	570
16.1. Современная структура МИД КНР	572
16.2. Подготовка дипломатических кадров в КНР	575
Глава 17	
ЭКЗАМЕНАЦИОННАЯ СИСТЕМА В КНР (О.Ю. Адамс)	578
17.1. Служба в партийно-государственной системе реформенного Китая	584
17.2. Регулирование экзаменационной системы: законы и установления	589
17.3. Целевые (специализированные) экзамены	594
17.4. Предметное содержание и учебные материалы	599
17.5. Порядок проведения экзаменов	603
17.6. Аттестация госслужащих	608
17.7. Профессиональные квалификационные экзамены	611
17.8. «Сложные вопросы» гокао	614
17.9. Государственная служба КНР в новых условиях: повышение требований и сокращение бюджета	617

Глава 18

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ КНР (П.В. Трощинский)	621
18.1. Историческая справка	621
18.2. Основные этапы административной реформы и формирование системы государственных служащих	624

Глава 19

НАРОДНЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ КИТАЯ (Л.А. Афонина, А.В. Виноградов)	654
19.1. История формирования НПКСК	655
19.2. НПКСК после образования КНР	666
19.3. Деятельность НПКСК в период реформ	674
19.4. НПКСК в политической системе КНР	686
19.5. Основные функции НПКСК	687
19.6. Организация НПКСК	690
19.6.1. Всекитайский комитет НПКСК	690
19.6.2. Региональные комитеты НПКСК	703
19.6.3. Взаимодействие комитетов НПКСК	705
19.7. Члены НПКСК	706
19.8. Заседания НПКСК	711
19.8.1. Сессии	711
19.8.2. Заседания ПК	714
19.8.3. Совет председателя	715
19.8.4. Совет ответственного секретаря	716
19.8.5. Специальные комиссии	718
19.9. Текущая работа НПКСК	720
19.9.1. Инспекционная работа	720
19.9.2. Сбор информации	722
19.9.3. Освещение в СМИ	724
19.9.4. Организация обучения	725
19.9.5. Внесение предложений	726
19.9.6. Изучение специальных вопросов	730
19.9.7. Представление мнений	730
19.9.8. Сбор сведений об истории и культуре	731
19.9.9. Роль НПКСК в деле воссоединения Родины	732
19.9.10. Зарубежные контакты НПКСК	733
19.9.11. Деятельность региональных комитетов НПКСК	735

Глава 20

ВЫСШЕЕ ВОЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ КНР (П.Б. Каменнов)	741
------------------------------------------------------------	-----

Глава 21	
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ВОЕННЫЙ СОВЕТ.	
СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ВООРУЖЕННЫМИ СИЛАМИ КНР	
(В.Б. Кашин)	754
21.1. Состав Военного совета ЦК КПК и его место в системе власти	756
21.2. Органы непосредственного подчинения ЦВС КНР	759
Глава 22	
АКАДЕМИЯ ВОЕННЫХ НАУК НОАК (Ю.В. Данильченко)	763
Глава 23	
СУДЕБНАЯ СИСТЕМА КНР (П.В. Трощинский, Л.М. Гудошников)	768
23.1. Становление и развитие судебной системы в первые годы	
существования нового Китая	770
23.2. Судебная система в период политических кампаний 1957–1976 гг.	775
23.3. Судебная система КНР после «культурной революции»	
до настоящего времени	778
Глава 24	
ОРГАНЫ ПРОКУРАТУРЫ КНР (П.В. Трощинский, Л.М. Гудошников)	793
24.1. Историческая справка	793
24.2. Современное положение	796
Глава 25	
КОНТРОЛЬНЫЕ (НАДЗОРНЫЕ) КОМИТЕТЫ (П.В. Трощинский)	803
25.1. Историческая справка	803
25.2. Становление самостоятельной контрольной власти в КНР	805
25.3. Органы контроля на современном этапе	807
25.4. Органы контроля и борьба с коррупцией	809
25.5. Формирование и структура ГКК	812
Список сокращений	819
Избранная библиография	822
Указатель имен	844
Указатель названий основных государственных институтов,	
высших партийных и государственных должностей, органов госуправления,	
учреждений, политических партий, общественных организаций Китая	850
Указатель основных терминов, понятий, устойчивых словосочетаний,	
топонимов, названий, встречающихся в тексте в иероглифической записи	
и транскрипции	875
Приложение (к главе 15 «Система государственного управления	
физической культурой и спортом в КНР»)	893
Список авторов	902

Научное издание

СОВРЕМЕННОЕ КИТАЙСКОЕ ГОСУДАРСТВО

ТОМ 1

Основные институты
государственной власти
и управления

Утверждено к печати

Ученым советом

Института Дальнего Востока РАН

Института востоковедения РАН

Редактор *В.И. Мартынюк*

Корректор *Н.Н. Щигорева, И.И. Чернышева*

Компьютерная верстка *О.В. Волкова*

ФГБУН Институт Дальнего Востока РАН
117997, г. Москва, Нахимовский проспект, 32

тел.: +7(499) 124 02 17

e-mail: ifes@ifes-ras.ru

<http://www.ifes-ras-ru>

Подписано в печать 29.09.2022

Формат 70×100¹/₁₆. Печать офсетная

П. л. 56,5. Усл. п. л. 72,8. Усл. кр.-отг. 73,4. Уч.-изд. л. 80,0

Тираж 300 экз. Заказ 22-09115

Издатель — Российская академия наук

Издается по решению Научно-издательского совета
Российской академии наук (НИСО РАН) от 01.02.2022 г.
и распространяется бесплатно

Отпечатано в ООО «КОНСТАНТА»
308519, Белгородская обл., Белгородский р-н,
пос. Северный, ул. Березовая, 1/12.
Тел./факс (4722) 300-720, www.konstanta-print.ru