

ИНСТИТУТ ВОСТОКОВЕДЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК



**Пандемия COVID-19:
социально-политическое
измерение в странах
ЮВА и ЮТР**



Москва
2023

УДК 93/94
ББК 63.3(5)+63.3(8)

П16

*Рекомендовано к печати
Ученым советом Института востоковедения РАН*

Ответственный редактор и редактор-составитель:
Е. М. Астафьева, канд. ист. наук, ФГБУН ИВ РАН

Рецензенты:
*Е. А. Канаев, д-р ист. наук, НИУ ВШЭ
А. А. Гарин, канд. ист. наук, ФГБУН ИВ РАН*

Коллектив авторов:
Д. В. Мосяков, д-р. ист. наук, ФГБУН ИВ РАН, А. А. Симония, канд. экон. наук, ФГБУН ИВ РАН, К. Г. Муратишина, канд. ист. наук, ФГБУН ИВ РАН, Е. В. Кочеткова, канд. ист. наук, ФГБУН ИВ РАН, Е. М. Астафьева, канд. ист. наук, ФГБУН ИВ РАН, Д. С. Панарина, канд. культурол., ФГБУН ИВ РАН, Н. С. Скоробогатых, канд. ист. наук, ФГБУН ИВ РАН, О. В. Мосолова, канд. экон. наук, ФГБУН ИВ РАН

П16 **Пандемия COVID-19:** социально-политическое измерение в странах ЮВА и ЮТР : сборник статей / Ин-т востоковедения Росс. акад. наук [отв. ред. Е. М. Астафьева]. – Москва: ИВ РАН, 2023 – 256 с.

ISBN 978-5-907671-92-8

Эпидемия коронавируса COVID-19, начавшаяся в Китае в г. Ухань в декабре 2019 г., бросила глобальный вызов человечеству: закрытие государственных границ, повсеместные локдауны, политическая нестабильность, перенапряжение системы здравоохранения и социального обеспечения, нарушение процессов трудовой миграции, разрыв цепочек поставок и, безусловно, огромное количество унесённых ковидом человеческих жизней. Анализу проблемы распространения пандемии ковида и её воздействия на социально-политическое и экономическое развитие стран Юго-Восточной Азии и Южно-Тихоокеанского региона и посвящен данный сборник статей.

В оформлении обложки использовано изображение Fusion Medical Animation с сайта unsplash.com

УДК 93/94
ББК 63.3(5)+63.3(8)

ISBN978-5-907671-92-8

© Коллектив авторов, 2023
© ФГБУН ИВ РАН, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	5
-------------------	---

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

Мосяков Д.В. Эпидемия COVID-19 и усилия стран Юго-Восточной Азии по борьбе с ней	21
Попытки сформулировать общую антиэпидемическую стратегию	29
Время тяжелых испытаний.....	31
Симония А.А. Мьянма в тисках пандемии COVID-19 и политического кризиса	47
Всеобщие парламентские выборы в условиях пандемии	48
Гуманитарный кризис как следствие политического кризиса	52
Вакцинация населения	57
Ослабление антиковидных ограничений и новая вспышка заболеваний	63
Рост преступности: от производства синтетических наркотиков до торговли дикими животными	64
Экономические последствия пандемии для населения.....	66
Влияние COVID-19 и военного переворота на туристическую отрасль.....	72
Попытки вернуться к нормальной жизни	73
Надежды на развитие въездного туризма из России.....	78
Муратшина К.Г. Лаос: борьба с пандемией COVID-19 в отдельно взятой беднейшей стране	84
Ход распространения эпидемии и борьбы с ней.....	85
Локальная специфика	91

Кочеткова Е.В. Борьба с COVID-19 в Малайзии	102
Распространение эпидемии ковида	102
Вакцинация населения	111
Правительственные меры поддержки населения и экономики	114

Астафьева Е.М. Стратегия противодействия пандемии COVID-19 в Сингапуре	120
Периодизация эпидемии ковида по <i>Doscron</i>	120
Социально-экономическая специфика эпидемии ковид	125
Вакцинация населения	126
Правительственные меры поддержки населения и экономики	126
Трансформация системы образования	131
От концепции «нулевой ковид» к «жизни с ковидом»	132
Итоги и уроки пандемии	134

Панарина Д.С. Филиппины: трудовая миграция филиппинцев до и после пандемии COVID-19 ...	136
Несколько слов о трудовой миграции филиппинцев	137
Трудовые мигранты-филиппинцы во время пандемии коронавируса	144
Филиппинская трудовая миграция сейчас: последствия двух лет пандемии	147

ЮЖНО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН

Скоробогатых Н.С. Эпидемия COVID-19 в Австралии: социально-политический резонанс	164
Dura lex	165
Терпение иссякает	187
Эпидемия как политическая игра	204
Выборы 2022 г. и «постковид»	219

Мосолова О.В. Социально-экономическая политика Австралии во время пандемии COVID-19	239
--	------------

ПРЕДИСЛОВИЕ

Эпидемия коронавируса COVID-19, начавшаяся в Китае в г. Ухань в декабре 2019 г., бросила глобальный вызов человечеству: закрытие государственных границ, всемирные локдауны, политическая нестабильность, перенапряжение системы здравоохранения и социального обеспечения, нарушение процессов трудовой миграции, разрыв цепочек поставок и, безусловно, огромное количество унесённых ковидом человеческих жизней. По данным на март 2023 г. жертвами ковида стали 6 881 804 человек, число заражений достигло 676 570 149¹.

Анализу проблемы распространения коронавируса ковид и его воздействия на социально-политическое и экономическое развитие стран Юго-Восточной Азии и Южно-Тихоокеанского региона был посвящён специальный выпуск периодического издания «Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития» № 2 (47)², опубликованный в 2020 г., и еще несколько статей в том же издании в последующие годы. Настоящий сборник статей является продолжением исследований этой важной темы.

Сборник состоит из двух разделов. Первый раздел содержит статьи, посвященные социально-политическим процессам в странах Юго-Восточной Азии в период пандемии ковид и анализу ее последствий. В статье Д.В. Мосякова анализируется то, как страны региона реагировали на распространение опасного вируса, насколько правильной и своевременной оказалась их политика в противостоянии ковид и какие их действия и принятые меры можно будет использовать в борьбе против этого вируса, либо подобных ему вирусов, если они вновь создадут ре-

¹ Коронавирус. Статистика. 09.03.2023.

URL: https://www.covid19statsinfo.ru/?sort_type=deaths_cur

² «Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития», 2020, № 2 (47). URL: https://sea.ivran.ru/number?number_id=283

альную угрозу жизням миллионов людей в России и в глобальном мире [С. 21–46].

В странах Юго-Восточной Азии наибольшее число смертей от коронавируса пришлось на крупнейшую страну региона – Индонезию – умерло 160 941 человек (11 место в рейтинге) и было зафиксировано 6 738 225 случаев заболеваний³. Исследованию политических и социально-экономических рисков эпидемии ковида в Индонезии в 2020 г. была посвящена статья Н. Г. Рогожиной⁴. В частности, было отмечено, что перед руководством страны стояла дилемма – «как сберечь здоровье населения, предотвратить распространение вируса и в то же время минимизировать связанные с этим экономические и социальные потери»⁵. В статье был проведен подробный анализ того, как распространялся вирус в 2020 г. и сделан вывод о том, что «высокая смертность при заражении коронавирусом в Индонезии связана как со слабым развитием системы здравоохранения, не подготовленной к сложившейся эпидемиологической ситуации, так и с бедностью населения», ... что «усугубляется общим плохим состоянием здоровья населения, что усиливает риск тяжелых последствий при заболевании коронавирусом»⁶. Было указано, что факт быстрого роста числа инфицированных и умерших «дает повод усомниться в своевременности принятых Джоко Видодо административных мер по сдерживанию распространения эпидемии в стране»⁷. «Эпидемия стала политическим вызовом для власти, представляя угрозу для сохранения национального единства. В стране наметился конфликт интересов между центральной и местной властью

³ Коронавирус. Статистика. 09.03.2023.

⁴ Рогожина Н.Г. COVID-19 в Индонезии // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2020, Том II, № 2 (47). С. 65-74.
DOI:10.31696/2072-8271-2020-2-2-47-065-074

⁵ Там же. С. 66.

⁶ Там же.

⁷ Там же. С. 67.

по поводу целесообразности принятия тех или иных мер по борьбе с коронавирусом, который мог перерасти в политическую плоскость. Стала утрачиваться вера в управленческие способности президента»⁸.

Тему исследования проблемы эпидемии ковида в Индонезии в 2021–2022 гг. продолжила серией статей Е.В. Кочеткова⁹. В статье, опубликованной в 2021 г., подробно проанализированы этапы распространения ковида и правительственные меры по борьбе с инфекцией. Указано на подход к вакцинации китайской вакциной Синовак, которая была объявлена халяльной Индонезийским советом улемов, поскольку возможность ее использования вызывала сомнения у населения с религиозной точки зрения¹⁰. В столице Индонезии Джакарте в 2021 г. были «введены штрафы... и ограничения социальной помощи и государственных услуг в случае отказа от обязательной вакцинации против COVID-19»¹¹. В то же время, «на местном уровне, согласно указу президента Индонезии, наказание за отказ от обязательной вакцинации должно было определяться региональными учреждениями здравоохранения или местными органами власти»¹². «Проблема заключалась в том, что население довольно скептически относилось к процедуре вакцинации, сомневаясь в её эффективности и безопасности и допустимости с религиоз-

⁸ Рогожина Н.Г. COVID-19 в Индонезии. С. 68.

⁹ Кочеткова Е.В. О борьбе с COVID-19 в Индонезии и российско-индонезийском сотрудничестве в этой сфере (Часть 1.) // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2021, Том IV, № 4 (53). С. 107–122. DOI:10.31696/2072-8271-2021-3-3-52-107-122; Кочеткова Е.В. О борьбе с COVID-19 в Индонезии в 2021–2022 гг. // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2022, Том 2, № 2 (55). С. 125–135. DOI: 10.31696/2072-8271-2022-2-2-55-125-135

¹⁰ Кочеткова Е.В. О борьбе с COVID-19 в Индонезии и российско-индонезийском сотрудничестве в этой сфере (Часть 1.)... С. 110.

¹¹ Там же.

¹² Там же. С. 111.

ной точки зрения»¹³. В статье были рассмотрены правительственные программы вакцинации, в частности, Gotong Royong, их механизмы и итоги.

В следующей статье Е.В. Кочетковой¹⁴, опубликованной в 2022 г., было подробно рассмотрено распространение в Индонезии штаммов дельта и омикрон, проанализированы правительственные меры противодействия пандемии, в том числе, реализация программы вакцинации населения. В частности, указывалось, что «программа вакцинации в Индонезии уже столкнулась с трудностями: наблюдались слабые темпы прививочной кампании и проблемы с закупкой вакцин»¹⁵. Согласно официальной статистике, к середине мая 2022 г. было зарегистрировано уже 6 051 850 случаев коронавируса, смертность составила 156 510¹⁶. Особое внимание в статье было уделено рассмотрению российско-индонезийского сотрудничества в области здравоохранения, в частности, было отмечено, что «в настоящее время [это] становится одним из перспективных направлений двусторонних отношений, а взаимодействие России и Индонезии на международной арене является одним из важнейших факторов для обеспечения безопасности и стабильности как в АТР, так и в мире»¹⁷. Одним из важнейших факторов этого сотрудничества можно считать признание в Индонезии российской вакцины Спутник V. В заключение был сделан вывод о том, что «по сравнению с ситуацией в других странах, в целом Индонезии удаётся успешно противостоять коронавирусной инфекции, что признается даже западным миром.

¹³ Там же.

¹⁴ Кочеткова Е.В. О борьбе с COVID-19 в Индонезии в 2021–2022 гг. // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2022, Том 2, № 2 (55). С. 125–135. DOI: 10.31696/2072-8271-2022-2-2-55-125-135

¹⁵ Там же. С. 130.

¹⁶ URL: <https://www.worldometers.info/coronavirus/country/indonesia/>, 19.05.2022.

¹⁷ Кочеткова Е.В. О борьбе с COVID-19 в Индонезии в 2021–2022 гг. С. 133.

Анализ и использование лучших мировых практик борьбы с COVID-19, показавших наибольшую эффективность, обмен опытом и знаниями, постоянно происходящий в медицинском мировом сообществе, которыми активно интересуется Индонезия, а также своевременные карантинные меры и вакцинирование большей части населения помогают правительству страны делать все, чтобы держать пандемию под контролем»¹⁸.

Поскольку тема социально-политических процессов в Индонезии в период пандемии была рассмотрена довольно подробно в вышеописанных статьях, в настоящем сборнике данная тематика не рассматривается.

Также представляется необходимым указать на еще несколько опубликованных ранее статей, посвященных исследуемой в данном сборнике проблематике. Так, в частности, в 2020 г. в статье Е.А. Фомичевой под названием «Covid-19 в Таиланде и борьба с его последствиями» была представлена картина распространения коронавируса в Таиланде по времени и по территориям. Дана характеристика особенностей его развития и поставлен вопрос о причинах достаточно легкого течения пандемии в Таиланде на начальном этапе пандемии в 2020 г. Действия властей по борьбе с заболеваемостью вирусом оценивались как вполне удовлетворительные. Приводились оценки возможных потерь в экономике страны, переживающей спад темпов роста, особенно в туристической отрасли, что осложнялось небывалой засухой. В статье также рассматривались стратегические направления политики по преодолению негативных явлений в экономике¹⁹. О дальнейшем развитии событий в Таиланде можно узнать из статьи Д.В. Мосякова в настоящем сборнике [С. 27–28, 31].

¹⁸ Кочеткова Е.В. О борьбе с COVID-19 в Индонезии в 2021–2022 гг. С. 144.

¹⁹ Фомичева Е.А.. Covid-19 в Таиланде и борьба с его последствиями // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2020, Том II, № 2 (47). С. 75–85. DOI:10.31696/2072-8271-2020-2-2-47-075-085

Нельзя не отметить публикации, посвященные Камбодже. В частности, статью Н.Н. Бектимировой, опубликованную в 2020 г., в которой «рассматривается политика властей Камбоджи в условиях пандемии, анализируются действия правительства по предотвращению массового заражения COVID-19, причины отказа от введения жесткого карантина. Показаны негативные последствия пандемии для экономики Камбоджи, которые она ощутила с первых дней распространения заболевания в Китае. Рассматриваются социальные меры поддержки населения. Анализируется принятие закона о введении чрезвычайного положения и его возможных последствий для внутриполитической жизни страны»²⁰. Исследование этой проблематики было продолжено Г.Н. Кучеренко в статье «Пандемия COVID-19 в Камбодже: особенности течения и последствия», опубликованной в 2022 г. В частности, указывалось, что Камбоджа прошла пандемию относительно легко в контексте соотношения заболевших/умерших в сравнении с развитыми странами. В статье были проанализированы особенности распространения ковида в Камбодже, действия властей по купированию ситуации и последствия, с которыми королевство вступило в постпандемийный мир²¹. Таким образом, в связи с тем, что данная проблематика уже была довольно детально изучена, отдельного исследования, посвященного Камбодже в данном сборнике не содержится, однако, с концептуальными выводами относительно развития ситуации в Камбодже можно ознакомиться всё в той же статье Д.В. Мосякова, открывающей настоящий сборник [С. 39].

²⁰ Бектимирова Н.Н. Политика властей Камбоджи в условиях пандемии COVID-19 // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2020, Том II, № 2 (47). С. 37–44. DOI:10.31696/2072-8271-2020-2-2-47-037-044.

²¹ Кучеренко Г.Н. Пандемия COVID-19 в Камбодже: особенности течения и последствия // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2022, Том 4, № 4 (57). С. 216–230. DOI: 10.31696/2072-8271-2022-4-4-57-216-230

Еще одной страной, сильно пострадавшей от пандемии коронавируса стала Малайзия, по данным на 9 марта 2023 г., число случаев заражения ковид достигло 5 044 718, смертельных случаев – 36 967 (30 место в рейтинге)²². Исследованию проблемы борьбы с ковидом в Малайзии посвящена статья Е.В. Кочетковой в настоящем сборнике. В исследовании подробно рассматривается распространение вируса в стране начиная с 25 января 2020 г., когда был зафиксирован первый случай заболевания гражданина Китая, въехавшего с туристической целью в Малайзию через Сингапур, до второй половины 2023 г. Большое внимание уделено социально-политическим и экономическим мерам правительства Малайзии по преодолению последствий пандемии [С. 102–119.].

Проблеме пандемии ковида во Вьетнаме в 2020 г., в котором по данным на март 2023 г. зафиксировано 11 526 994 случаев заражения и 43 186 смертей (27 место в рейтинге)²³, была посвящена статья М.А. Шпаковской и Нгием Ба Чи²⁴. В работе подробно рассмотрены этапы и особенности распространения ковида во Вьетнаме, связанные, в частности, с относительно высокой плотностью населения²⁵. Подробно проанализированы правительственные меры по противодействию распространению инфекции. «Используя свое председательство в АСЕАН в 2020 г., Вьетнам активно и эффективно проводит консультации по ситуации с коронавирусом в регионе. Так, 17 июня было проведено совещание глав внешнеполитических ведомств стран АСЕАН, посвященное вопросам реагирования на COVID-19, в котором принял участие также

²² Коронавирус. Статистика. 09.03.2023.

²³ Там же.

²⁴ Шпаковская М.А., Нгием Ба Чи. Коронавирус-19. Деятельность правительства Вьетнама по его нейтрализации // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2020, Том II, № 2 (47). С. 161–173. DOI:10.31696/2072-8271-2020-2-2-47-161-173

²⁵ Там же. С. 163.

министр иностранных дел России С. Лавров²⁶. По итогам совещания стороны отметили важность коллективных усилий и международного сотрудничества при реагировании на подобного вида угрозы. Также были достигнуты договоренности по выработке совместных мер по преодолению социально-экономических последствий, и регулярного обмена опытом по борьбе с вирусом». В статье сделан вывод о том, что «благодаря своевременному реагированию властей, выверенным и точными решениями специалистов и врачей, ответственности всех граждан, Вьетнам с относительно невысокими показателями экономических темпов роста, продемонстрировал уровень состояния своей системы здравоохранения. Организация медицинской службы страны оказалась лучше подготовленной по сравнению с ведущими странами мира и выдержала испытание перед вызовами новых инфекций. В результате своевременно принятых мер в стране была организована и создана продуманная и эффективная система защиты от проникновения вирусной инфекции в страну и ее возможного дальнейшего распространения»²⁷. Однако, к сожалению, дальнейшее развитие событий с распространением ковида во Вьетнаме данный вывод не подтверждают, о чем можно будет прочесть в статье Д.В. Мосякова в настоящем сборнике, посвященной общему анализу борьбы с пандемией ковида в странах Юго-Восточной Азии и во Вьетнаме, в частности [С. 24–26; 32–36].

Необходимо упомянуть еще одну статью, Динь Ле Хонг Занга, посвященную российско-вьетнамским отношениям в контексте пандемии, также опубликованную в

²⁶ О специальной видеоконференции министров иностранных дел Россия-АСЕАН. URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/UdAzvXr89FbD/content/id/4164630

²⁷ Шпаковская М.А., Нгием Ба Чи. Коронавирус-19. 171.

2020 г.²⁸. В статье проведено «исследование и оценка влияния пандемии ковид на разные области отношений между Ханоем и Москвой, освещены результаты сотрудничества двух стран в борьбе с коронавирусной инфекцией, а также указано на проблемы и перспективы российско-вьетнамских отношений в постпандемическом мире. Сделан вывод, что, несмотря на последствия пандемии, она кардинально не изменила структуру сотрудничества в российско-вьетнамских отношениях. Однако, в посткоронавирусном мире, Москва и Ханой столкнутся с большими проблемами, включая усиление стратегического противостояния между Вашингтоном и Пекином в регионе»²⁹. Указано, что «актуальный вопрос сейчас заключается в том, как способствовать развитию российско-вьетнамской торговли, поскольку слабая экономическая взаимозависимость снижает ценность модели сотрудничества всеобъемлющего стратегического партнерства»³⁰. Опять же, к сожалению, в настоящее время мы ясно видим активную переориентацию Вьетнама в его как внешнеэкономической, так и внешнеполитической ориентации на США и налицо торможение российско-вьетнамских отношений.

Филиппины в печальном рейтинге смертей от ковида (по данным на март 2023 г.) находятся на 23 месте – 66 188 летальных исходов и 4 077 452 случаев заражения. Изучению проблемы развития ситуации по распространению коронавирусной инфекции на Филиппинах была посвящена опубликованная в 2020 г. статья Д.С. Панариной³¹. В работе приводятся статистические данные, опи-

²⁸ День Ле Хонг Занг. Российско-вьетнамские отношения в контексте пандемии COVID-19 // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. 2020, Том II, № 2 (47). С. 174–185. DOI:10.31696/2072-8271-2020-2-2-47-174-185

²⁹ Там же. С. 174.

³⁰ Там же. С. 181.

³¹ Панарина Д.С. Филиппины в ситуации распространения COVID-19: развитие эпидемии, меры правительства, позиция населения // Юго-

сывается система тестирования и возникающие в системе здравоохранения сложности, затрагиваются официальные меры, предпринятые правительством президента Р. Дутерте для борьбы с инфекцией и порожденным ею кризисом. Также в статье представлена реакция населения на текущую ситуацию, подробно проанализировано, что представляет собой введенный полный карантин, и чем он отличается от общего карантина³². Выделены социально-территориальные аспекты распространения ковида, связанные с тем, что «вирус затрагивает в первую очередь крупные и более густонаселенные регионы. Поэтому на Филиппинах на первом месте по числу зараженных столичный регион Большой Манилы»³³. Так же проанализированы данные по темпам заражения в различных возрастных группах³⁴. Подробно рассмотрены экономические и социальные меры по сдерживанию распространения и борьбе с коронавирусной инфекцией (по данным на 2020 г.)³⁵.

В настоящем сборнике статей Д.С. Панарина провела исследование очень важной проблематики, связанной с трудовой миграцией филиппинцев, ее состояния до начала пандемии коронавируса и по прошествии двух лет пандемии и жесткого карантина на Филиппинах. Кратко приводится история миграционной политики в стране, описываются и анализируются меры филиппинского правительства по репатриации и поддержанию трудовых мигрантов в ходе пандемии. Дается статистика, показывающая, какое влияние пандемия ковида оказала на положение трудовых мигрантов, какие социальные проблемы она

Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2020, Том II, № 2 (47). С. 131–149. DOI:10.31696/2072-8271-2020-2-2-47-131-149.

³² Там же. С. 131. С. 142-146.

³³ Там же. С. 136.

³⁴ Там же. С. 138.

³⁵ Там же. С. 139-141.

подчеркнула. Делается вывод о необходимости скорректировать утилитарный подход филиппинских властей к трудовым мигрантам-филиппинцам в пользу, во-первых, их большей защиты и, во-вторых – общего улучшения уровня жизни населения и отхода от слишком большой опоры на трудовых мигрантов в плане участия их в обеспечении стабильных денежных потоков в страну [С. 135–162].

Проблеме распространения ковида в Мьянме (50 место в рейтинге по числу смертей – 19 490 человек, 633 950 случаев заражений³⁶), его влияния на общество и политику была посвящена статья А.А. Симонии, опубликованная в 2020 г.³⁷. «В статье предпринята попытка дать ретроспективный анализ развития эпидемии коронавируса в Мьянме, начиная с первых случаев зафиксированных заражений. Спецификой проблемы является общая граница с Китаем, протяженностью более 2000 км, и крайне низкий уровень состояния национального здравоохранения. Учитывая, что на конец 2020 г. намечены всеобщие парламентские выборы, действия основных соперников – гражданских и военных политиков, в новых условиях приобретают особую значимость. В статье показаны трудности борьбы с коронавирусом на неконтролируемых центром территориях и в условиях продолжающихся военных действий в отдельных регионах. Сложная ситуация и в лагерях для перемещенных лиц. Осложняющим фактором стало также возвращение десятков тысяч рабочих-мигрантов из соседних стран»³⁸. В своем исследовании автор подчеркивала, что «на предстоящих всеобщих выборах, намеченных на ноябрь 2020 г., именно две эти силы –

³⁶ Коронавирус. Статистика. 09.03.2023.

³⁷ Симония А.А. COVID-19 в Мьянме: влияние на общество и власть // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2020, Том II, № 2 (47). С. 45–64. DOI:10.31696/2072-8271-2020-2-2-47-045-064

³⁸ Там же. С. 45.

НЛД и армия – будут соперничать за власть. Предвыборная борьба уже идет, и каждая из сторон делает все возможное, чтобы привлечь на свою сторону население. Если Мьянма пойдет по пути других стран, где введены строжайшие меры по повсеместной принудительной самоизоляции, полномочия по контролю возьмут на себя военные и подвластные им силовые структуры. Это значительно повысит роль армии в общественной жизни и неизвестно, захотят ли военные отдать обратно полученную власть и контроль»³⁹. Аида Алексеевна, как ведущий специалист в изучении политических процессов в Мьянме, предвидела те события, которые потрясли страну.

В настоящем сборнике представлена новая статья А.А. Симонии под названием «Мьянма в тисках пандемии и политического кризиса». В работе проведен тщательный анализ всеобщих парламентских выборов, проведенных в период пандемии, которые состоялись 8 ноября 2020 г. Победу на выборах одержала НЛД во главе с Аун Сан Су Чжи, правительство НЛД вело активную работу по противодействию пандемии ковида, взаимодействовало с международными организациями о выделении денежных средств для финансирования закупки вакцин. Однако, военные подвергли сомнению итоги пандемийных выборов 2020 г., и 1 февраля 2021 г. захватили власть. Лидеры победившей НЛД были арестованы, в качестве правительства хунта сформировала Государственный административный совет (ГАС). На фоне политического кризиса в стране начался кризис гуманитарный. переворот привел к краху системы здравоохранения еще до начала третьей волны пандемии. Страну захлестнула преступность – от производства синтетических наркотиков до торговли дикими животными. Сделан вывод о том, что экономические по-

³⁹ Симония А.А. COVID-19 в Мьянме: влияние на общество и власть . С. 58.

следствия для населения были катастрофическими [С. 47–83.].

Еще одна страна Юго-Восточной Азии – Сингапур (по данным на март 2023 г.) находится на 118 месте по числу смертей от ковида – умерло 1 722 человек, 2 235 294 – выявленных заражений⁴⁰. В статье Е.М. Астафьевой, опубликованной в 2020 г., «анализируется специфика распространения коронавируса в Сингапуре, характеризующаяся явным преобладанием заражений в среде трудящихся-мигрантов. Автор приводит официальную статистику, а также рассматривает основные правительственные меры, предпринимаемые для решения этой проблемы. Особое внимание уделено вопросу сложившейся в сингапурском обществе ксенофобии по отношению к иностранным рабочим, а также мнения по этим вопросам государственных деятелей и ученых из Сингапура». Сделан вывод о том, что «в Сингапуре прочно укоренилась система, полагающаяся на использование низкоквалифицированного и низкооплачиваемого труда, при этом в стране сформировалась своеобразная категория жителей, которые имеют ограниченные права в качестве иностранца – непостоянного жителя. При этом все понимают, что уровень жизни этой категории намного ниже, чем у среднего сингапурского жителя. Попытки повышения этого уровня, предпринимаемые со стороны правительства, путем введения новых норм и правил, не встречают одобрения у работодателей, поскольку это приводит к повышению их расходов»⁴¹.

В двух статьях того же автора был проведен «анализ расстановки политических сил накануне всеобщих парла-

⁴⁰ Астафьева Е.М. Социально-экономическая специфика распространения коронавируса COVID-19 в Сингапуре: проблемы и пути решения // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2020, Том II, № 2 (47). С. 150–160. DOI:10.31696/2072-8271-2020-2-2-47-150-160

⁴¹ Там же. С. 158.

ментских выборов в Сингапуре в 2020 г. Особое внимание уделено изменению процедуры проведения как предвыборной кампании, так и самих выборов в условиях пандемии коронавируса COVID-19»⁴². Особое внимание уделено итогам выборов в условиях роста политического влияния оппозиции⁴³. Делается вывод о том, что низкая, по сравнению с ожидаемой, поддержка кандидатов правящей ПНД, была связана с их неготовностью к проведению предвыборной агитации в условиях ограничений, «поскольку большая часть агитационных мероприятий была перенесена в интернет и на вещательные средства массовой информации, были запрещены традиционные митинги, значительно была снижена интенсивность и объем агитационной кампании «от двери до двери»⁴⁴.

В настоящем сборнике Е.М. Астафьева посвятила свою статью комплексному анализу достижений и проблем государственной стратегии противодействия пандемии ковида в Сингапуре, изменениям в подходах к ковиду – на смену концепции «нулевой-ковид», нацеленной на создание устойчивой к ковиду нации, приходит стратегия «жизнь с ковидом». Рассматриваются меры правительства, направленные на поддержку предприятий и их сотрудников, программы в сфере социального обеспечения населения и новые тренды в сфере образования [С. 120–134].

В статье К.Г. Муратшиной в настоящем сборнике проведен тщательный анализ борьбы с пандемией в беднейшей стране Юго-Восточной Азии – Лаосе. Рассмотрен

⁴² Астафьева Е.М. Сингапур: предвыборная кампания 2020 // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2020, Том I, № 1 (46). С. 407–412. DOI:10.31696/2072-8271-2020-1-1-46-407-412. С. 407.

⁴³ Астафьева Е.М. Парламентские выборы 2020 в Сингапуре: итоги, уроки и перспективы политического развития // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2020, Том III, № 3 (48). С. 167–175. DOI:10.31696/2072-8271-2020-3-3-48-167-175. С. 167

⁴⁴ Там же. С. 169.

ход распространения эпидемии, обозначена локальная специфика противодействия вирусу, описана внешняя гуманитарная помощь, оказанная Лаосу, которая, по словам автора, стала главным слагаемым успеха в борьбе с пандемией [С. 84–101.].

Что касается Южно-Тихоокеанского региона, то, безусловно, главное внимание в исследованиях уделяется Австралии – крупнейшей стране региона. Несмотря на то, что в настоящее время Австралия занимает откровенно антироссийскую позицию, научные исследования социально-политических и экономических процессов в этой стране продолжают и будут продолжаться, поскольку Австралия – один из важных региональных акторов. Итак, по данным на март 2023 г. Австралия в рейтинге стран по смертности от ковида занимала 49 место – 19 574 смертей, 11 399 460 – заражений. Ходу пандемии ковида в Австралии в 2020 г. была посвящена статья Н.С. Скоробогатых⁴⁵. В статье подробно проанализированы действия центральных и федеральных властей АС, в частности, Национального кабинета (НК). «Его сравнивали с военным кабинетом АС во время Второй мировой войны; в его составе главы всех правительств штатов и территорий работали в тесной координации с медицинскими специалистами и чиновниками сферы здравоохранения; заседания НК проводились еженедельно с использованием видеоконференцсвязи»⁴⁶. Подробно рассмотрены и противопандемические меры на уровне штатов, а также меры по поддержке пострадавшего населения.

В настоящем сборнике статья Н.С. Скоробогатых посвящена исследованию социально-политического и отчасти экономического резонанса в австралийском социуме и

⁴⁵ Скоробогатых Н. С. Коронавирус в Австралии // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2020, Том II, № 2 (47). С. 102–130. DOI:10.31696/2072-8271-2020-2-2-47-102-130

⁴⁶ Там же. С. 105.

оценке политического курса властей Австралийского союза по борьбе с вирусом на территории страны [С. 163–237].

Завершается сборник статей О.В. Мосоловой, посвященной социально-экономической политике Австралии во время пандемии ковида. В работе отмечается, что правительство разработало и реализовало много программ субсидий для поддержки предприятий, их сотрудников, а также домашних хозяйств, которые испытывали финансовые трудности в результате пандемии [С. 238–253].

Авторы надеются, что представленные в настоящем сборнике исследования социально-политических аспектов пандемии ковида внесут свой вклад не только в понимание проблем, возникающих вследствие глобальных вызовов внутри отдельных стран и регионов, но и путей их решения, помогут путем анализа успехов и неудач на том или ином направлении в будущем использовать проверенный положительный опыт и избегать допущенных ранее ошибок.

Е.М. Астафьева

ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

Д. В. Мосяков ¹

ЭПИДЕМИЯ COVID-19 И УСИЛИЯ СТРАН ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ ПО БОРЬБЕ С НЕЙ

Сегодня, когда эпидемия ковида несколько отступила, появилась возможность спокойно изучить и проанализировать все аспекты, связанные с борьбой с одним из опаснейших вызовов человечеству в XXI веке. Как известно, пандемия началась в китайском городе Ухань в самом конце 2019 г. и за очень короткое время распространилась по всему миру, создав совершенно новые вызовы и угрозы как международной, так и внутренней безопасности большинства стран. Существует масса версий относительно того как и при каких обстоятельствах возникла эта эпидемия, была ли она связана с естественными причинами, или смертоносные вирусы появились в секретных американских лабораториях – все это безусловно предмет особого анализа специалистов. Нас же интересует вполне конкретная тема – как страны Юго-Восточной Азии реагировали на распространение опасного вируса, насколько правильной и своевременной оказалась их политика в противостоянии ковиду и какие их действия и принятые меры можно будет использовать в борьбе против этого вируса, либо подобных ему вирусов, если они вновь создадут реальную угрозу жизням миллионов людей в России и в глобальном мире. В рамках нашего исследования мы увидим, что эта борьба имела свои особые и специфические черты, присущие именно странам ЮВА, и она прошла че-

¹ Сведения об авторе: *Мосяков Дмитрий Валентинович*, д.и.н., заведующий Центром Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании, Институт востоковедения РАН, Москва, Россия, mosyakov.d@gmail.com

рез несколько этапов, каждый из которых имел довольно четкие и определенные временные рамки.

В самом начале 2020 г., как только стало известно о появлении смертельно опасного вируса ковид в Китае, большинство стран Юго-Восточной Азии отреагировали быстро и достаточно эффективно – провели целый ряд мероприятий, которые должны были максимально обезопасить их от распространения опасного вируса. В первую очередь усилили контроль на внешних границах, мобилизовали медицинские службы и полицию для купирования возможных носителей вируса, приобрели и освоили методики первоначального тестирования на наличие вируса и разработали меры по изоляции зараженных этой болезнью людей. Как показали последующие события, все эти меры, принятые в первые месяцы пандемии, оказались правильными и вполне эффективными и, несмотря на близость стран ЮВА к очагу эпидемии – Китаю, практически во всех странах удалось довольно успешно отразить начальную волну эпидемии ковид. Первые единичные случаи заражения быстро выявлялись, а больные направлялись в специальные стационары на карантин и лечение. Благодаря этому в начале и середине весны 2020 г., когда в Европе, Америке и России смертельно опасный вирус стремительно распространялся и убивал уже тысячи людей, в Юго-Восточной Азии было относительно спокойно и отмечались лишь единичные случаи этой болезни.

Очевидные успехи в противостоянии вирусу на фоне других стран, привели к тому, что в руководстве и в информационном поле большинства государств ЮВА, стали звучать крайне оптимистические оценки сложившейся ситуации – все очень высоко оценивали построенную ими систему здравоохранения, указывали, что она особенно эффективна в плане противодействия различным инфекциям. Мало кто предполагал, что самые страшные события еще впереди, в прорящих и медицин-

ских кругах господствовало в основном мнение, что первый и самый опасный натиск ковида остановлен.

Такое мнение поддерживали и международные наблюдатели и специалисты, которые отмечали, что успех в отражении первого удара эпидемии был вызван тем, что наиболее развитые государства региона — Сингапур, Таиланд, Индонезия и Малайзия к моменту ее начала обладали довольно эффективной собственной эпидемиологической службой². В американской газете *The New York Times* отмечали, например, что «в разгар пандемии коронавируса Таиланд оказался одной из самых безопасных стран, что в июле 2020 г. — новые случаи COVID-19 внутри страны не фиксируются уже почти два месяца, общее число заболевших составляет лишь 3 250 человек, а скончались 58 человек». Американские эксперты указывали также на то, что «Таиланд сумел избежать участи не менее туристической Италии», подразумевая огромное количество жертв этой болезни в европейской стране³. Довольно низкими показателями заражения коронавирусом отличались в это время и соседи Таиланда по долине реки Меконг — Вьетнам (383 случая, ни одной смерти и ни одного случая передачи вируса внутри страны за три месяца), Мьянма (341 случай, 4 смерти), Камбоджа (171 случай, ни одной смерти), Лаос (19 случаев, ни одной смерти)⁴.

Оптимизм местных политических и медицинских кругов опирался не просто на удачно выбранную политику и правильные меры, но еще и на уверенность в том, что предыдущие эпидемии, которые с определенной регулярностью охватывали весь регион Юго-Восточной Азии и

² Мосяков Д.В. Страны ЮВА в противостоянии мировой эпидемии COVID-19 // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2020, т. 2, №2(47), с. 5-11, DOI:10.31696/2072-8271-2020-2-2-47-005-011. С. 6.

³ Ринат Таиров «Никто не знает, что Таиланд делает правильно, но это работает»: как страна успешно борется с коронавирусом. URL: <https://www.forbes.ru/obshchestvo/405375-nikto-ne-znaet-hto-tailand-delaet-pravilno-no-eto-rabotaet-kak-strana-uspeshno>

⁴ The New York Times, 16 July 2020.

сильно его затрагивали, вынудили местные правительства вкладывать значительные средства в медицину и, прежде всего, в антиинфекционные практики. Это помогло превратить национальные системы здравоохранения в достаточно современные и эффективные, способные успешно противостоять очередной инфекционной волне в виде ковид. Считалось, что местная медицина получила особенно большой опыт в период борьбы с распространением атипичной пневмонии в 2002–2003 гг., что именно эта опасная эпидемия дала толчок к совершенствованию противоинфекционной составляющей систем здравоохранения – закупке современного медицинского оборудования, строительству стационаров и подготовке кадров вирусологов.

Анализируя сегодня этот начальный период распространения вируса, можно согласиться с тем, что опыт борьбы с предыдущими инфекциями плюс жесточайший карантин, основы которого также были отработаны в 2002–2003 гг., позитивно сработали и защитили местное население. Во Вьетнаме, например, несмотря на обширную сухопутную границу и активные торговые и туристические связи с Китаем, распространение COVID-19 было довольно быстро остановлено. Властям на первом этапе вспышки этой болезни, которая началась в конце января 2020 г., удалось изолировать инфицированных и тех, кто с ними тесно контактировал, а также ограничить поездки из Китая и других районов, затронутых вирусом.

К середине февраля, несмотря на опасения по поводу возможной широкомасштабной вспышки болезни, вьетнамским органам здравоохранения удалось успешно ограничить ее распространение: больных оказалось всего лишь 16 человек, причем все они в конечном итоге выздоровели⁵. Власти Вьетнама даже ослабили жесткий карантин, действовавший с 1 апреля в крупнейших городах и

⁵Мосяков Д.В. Страны ЮВА в противостоянии мировой эпидемии COVID-19. С. 6.

провинциях для предотвращения распространения коронавируса. Меры строгой социальной изоляции позволили 95-миллионному государству, граничащему с Китаем, избежать в тот момент вспышки эпидемии: общее число зараженных составило менее 300 человек при нулевой смертности. При этом известно, что Вьетнам, не располагавший средствами для массового тестирования, выбрал малобюджетную модель борьбы с ковидом, когда основная ставка делалась на изоляцию очагов заражения и активную профилактику. И эта модель, выбранная политическим руководством, доказала на первом этапе эпидемии свою эффективность⁶.

Однако оптимистические взгляды относительно того, что антиинфекционные меры достаточно эффективны и способны подавить распространение болезни оказались преждевременными. Опасный вирус после некоторой паузы вернулся в страны ЮВА и во Вьетнам, в их числе. В марте 2020 г. – как раз тогда, когда в Ханое готовились объявить себя свободными от эпидемии. При этом, как ни странно, новая волна заболевания пришла во Вьетнам не из Китая, а из Европы. А точнее, от тех вьетнамских граждан, кто вернулся из Италии и Великобритании⁷. Вьетнамские власти вновь вынуждены были вернуться к политике жесткого карантина – городской квартал, где были обнаружены заболевшие, был немедленно оцеплен и закрыт для посещения. Однако на этот раз карантинные меры не сработали, так как в начале эпидемии, полностью закрыть страну не удалось, да это как вскоре выяснилось было невозможно. Новая вспышка была связана с людьми, приехавшими во Вьетнам из Южной Кореи. На этот раз болезнь быстро купировать не удалось, так как, по всей видимости, были и другие каналы распространения болез-

⁶ Вьетнам выходит сухим из COVID // Коммерсант, 22.04.2020. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4328226>

⁷ Мосяков Д.В. Страны ЮВА в противостоянии мировой эпидемии COVID-19. С. 6.

ни, не выявленные до сих пор. В общем, после всех этих событий ситуация в стране с ковидом начала быстро ухудшаться. За несколько дней было подтверждено более сорока новых случаев заболевания. В попытке остановить «надвигающуюся шторм» правительство Вьетнама приняло решение, чтобы уже все прибывавшие в страну люди были помещены в карантинные зоны, и обязало тех, кто прибыл, начиная с 8 Марта 2020 г., пройти медицинское освидетельствование.

Но эти меры в условиях, когда вирус уже проник на национальную территорию, серьезного успеха не принесли и видимо даже не сыграли сдерживающей роли в распространении ковида во Вьетнаме. Внешний пояс обороны против эпидемии был прорван, и вскоре в стране уже насчитывалось более 21 тыс. человек, находившихся в так называемых концентрированных карантинных пунктах — по большей части в военных казармах, переоборудованных для карантина. В это же время еще большее количество больных — около 30 тыс. человек — оставались под приказом о самоизоляции⁸.

Следует сказать, что условия в казармах, судя по видеоряду⁹, были довольно спартанские, с очень тесным размещением людей, но, по всей видимости, ничего иного на тот момент, как указывали представители местной власти, у них не имелось. В то же время, нельзя не признать того, что даже это резкое ухудшение ситуации с ковидом в середине 2020 г. все равно не шло ни в какое сравнение с тем, как проходила в это время эпидемия в европейских странах, в США и в России, где больных насчитывалось уже сотни тысяч. Так что в середине 2020 г., несмотря на явное осложнение ситуации и во Вьетнаме, и в других странах региона, она все равно оставалась намного более предпочтительной и спокойной, чем в Европе и Америке.

⁸ Мосяков Д.В. Страны ЮВА в противостоянии мировой эпидемии COVID-19. С. 7.

⁹ URL: https://vk.com/wall-201162578_25189

Мало кто мог предполагать в это время, что все вскоре резко изменится, что придет новый штамм ковида и ситуация и во Вьетнаме, и в других странах ЮВА станет по настоящему критической.

Хотелось бы обратить внимание на то, что антиковидная политика в разных странах АСЕАН по набору мероприятий довольно сильно отличалась друг от друга и, что единой стратегии, которая была бы принята АСЕАН как региональной организацией, объединяющей все страны ЮВА, в то время не было. Так, например, в отличие от Вьетнама, Таиланд не стал вводить сразу жесткие меры по борьбе с коронавирусом. Правительство страны полагало, что национальная служба эпидемиологического контроля, реорганизованная после эпидемии «атипичной пневмонии» в 2003 г., будет способна побороть и новую инфекцию. Такие надежды опирались на то, что благодаря активному финансированию этой сферы после 2003 г. и подготовке квалифицированного персонала страна вполне подготовилась к эпидемии и, по мнению Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), считалась чуть ли не одной из лучших в мире. В октябре 2019 г. по независимому рейтингу, опубликованному журналом *Geoworld*, в котором были выделены страны с лучшими системами здравоохранения в мире, Таиланд занял почетное шестое место и рассматривался как одна из стран, наиболее подготовленных к крупной вспышке инфекционных заболеваний. Более того, Таиланд оказался единственной развивающейся страной, вошедшей в первую мировую десятку стран, наиболее подготовленных к удару эпидемии¹⁰. Именно эту страну Исследователи из Университета Джона Хопкинса поставили чуть ли не на вершину рейтинга *Global Health Security Index*, в котором оценивалась способность каждой страны предотвращать, выявлять и

¹⁰ Мосяков Д.В. Страны ЮВА в противостоянии мировой эпидемии COVID-19. С. 7–8.

реагировать на чрезвычайные ситуации, которые касаются охраны здоровья населения. С высокой оценкой медицины в Таиланде были согласны и российские специалисты, которые заявляли, что «положение королевства в таком рейтинге закономерно, так как последние 20 лет Таиланд инвестировал огромные суммы в развитие клиник мирового уровня и поднял медицину на высокую ступеньку»¹¹.

И, надо сказать, что в первое время после начала распространения ковида казалось, что все эти выводы вполне подтверждаются. Хотя Таиланд был первой страной, которая зарегистрировала случай заболевания этим вирусом за пределами Китая и зарегистрировала местную передачу коронавируса от китайских туристов в начале января 2020 г., ситуация долгое время оставалась вполне контролируемой. До середины марта действия тайландских противоэпидемиологических служб сдерживали локальную вспышку заболевания, причем тайцы не прибегали к таким жестким и всеохватным карантинам как во Вьетнаме и Китае. Однако постепенно вирус и здесь стал усиливаться, число случаев заражения медленно, но росло, хотя и оставалось ниже уровня в сто заболевших в течение почти двух месяцев. Ситуация изменилась в середине марта с приходом новой волны эпидемии. Число заболевших возросло с 82 – 14 марта до 721 – 23 марта, что вызвало резкую смену ранее избранной стратегии. Стало очевидно, что отказ от жестких карантинных мер себя не оправдал, и правительство немедленно перешло к новой стратегии – отложило все массовые мероприятия в связи с главным праздником Таиланда – встречей Нового года по традиционному тайскому календарю и закрыло школы, торговые центры и другие общественные места. Представители правительства обратились к людям, приехавшим в Банг-

¹¹ Таиланд - первая страна в Азии по уровню здравоохранения. 13 марта 2020. URL: <https://zen.yandex.ru/media/detivlete/tailand-pervaia-strana-v-azii-o-urovniu-zdravoohraneniia-5e6b4374dcfc5f5f4e3cfa8d>

кок, не возвращаться в свои провинции, опасаясь, что они уже подхватили вирус и распространят его таким путем по всему Таиланду¹².

В Малайзии и Индонезии развитие эпидемии происходило первое время примерно по тайскому варианту. Правительства старались не прибегать к жестким ограничениям, не вводить повсеместный карантин, так как первоначально ковид распространялся очень медленно и у многих в руководстве этих стран сохранялись иллюзии, что все может ограничиться единичными случаями. В Малайзии, правда был критический момент, когда первые заболевшие оказались участниками массовой религиозной церемонии, которая не была отменена. Но этих людей быстро выявили и изолировали. Но это был частичный успех. Уже с середины марта 2020 г. стало ясно, что остановить эпидемию не удалось. И в Малайзии, и в Индонезии начался, как и в других странах региона, «набор скорости», когда буквально за несколько дней счет заболевших стал идти на десятки и сотни людей¹³. Закончился этап медленного и, казалось бы, контролируемого роста и началась ситуация, когда контроль над распространением ковида был фактически потерян. Ответом и в Малайзии, и в Индонезии стало введение жестких карантинных мер, отмена всех массовых мероприятий, изоляция всех заболевших.

Попытки сформулировать общую антиэпидемическую стратегию

Первоначальные успехи стран Юго-Восточной Азии в противостоянии эпидемии способствовали тому, что в правящих элитах этих стран сформировалась уверенность относительно устойчивости и эффективности их системы защиты от ковида. В этой связи в правящих элитах стран АСЕАН возникло желание обобщить имеющийся опыт по

¹² Мосяков Д.В. Страны ЮВА в противостоянии мировой эпидемии COVID-19. С. 8.

¹³ Там же. С. 9.

противостоянию эпидемии, так чтобы в мире заметили и оценили важную роль стран региона в борьбе с вирусом. В разных странах АСЕАН стали пропагандировать имевшийся опыт, но наиболее полной получилась программа, подготовленная в Индонезии и озвученная ее президентом Джоко Видодо. Этот политик в начальный этап эпидемии особенно активно указывал на успехи своего правительства в борьбе с недугом. Ключевой доклад относительно программы противостояния ковиду Видодо сделал на онлайн конференции лидеров двадцатки, состоявшейся 27 марта 2020 г. В своем выступлении он сформулировал программу из пяти пунктов. «Первое что необходимо сделать, – заявил он, – так это усилить социальную защиту уязвимых групп населения, включая пожилых людей, микро, малые и средние предприятия, а также работников с низкой заработной платой». Вторая необходимая мера – это «поддержка и обеспечение безопасности медицинского персонала в соответствии со стандартами ВОЗ. Врачи и медсестры должны иметь свободный доступ как к лекарствам, так и средствам индивидуальной защиты». Третьим пунктом индонезийский президент назвал необходимость обеспечить доступность вакцины до уровня медицинских потребностей. «Индонезия, – сказал он, – просит, чтобы каждая страна G-20 могла содействовать торговле, обороту лекарств, в том числе путем смягчения процедур экспорта-импорта. В своем четвертом пункте он призвал, чтобы «все формы глобального финансирования учитывали бы национальные условия и приоритеты каждой затронутой страны». В пятом – Джоко Видодо призвал мировых лидеров «к приверженности к более тесной кооперации и сотрудничеству для предотвращения более глубокого глобального экономического спада»¹⁴.

¹⁴ Индонезия выдвигает пять концепций для борьбы с COVID-19. Джакарта, 27 марта 2020 // ИА Регнум. URL: <https://regnum.ru/news/2897392>

Как мы видим, программа, выдвинутая индонезийским президентом, касалась не столько вопросов медицины, как лечить и как бороться с коронавирусом, какие вакцины предпочтительнее, или какие меры правительственного контроля наиболее эффективны. Индонезийский президент справедливо опустил эти во многом профессиональные вопросы. Он как будто чувствовал, с какими проблемами предстоит столкнуться странам АСЕАН и фактически указал на необходимость скорейшего решения глобальных проблем в логистике и администрировании, которые могут оказаться катастрофическими для большинства стран мира и особенно стран АСЕАН. К сожалению, к моменту, когда ковид в виде нового и очень опасного штамма дельта буквально ворвался в страны Юго-Восточной Азии решить эти проблемы так и не удалось.

Время тяжелых испытаний

Настоящие испытания пришли в страны ЮВА в середине 2021 г., когда постепенный рост числа заболевших прекратился и начался буквально взрывной рост заболеваемости и, главное, – смертности практически во всех странах региона. Это было связано с приходом в страны ЮВА наиболее опасного и смертоносного штамма дельта.

В Таиланде ситуация изменилась коренным образом и уже в начале августа 2021 г. был зарегистрирован рекордный для этой страны суточный прирост заболевших коронавирусом (более 20 тыс. подтверждённых случаев) и смертей (188 человек). Стремительное распространение штамма дельта оказалось неожиданностью для тайландского правительства¹⁵. Уже в июне 2021 г. чувствуя, что темпы вакцинации недостаточно высоки, чтобы надежно

¹⁵ Колдунова Е., Вершина В. Юго-Восточная Азия: жизнь с коронавирусом? // РСМД, 14 октября 2021. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/yugo-vostochnaya-aziya-zhizn-s-koronavirusom/?sphrase_id=89865228

защитить население Премьер-министр Таиланда генерал Прают Чан-Оча даже извинился перед таиландской общественностью за промедление с вакцинацией. Он заявил, что «задержка была вызвана проблемами с поставками и распределением вакцины». «Я прошу прощения за эту проблему, – сказал он, – и хочу взять на себя полную ответственность»¹⁶. Очень быстро ситуация в сфере борьбы с коронавирусом стала критической, что вынудило власти трансформировать столичный международный аэропорт в полевой госпиталь, а также ввести новые карантинные меры и объявить в столице полный локдаун.

Во Вьетнаме в конце июля 2021 г. с приходом штамма дельта также был зафиксирован резкий рост заражений. О том, что в 2020 г. страна заслужила похвалу международной общественности и ВОЗ за свою быструю реакцию на коронавирус, можно было забыть, так как Вьетнам сообщил о более 5 400 случаях заболевания ковидом, причем более 1 000 были зарегистрированы в течение лишь одной июльской недели. (Такие данные приводит университет Джона Хопкинса). Мгновенно вырос и ключевой показатель размаха эпидемии – число вновь заболевших в активной фазе, который измеряется по отношению к 100 тыс. населения. Он достиг 149, хотя ещё в июне он был на рекордно низком уровне в 8 случаев на 100 тыс. Таким образом, Вьетнам, планировавший постепенное открытие границ для возобновления международного туризма, вновь был вынужден скорректировать свои планы¹⁷. В связи с этим 9 июля 2021 г. в Хошимине, а позднее – 24 июля 2021 г. – в Ханое, а также в других провинциях Вьетнама были вновь введены строгие карантинные меры и объявлен локдаун. В популярном туристическом городе Дананг

¹⁶ Премьер-министр Таиланда извинился за промедление с вакцинацией от COVID-19. Бангкок, 16 июня, 2021 // ИА Регнум. URL: <https://regnum.ru/news/polit/3297346>

¹⁷ Улицы курортов оцеплены, туризм отменен: во Вьетнаме произошла сильная вспышка вируса. URL: <https://news.day.az/tourism/1346276.html>

ге власти оцепили улицы, где находились жители с подозрением на коронавирус, и проводили массовое тестирование людей, при этом, как сообщали журналисты, «всем было приказано оставаться дома в течение трех недель – на период карантина»¹⁸.

Одна из жительниц Дананга, которая пожелала остаться неизвестной, рассказала местным СМИ, что ее улица была оцеплена после того, как у соседки подтвердился положительный результат на ковид. «Прямо напротив моего дома, – сказала она, – обнаружили новые случаи коронавируса, и теперь мы находимся в строгой изоляции». «Друзья приносили ей продукты и ставили их на стол на контрольно-пропускном пункте у входа в ее дом, так как ей не разрешалось его покидать. Все произошло так быстро, и большинство из нас не были готовы к такому», – пожаловалась она¹⁹.

Причину прихода и быстрого распространения штамма дельта во Вьетнаме увидели как в туристах, возвращавшихся во Вьетнам из стран, затронутых эпидемией с этим штаммом вируса, так и в китайских мигрантах, въезжавших в страну без разрешительных документов. Местная пресса писала, что накануне вспышки дельта пять китайских мигрантов были арестованы после того, как их поймали за незаконный въезд во Вьетнам, когда они прятались в ящиках в автобусе, следовавшем из Бак-Джанга на северо-востоке Вьетнама в Хошимин на юге²⁰. Понятно, что дело было не в незаконных китайских мигрантах – просто система вьетнамского здравоохранения, при всем накопленном опыте, оказалась недостаточно готовой противостоять дельте.

В качестве примера определенной медлительности можно привести сотрудничество в сфере вакцинации с

¹⁸ Колдунова Е., Вершина В. Юго-Восточная Азия: жизнь с коронавирусом?

¹⁹ Улицы курортов оцеплены, туризм отменен: во Вьетнаме...

²⁰ Там же.

Россией, которая предложила Вьетнаму не просто поставлять, а производить на своих мощностях российскую вакцину Спутник V. В России она была зарегистрирована еще в августе 2020 г., но регулирующие органы Вьетнама всячески затягивали процесс регистрации этой вакцины, полагая, видимо, что достаточно будет китайского *Sinofarm*, европейской *Astra Zeneca* и американских *Moderna* и *Pfizer*. Они неофициально при этом указывали, что ВОЗ все никак не может зарегистрировать российскую вакцину, хотя прекрасно понимали, что все дело в политических интригах, когда страны Запада всячески препятствовали международному признанию российского препарата. Только в конце марта 2021 г. Спутник V получил регистрацию министерства здравоохранения Вьетнама, и только 21 июля вьетнамская фармацевтическая компания *Vabiotech* подтвердила информацию о выпуске на своих мощностях первой тестовой партии российской вакцины²¹. К этому времени штамм дельта с большой силой обрушился на Вьетнам и стало понятно, сколько времени было потеряно и сколько людей не получили вакцины накануне главного удара эпидемии.

В конце лета и в начале осени 2021 г. ситуация стала критической – территория страны покрылась зонами локдаунов, куда попали почти все крупные города, власти закрыли все что можно было закрыть, экономика встала, на границах ввели жесткие ограничения и проверки. Только эти меры плюс срочная тотальная вакцинация, а во Вьетнам именно в это время была доставлена большая часть из более чем 225 млн доз вакцин, поставленных в страну за все время эпидемии, позволили сбить натиск опасной болезни.

Но промедление в вакцинации и производстве российского Спутника все-таки сказалось на общих результа-

²¹ Подписано соглашение о производстве «Спутника V» во Вьетнаме // Известия, 1 декабря 2021. URL: <https://iz.ru/1257893/2021-12-01/podpisano-soglaschenie-o-proizvodstve-sputnika-v-vo-vetname>

тах борьбы с ковидом – по данным ВОЗ общее число подтвержденных случаев коронавируса за весь период эпидемии на лето 2022 г. приблизилось к 11 миллионам, а скончалось 43 тысячи человек²². Уже после того, как эпидемия пошла на спад, вьетнамскими властями было проведено расследование и выяснились причины и явного нежелания некоторых представителей власти производить во Вьетнаме российскую вакцину и промедление с общей вакцинацией населения, что вызвало такие тяжелые последствия. Дело в том, что ряд ответственных руководителей правительства откровенно наживались, устраивая довольно примитивные схемы присвоения государственных средств, выделенных для борьбы с ковидом. Выяснилось, что компания *Viet A*, поставляла наборы для тестирования на ковид, по завышенным ценам, а гендиректор компании Фанкуок Вьет признался, что завысил цену на наборы для тестирования на 45% и заплатил более 30 млн долл. в качестве «бонусов» партнерам компании и должностным лицам. Дело корпорации *Viet A*, затронуло многих высокопоставленных лиц, в том числе бывшего министра здравоохранения Нгуен Тхань Лонга. Всего к середине января 2023 г. по этому делу было арестовано не менее 100 человек²³.

Значительные злоупотребления были выявлены также и при организации вывозных рейсов. В начале пандемии правительство Вьетнама организовало около 800 рейсов, чтобы вернуть в страну более 200 тыс. вьетнамцев из более чем 60-ти стран. Как выяснилось, цены на билеты были завышены, и вся разница поступала в карманы коррупционеров. Дело против них началось с арестов нескольких сотрудников консульского отдела вьетнамского МИДа, занимавшихся организациями вывозных рейсов.

²² URL: <https://covid19.who.int/region/wpro/country/vn>

²³ Президент Вьетнама подал в отставку на фоне коррупционных скандалов // РБК, 17.01.2023. URL: <https://www.rbc.ru/politics/17/01/2023/63c6657f9a794735e66bb8ba>

Вслед за их задержанием еще 34 чиновника были арестованы, либо оказались под следствием. В конечном итоге, расследование привело к волне отставок высокопоставленных чиновников, вызванных подозрениями в коррупции. В начале января Национальное собрание утвердило увольнения вице-премьеров Фам Бинь Миня (отвечал за внешние связи) и Ву Дук Дама. Причины публично не объяснили. Официальных обвинений вице-преьерам пока не предъявили. Многие выяснилось после отставки президента Вьетнама Нгуен Суан Фука, которая последовала в январе 2023 г. В официальном сообщении ЦК КПВ говорилось, что «сознавая свою ответственность перед партией и народом, он подал заявление об увольнении с назначенных должностей, увольнении с работы и выходе на пенсию». Нгуен Суан Фук, ставший президентом весной 2021 г., «приложил большие усилия» для руководства страной и борьбой с ковидом, достигнув важных результатов, отмечается в заявлении ЦК. В нем также указано, что в период его президентства многие должностные лица, в том числе два вице-преьера и три министра, «допустили нарушения, которые привели к серьезным последствиям». Два вице-преьера подали в отставку, а два министра и многие другие чиновники были привлечены к уголовной ответственности, – говорится в сообщении²⁴.

Особый интерес в борьбе с коронавирусом представляет деятельность сингапурского правительства, которая, учитывая масштаб территории и материальные возможности страны, могла бы быть более успешной. Самая развитая и самая богатая страна ЮВА, казалось бы, должна была легче всех пройти самый трудный участок в борьбе с COVID-19, стать образцом для подражания для своих соседей. Среди стран ЮВА с самого начала эпидемии Сингапур лидировал по темпам вакцинации населения и во многом благодаря этому на декабрь 2020 г. в городе-

²⁴ Президент Вьетнама подал в отставку на фоне...

государстве был самый низкий коэффициент летальности в мире, который составлял 0,05%, что было значительно ниже глобального показателя летальности по данным ВОЗ, составлявшего 4,34%²⁵. Успешно борясь с эпидемией, правящие круги Сингапура также решили внести свой вклад в глобальную борьбу с недугом и тоже обнародовали свое видение относительно того как бороться и в то же время жить вместе с ковидом.

Сразу следует сказать, что предложения сингапурских политиков оказались довольно оригинальными и они во многом противоречили позиции и рекомендациям, с которыми выступал индонезийский президент Джоко Видодо. Сингапурские лидеры выдвинули целую концепцию как жить с ковидом и назвали ее концепцией «новой нормальности». Ее ключевая идея заключалась в том, чтобы рассматривать вирус ковида в качестве эндемии, то есть заболевания, которое «будет продолжать мутировать и по-прежнему существовать в нашем обществе». Однако, как отмечают авторы этой концепции – министр здравоохранения, министр промышленности и торговли и министр финансов – добиться перехода к «новой нормальности» можно было бы только при соблюдении нескольких условий: проведения вакцинации, массовых тестирований, внедрения соответствующей терапии и повышения социальной ответственности. Предлагая подобный подход, сингапурские власти исходили из того, что следует фокусироваться на подсчете тяжелых случаев заболевания вместо простого ежедневного мониторинга заразившихся ковидом²⁶. В заявлении трех министров правительства говорилось, что «прошло уже 18 месяцев с начала пандемии. Наш народ устал от борьбы. Все спрашивают: Когда и как закончится пандемия? Плохая новость в том, что COVID-

²⁵ URL: <https://coronavirus.jhu.edu/data/mortality>

²⁶ Колдунова Е., Вершина В. Юго-Восточная Азия: жизнь с коронавирусом?

19 может никогда не исчезнуть. Хорошая новость в том, что можно нормально жить при вирусе среди нас»²⁷.

На основе концепции «новой нормальности» власти Сингапура рассчитывали значительно смягчить миграционный режим по отношению к странам с высоким уровнем вакцинации (КНР, страны ЕС и другие), возобновить приток заранее вакцинированных рабочих из Индонезии и Малайзии, куда Сингапур активно отправлял пакеты помощи в виде доз вакцин и средств определения ковид. Противоэпидемические ограничения предполагалось снимать в условиях почти полной вакцинации взрослого населения Сингапура и широко распространенного тестирования²⁸.

Правительство справедливо полагало, что все эти меры дадут необходимый эффект, вирус будет блокирован, а экономика города-государства сильно пострадавшая от карантинных мер и прекращения традиционных связей начнет восстанавливаться.

Жизнь вскоре показала, что это было чрезмерно оптимистическое видение ситуации. В начале сентября 2021 г., несмотря на все предупредительные меры, в Сингапуре началось распространение штамма дельта и ситуация очень быстро стала ухудшаться. С начала сентября 2021 г. в Сингапуре начался стремительный рост заболеваемости с удвоением числа новых случаев каждые 10 дней. Так, если 27 сентября было зафиксировано 1,6 тыс. случаев заражения, по данным минздрава страны, то 6 октября эта цифра превысила 3,5 тыс. За 28-дневный период до 7 октября в Сингапуре зафиксировано было 46 637 случаев заражения SARS-CoV-2. Из них 98,4% считались бессимптомными или легкими случаями, правда, среди них 7% все же потребовалась госпитализация. Для полноты картины

²⁷ URL: <https://eugenegp.livejournal.com/402471.html>

²⁸ Лев Коровин. Можно ли победить коронавирус всеобщей вакцинацией? Отвечает Сингапур // ИА Красная Весна, 10 октября 2021. URL: <https://rossaprimavera.ru/article/b97c8981>

следует отметить, что 2/3 реанимационных больных – это были люди невакцинированные или получившие только одну дозу вакцины. Летальность находилась на уровне 0,2% – с 72 умершими²⁹.

Опыт Сингапура по-разному воспринимался в мире и в странах ЮВА. Некоторые полагали, что он себя не оправдал, что, несмотря на почти поголовную вакцинацию, а к октябрю 2021 г. почти 83% граждан страны были вакцинированы, полностью избежать распространения эпидемии не удалось. С другой стороны, масштаб эпидемии оказался несравним с тем, что происходило в других странах ЮВА и мира, и ограниченный характер бедствия связан именно с тем, что была проведена вакцинация и приняты жесткие карантинные меры. Благодаря этому в Сингапуре по данным на июль 2022 г. на почти 1 600 тыс. зарегистрированных случаев ковида пришлось всего 1 453 смерти³⁰. Но даже такой крайне позитивный по сравнению с другими странами мира результат практически похоронил концепцию «новой нормальности», вынудил власти не сосуществовать с этой болезнью, а самым жестким образом действовать, чтобы остановить ее распространение и ее уничтожить.

Если посмотреть на другие менее развитые страны ЮВА, то мы увидим, что в Лаосе долгое время не было ни одного летального исхода – первые два таких случая были зафиксированы только 10 мая 2021 г. В Королевстве Камбоджа первая смерть от ковида была также зафиксирована лишь год спустя после начала пандемии³¹. Считается, что на самом деле ковид проник в эти страны раньше, но отсутствие средств для определения вируса создавало искаженную картину эпидемии. Вполне вероятно, что люди в Камбодже и Лаосе и умирали от ковида, но установить это

²⁹ URL: <https://rossaprimavera.ru/article/b97c8981>

³⁰ URL: <https://covid19.who.int/region/wpro/country/sg>

³¹ Колдунова Е., Вершина В. Юго-Восточная Азия: жизнь с коронавирусом?

в начале 2020 г. было невозможно. Другим смягчающим фактором стало то, что соседние страны Вьетнам и Таиланд предпринимали самые энергичные меры, чтобы ограничить распространение ковид. Эффективно наладив процесс борьбы с ковидом и закрыв границы, они смогли временно не допустить резкого ухудшения эпидемиологической ситуации на Индокитайском полуострове. Эти меры сказались благоприятно на ситуации в Камбодже и Лаосе. Кроме того на протяжении почти всего 2020 г. распространение COVID-19 в странах ЮВА было медленным и постепенным.

Однако на фоне новой вспышки, вызванной штаммом дельта, и ухудшения ситуации у ближайших соседей, Камбоджа и Лаос были вынуждены ввести жесткие карантинные меры, а также объявить о закрытии предприятий, запрете массовых мероприятий и перекрытии границ с Таиландом. По состоянию на начало октября 2021 г. в Камбодже было зарегистрировано свыше 113 тыс. случаев заболевания, еще порядка 26 тыс. заболевших насчитывалось в Лаосе³². Но особенность ситуации состояла в том, что смертность от ковида оказалась невелика в Камбодже, например, за все время наблюдений за эпидемией скончалось чуть больше 3 тыс. человек, а в Лаосе на 210 тыс. случаев заражения – всего 757 человек³³. В соседнем Вьетнаме все было совершенно по иному – миллионы случаев заражения и десятки тысяч смертей, причем все это случилось, несмотря на жесткие меры властей, локдауны, массовые вакцинации и вполне компетентный уровень вьетнамской медицины.

А другой сосед – Таиланд – более 4,5 миллионов случаев заражения и почти 31 тыс. смертей. Причем нельзя сказать, что Камбоджа и Лаос предприняли какие-то экстраординарные меры в противостоянии эпидемии. В этом

³² Колдунова Е., Вершина В. Юго-Восточная Азия: жизнь с коронавирусом?

³³ URL: <https://covid19.who.int/region/wpro/country/kh>

феномене, когда страны мало что предпринимавшие в борьбе с эпидемией и в общем не способные серьезно ей противостоять так легко преодолели пики заболевания мы видим одну из труднообъяснимых особенностей эпидемии ковида в странах ЮВА.

Но все-таки главный удар штамм дельта нанес по крупнейшей стране Юго-Восточной Азии – Индонезии. Еще недавно вполне благополучная, она в очень короткое время оказалась в критической ситуации с сотнями тысяч заболевших и тысячами умерших. Одной из причин этого считается крайне медленный темп вакцинации, неоправданная уверенность правящего класса, что самое страшное в пандемии уже позади. Но реальность оказалась совершенно иной – в июле 2021 г. Индонезия превратилась чуть ли не в центр распространения пандемии ковида. Страна сумела в это время обогнать даже Бразилию и Индию по суточному приросту инфицированных. Согласно статистике ВОЗ, на начало октября 2021 г. в Индонезии было зафиксировано свыше 4 млн случаев инфицирования коронавирусом и свыше 142 тыс. вызванных им смертей³⁴. Кроме того, в первой половине июля был также побит рекорд по числу летальных исходов среди медицинских работников, что поставило под вопрос эффективность китайской вакцины *Sinovac*, которой была привита большая часть индонезийских врачей³⁵. В один момент стало ясно, что система здравоохранения оказалась абсолютно не готова к такой вспышке ковида. В условиях резко возросшей угрозы тотальной эпидемии немедленно обнаружилась нехватка квалифицированного медицинского персонала, свободных коек для пациентов, возникли задержки с поставкой кислорода в больницы. Из-за временного дефицита тестов на ковид очень медленно проводилось тестирование населения.

³⁴ URL: <https://covid19.who.int/region/searo/country/id>

³⁵ Колдунова Е., Вершина В. Юго-Восточная Азия: жизнь с коронавирусом?

Все эти проблемы привели к тому, что уровень смертности от ковида пошел резко вверх, так как в сложившихся условиях обеспечить всем больным качественное лечение оказалось невозможно. Особенно страдали представители наиболее бедных социальных слоев, у которых просто не было выбора, так как не было средств, чтобы обратиться в частные клиники. Результатом всех этих проблем стало то, что к июлю 2022 г. общее число случаев заражения ковидом в Индонезии перевалило за 6 млн, а число смертей за 156 тыс.³⁶. – и, соответственно, страна заняла первое место по показателю смертности в Юго-Восточной Азии. С учетом того, что общее число доз вакцин, доставленных в Индонезию на июль 2022 г. превысило 423 млн, возникает закономерный вопрос – как так получилось, что при таком большом количестве доз вакцины погибло от пандемии так много людей. Как представляется, вопрос этот заслуживает особого внимания, но уже понятно, что с массовой вакцинацией людей власти несколько задержались, и в результате темп вакцинации населения резко возрос только тогда, когда новый крайне опасный штамм дельта оказался фактически у ворот.

Те же проблемы, что и в Индонезии охватили и другие страны региона. В некоторых ситуация становилась такой же тяжелой, в других смертность оказывалась существенно ниже, чем у индонезийцев. В качестве примера можно привести соседние – Малайзию и Филиппины. В этих странах сразу же после прихода штамма Дельта были вновь введены строгие карантинные меры. В частности, на фоне вспышки коронавируса в январе 2021 г. в Малайзии было введено чрезвычайное положение, в результате которого временно приостановил работу даже местный парламент, возобновивший свою деятельность лишь 1 августа 2021 г. На Филиппинах, по некоторым оценкам, был вве-

³⁶ URL: <https://covid19.who.int/region/searo/country/id>

ден один из самых длительных и наиболее строгих карантинных в мире. С ростом числа инфицированных ковидом (более 1,5 миллиона человек) филиппинское правительство ограничило авиасообщение с Малайзией и Таиландом, объявило локдаун в столице и в ряде провинций, а также ввело запрет на покидание дома для детей в возрасте до 17 лет³⁷. Но эти меры лишь несколько сгладили ход эпидемии, так как на июль 2022 г. начитывалось около 4 млн случаев заболевания и более 60 тыс. смертей. В Малайзии результаты были несколько лучше: на 4 млн 600 тыс. доказанных случаев ковида – 35 тыс. смертей.

По мнению западных наблюдателей, считается, что наиболее тяжелая ситуация с распространением эпидемии сложилась в Мьянме. Об этом заявил специальный докладчик ООН Томас Эндрюс в интервью британскому изданию *The Guardian*. Он охарактеризовал Мьянму как страну – «суперраспространителя COVID-19, которая отравляет весь регион»³⁸. Причину этого он и другие западные аналитики увидели в том, что в Мьянме армия отстранила гражданское правительство и взяла власть в свои руки. В результате в стране начались массовые выступления против прихода к власти военных, и в связи с этим в стране был зафиксирован резкий рост заболеваемости коронавирусом. В Мьянме остро ощущалась нехватка медикаментов, кислорода, оборудования, тестов и медицинского персонала. На фоне затянувшегося социально-экономического и политического кризиса появление нового штамма Дельта еще больше увеличило нагрузку на местную систему здравоохранения³⁹. Но если посмотреть на цифры, которые дает ВОЗ, то такая точка зрения не

³⁷ Колдунова Е., Вершина В. Юго-Восточная Азия: жизнь с коронавирусом?

³⁸ Myanmar could become Covid 'super-spreader' state, says UN expert // *The Guardian*. URL <https://www.theguardian.com/world/2021/jul/28/myanmar-could-become-covid-super-spreader-state-says-un-expert>

³⁹ Колдунова Е., Вершина В. Юго-Восточная Азия: жизнь с коронавирусом?

вполне соответствует реальности. По данным ВОЗ на июль 2022 г. в стране было зафиксировано чуть больше 600 тыс. доказанных случаев ковида и количество смертей было несколько меньше 20 тыс. В стране было использовано более 66 млн доз вакцин⁴⁰.

Конечно, можно в политических целях утверждать, что это неполные цифры, что количество случаев существенно больше и смертей больше, и все дело в несовершенстве подсчетов, но факт остается фактом – 19 тыс. смертей это много, но говорить о том, что мьянманские военные не предпринимали никаких мер и являлись «суперраспространителями ковида» явно не следует, потому что это действительности не соответствует. Еще в начале февраля 2021 г. Рангун зарегистрировал российскую вакцину Спутник и Мьянма стала первой страной Юго-Восточной Азии, сделавшей это. Более того «Несколько высокопоставленных мьянманских генералов вакцинировались Спутник V.... Генерал-полковники, генерал-лейтенанты выбирали именно Спутник V, отказываясь от других вакцин, которые предлагало государство», – рассказал РИА Новости официальный представитель военных властей Мьянмы Зо Мин Тун⁴¹. К лету 2022 г. в Мьянму поступило более двух с половиной миллионов доз российской вакцины⁴². Всего же в страну поступило с начала эпидемии и до лета 2022 г. почти 87 млн доз вакцины в основном из Индии. Так что армейские генералы не сидели «сложив руки», а делали все возможное, чтобы остановить распространение болезни.

В результате проведенного анализа можно сделать несколько, как нам представляется, существенных выводов относительно противостояния стран ЮВА ковиду.

Первый вывод заключается в том, что в том случае, если жестко и последовательно отдельная страна, напри-

⁴⁰ URL: <https://covid19.who.int/region/searo/country/mm>

⁴¹ URL: <https://ria.ru/20210422/sputnik-1729442041.html>

⁴² URL: <https://russkiymir.ru/news/296817/>

мер Сингапур, проводила в жизнь практически все меры противодействия болезни и, прежде всего вакцинацию, то тяжесть последствий эпидемии оказывалась несравнимо меньше, чем там, где эти меры либо не выполнялись, либо все происходило очень медленно как, например, в Индонезии.

Второй вывод состоит в том, что в этом регионе мира мы могли наблюдать труднообъяснимый феномен, когда страны с относительно передовой медициной и внятной антиэпидемиологической политикой прошли пик эпидемии куда более тяжело, чем страны, которые по большому счету мало что сделали, и что вообще могли сделать в противостоянии эпидемии. Почему Вьетнам и Таиланд, неизмеримо более продвинутые в плане противоэпидемиологической борьбы, чем Лаос и Камбоджа прошли пик эпидемии с намного большими трудностями и жертвами, чем их слаборазвитые соседи – внятного ответа, кроме разного рода версий, нет до сих пор.

Третий вывод может состоять в том, что эпидемия ковида стала для стран ЮВА не только событием медицинско-эпидемиологического характера, но и явлением, которое заставило лидеров и правящие элиты этих стран по-новому взглянуть на процесс глобализации, оценить особенности своего региона, сделать вывод о необходимости опираться в первую очередь на собственные возможности противостоять опасным вызовам в будущем.

И, наконец, четвертый вывод заключается в том, что события, связанные с глобальной пандемией ковида, показали необходимость странам АСЕАН расширять и углублять сотрудничество в сфере высоких медицинских технологий, развивать взаимные связи и научные контакты. В качестве примера этого нового понимания в выстраивании стратегии противостояния коvidу и будущим вирусам можно привести недавнее решение стран АСЕАН о резкой активизации программы по формированию сети АСЕАН по инновациям в области лекарств, диагностики,

вакцин и традиционных лекарств (АСЕАН-НДИ) которая была основана еще в 2009 г. Предполагается, что «как сеть, объединяющая десять стран-членов АСЕАН, НДИ-АСЕАН создаст необходимые людские ресурсы, технологический потенциал и финансирование для обеспечения устойчивого здравоохранения, развития и безопасности»⁴³.

Как мы видим, страны АСЕАН сделали самые серьезные и правильные выводы из тех подчас критических ситуаций, которые складывались в процессе борьбы с ковидом. И главный – это опора на собственные силы, понимание необходимости самостоятельно вести самые передовые исследования, с тем, чтобы в случае необходимости не ждать помощи, а самостоятельно решать возникающие проблемы. В этой связи с программой НДИ в странах АСЕАН связывают большие надежды и ожидания, так как результаты исследования в рамках этой программы должны в перспективе стать основой для производства инновационных продуктов и услуг в медицинской сфере, которые будут использоваться как внутри, так и вне стран АСЕАН. В таком случае вне зависимости от помощи и позиции мировых держав они смогут самостоятельно защищать свое население от возможных новых опасных вирусов.

Сам же факт возрождения программы НДИ свидетельствует о том, что в будущем страны АСЕАН рассчитывают еще более укреплять региональное сотрудничество и взаимную солидарность, что испытания ковидом не уменьшили, а наоборот увеличили их решимость совместно противостоять возникающим вызовам. Так что, несмотря на все сложности и вызовы их союзу, мы видим, что ощущение единства и общей судьбы продолжает быть крайне влиятельным и обеспечивает перспективы дальнейшего сотрудничества стран Юго-Восточной Азии.

⁴³ URL: <https://idpjournal.biomedcentral.com/articles/10.1186/2049-9957-3-15>

МЬЯНМА В ТИСКАХ ПАНДЕМИИ COVID-19 И ПОЛИТИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Глава Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Тедрос Адханом Гебрейесус объявил 5 мая 2023 г., что пандемия ковида, унесшая жизни миллионов людей и вызвавшая экономический и социальный хаос, больше не представляет собой глобальную чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения.

Этот шаг был предпринят после того, как независимый комитет ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в связи с кризисом ковид признал, что он больше не заслуживает наивысшего уровня готовности всемирной организации, но угроза сохраняется, и «сообщил, что пришло время перейти к долгосрочному управлению пандемией COVID-19».

Но опасность еще не миновала, по словам Тедроса, от ковида погибло «по меньшей мере 20 миллионов человек» – примерно в три раза больше, чем официально зарегистрированных около семи миллионов смертей. «Этот вирус здесь надолго. Он все еще убивает, и он все еще меняется», – сказал глава ВОЗ. «Худшее, что может сейчас сделать любая страна, – это использовать эту новость как повод ослабить бдительность, демонтировать созданные ею системы или послать сообщение своему народу о том, что COVID-19 – это не повод для беспокойства»².

Пандемия принесла много бед и причинила большой ущерб Мьянме. Вирус впервые был обнаружен в стране в марте 2020 г. еще при свергнутом гражданском правительстве Национальной лиги за демократию (НЛД). О начале распространения пандемии ковида в стране и

¹ Сведения об авторе: *Симония Аида Алексеевна*, к.э.н., в.н.с. Центра Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании, Институт востоковедения РАН, Москва, Россия, aida.simonia@gmail.com

² AFP 6 May 2023.

первых совместных шагах гражданского правительства и вооруженных сил Мьянмы в борьбе с эпидемией подробно изложено автором в статье в специальном выпуске журнала «Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития»³. В 2020 г. число зарегистрированных случаев летальных исходов от вируса было небольшим, во-первых, из-за низкого уровня тестирования, что не давало общей картины, и во-вторых, слабая национальная система здравоохранения все-таки функционировала, и пациентам могла быть предоставлена адекватная медицинская помощь и лекарства. Позднее началась вакцинация населения, большая часть вакцин против коронавируса в Мьянме поставлялась Китаем. Осуществлялась также гуманитарная помощь для борьбы с пандемией от Вьетнама, Индии, МВФ.

Всеобщие парламентские выборы в условиях пандемии

Несмотря на резкое ухудшение ситуации с COVID-19 в Мьянме⁴ и призывы оппозиционных партий перенести парламентские выборы, они все-таки состоялись в назначенный срок – 8 ноября 2020 г. Явка избирателей была очень высокой, и во время голосования на избирательных участках были предприняты беспрецедентные меры общественной и личной защиты от вируса. Иностранцами наблюдателями не были зафиксированы какие-либо нарушения или фальсификации. Во избежание «карусельного голосования» использовались несмываемые чернила, которыми помечались мизинцы проголосовавших.

НЛД вновь подтвердила свою популярность среди населения, и даже превзошла свой блестящий результат

³ Симония А.А. COVID-19 в Мьянме: влияние на общество и власть // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. 2020, Том II, № 2 (47). С. 45–64. URL: [https://sea.ivran.ru/f/SEA2020n2\(47\)p45-64.pdf](https://sea.ivran.ru/f/SEA2020n2(47)p45-64.pdf)

⁴ На день голосования было зарегистрировано 61 тыс. зараженных и 1 400 погибших. К 9 декабря 2020 г. число случаев заражения составило 103 166, летальных исходов – 2 174

на предыдущих выборах в 2015 г. НЛД победила не только в центральной Мьянме, где подавляющее большинство населения бирманцы, что было ожидаемо, но и в законодательных органах власти большинства этнических штатов. Причина такой убедительной победы НЛД в большой степени кроется в личной харизме Аун Сан Су Чжи, в ее безграничной популярности, даже можно сказать, обожании бирманским населением лидера партии. Народ ценит то, что она посвятила свою жизнь политической борьбе с военным режимом, пожертвовав семьей и личным счастьем. На Западе она утратила свой имидж «иконы демократии» из-за *кризиса рохинджа*, но у себя в стране Аун Сан Су Чжи еще больше укрепила свой авторитет, особенно, когда в декабре 2019 г. отправилась в Международный суд в Гааге защищать свою страну от обвинений в геноциде. Тогда она получила всенародную массовую поддержку всех слоев населения. Народ также оценил ее усилия в борьбе с распространением ковида.

Для большинства бирманцев эти выборы стали выражением доверия не только лично к Аун Сан Су Чжи и желания видеть ее и в дальнейшем в качестве лидера нации. После 50 лет военной диктатуры, народ Мьянмы только во второй раз в жизни получил возможность отдать свой голос за партию по своему выбору и повлиять на формирование гражданского руководства страны. Многие верили, что правительству НЛД все-таки удастся достичь национального примирения, установить мир в стране и добиться устойчивого экономического развития. Главная причина успеха НЛД – это доверие к этой партии и ее правительству, чего нельзя сказать об остальных почти 90 старых и новых партий, участвовавших в выборах 2020 г., не говоря уже о *Союзной партии солидарности и развития* (СПСР) – основной сопернице НЛД.

Ни ограничения в предвыборной агитации из-за пандемии, ни критическое заявление главкома Мин Аун Хлайна о «слабости и недостатках» Союзной избиратель-

ной комиссии при организации голосования, не повлияли на явку 27 млн сторонников НЛД, которые знали за кого они идут голосовать.

Но уже на третий день после голосования, когда стали известны предварительные итоги выборов, руководство СПСР потребовало от Союзной избирательной комиссии провести новые «справедливые» выборы под контролем военных. Было высказано много критических замечаний по организационным вопросам и даже обвинения в том, что раздача риса и растительного масла домохозяйствам, пострадавшим от пандемии ковида, равносильна подкупу избирателей со стороны правящей партии. Действительно, правительство периодически предоставляло такую помощь потерявшим работу в виде распространяемых бесплатно основных продуктов питания, начиная с конца марта 2020 г.

Бывшая правящая СПСР не сотрудничала с правительством НЛД ни в экономической, ни в социальной сфере, ни даже в борьбе с пандемией ковида. В то время как на этом поприще весьма активно проявили себя и гражданское правительство, и армия. Главнокомандующий Мин Аун Хлаин лично вместе с другими офицерами сдавал донорскую кровь для нужд национального здравоохранения, не говоря уже о финансовых пожертвованиях.

В своем первом телевизионном выступлении после объявления результатов выборов Аун Сан Су Чжи, опасаясь, что всенародные ликования на улицах в связи с победой НЛД могут привести к новой вспышке инфекции, призвала общественность и в дальнейшем соблюдать антипандемийные меры.

В декабре 2020 г. правительство НЛД вело переговоры с международными организациями по развитию о выделении более 950 млн долл. США (1,29 трлн джа) для финансирования закупки вакцин против ковида в рамках программы Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) из стран, разрабатывающих вакцины. Министерство

планирования, финансов и промышленности вело переговоры о получении кредитов со Всемирным банком (ВБ) – 60 млн долл., Азиатским банком развития (АзБР) – 250 млн долл., Японским агентством международного сотрудничества (JICA) – 30 млрд иен и Международным валютным фондом (МВФ) – 350 млн долл., в то время как Министерство здравоохранения и спорта прилагало усилия для скорейшего приобретения вакцин против ковида. В предыдущем финансовом году Министерство планирования, финансов и промышленности попросило министерства сократить до 10% бюджетные ассигнования на 2019/20 финансовый год и перераспределило эти деньги в национальный фонд борьбы с ковидом. Министерство планирования обратилось ко всем министерствам с просьбой перераспределить средства из бюджета и на 2020/21 финансовый год (на закупку вакцин), если это будет необходимо.

7 декабря 2020 г. Мьянма подала запрос в программу COVAX Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации – международный альянс, призванный обеспечить доступ бедных слоев населения к вакцинам против ковида.

По данным Министерства здравоохранения, ожидалось, что к концу 2021 г. 40% населения страны будут вакцинированы против ковида: 20% в рамках программы COVAX и 20% с помощью вакцин, приобретенных у работодчиков, одобренных ВОЗ и аккредитованных Управлением по контролю за продуктами и лекарствами. Министерство здравоохранения заявило, что оставшиеся 60% населения получают прививки от ковида в 2022/23 финансовом году: 40% от центра COVAX и 20% – приобретенными вакцинами.

Министерство заявило, что оно также проводит обсуждения с Китаем, Индией и Россией через их посольства для получения вакцин, включая помощь в проверке качества, а также необходимые шаги и документацию для им-

порта вакцин, информацию о ценах, мощности и продолжительности доставки.

В начале декабря 2020 г. государственный советник Мьянмы Аун Сан Су Чжи пообещала, что никто не останется в стороне от программы вакцинации Мьянмы, добавив, что правительство будет действовать справедливо⁵. Но этим планам не суждено было сбыться.

Военные подвергли сомнению итоги *пандемийных выборов 2020*, и 1 февраля 2021 г. захватили власть. Лидеры победившей НЛД были арестованы, в качестве правительства хунта сформировала Государственный административный совет (ГАС). Несогласные с переворотом создали параллельное Правительство национального единства (ПНЕ) и Силы народного сопротивления, которые объединились для общей борьбы с некоторыми этническими вооруженными организациями.

Гуманитарный кризис как следствие политического кризиса

Медицинская система Мьянмы всегда была недостаточно развитой и современной, но, несмотря на ограниченные ресурсы, в 2020 г. ей удалось частично справиться с распространением вируса ковид. Предпринимались активные совместные действия или параллельные мероприятия гражданского правительства НЛД и вооруженных сил Мьянмы. Переворот изменил ситуацию. Он привел к краху систему здравоохранения еще до начала третьей волны пандемии. Национальное здравоохранение практически рухнуло, т.к. тысячи медицинских работников стали скрываться, а другие были брошены за решетку за отказ сотрудничать с военной администрацией и участие в движении гражданского неповиновения. «Мы и так были не очень хорошо подготовлены [к пандемии]. К тому

⁵ Nan Lwin. Myanmar Seeks Nearly \$1 Billion in Funding for COVID-19 Vaccines. 17.12.2020. URL: <https://www.irrawaddy.com/news/myanmar-seeks-nearly-1-billion-funding-covid-19-vaccines.html>

же, армия ценой своей репутации выбрала именно это время для совершения государственного переворота», – сказал директор аналитического центра в Янгоне Кхин Зо Вин.

Через полгода после переворота специальный докладчик ООН по правам человека в Мьянме Том Эндрюс заявил, что Мьянма превращается в «суперраспространителя ковида». Также Эндрюс отметил, что, по его данным, точное число заразившихся SARS-CoV-2 и летальных исходов от нового заболевания в Мьянме неизвестно. При этом он напомнил, что у страны общая граница с Бангладеш, Индией и Китаем – государствами, в которых живет третья часть населения планеты Земля. «COVID-19 не признает национальности, границы, идеологии, политические партии. Он убийца, которому неведома дискриминация», – добавил специальный докладчик⁶.

По мере распространения пандемии медицинский кислород стал одним из самых ценных и труднодоступных товаров в Мьянме. Военные ограничили продажу кислорода частным лицам, чтобы предотвратить «накопительство». Многие граждане не могли даже арендовать баллон с кислородом для своих умирающих родственников, но армия в то же время поставляла кислород в военные госпитали. Были случаи захвата сотен медицинских кислородных баллонов вооруженными силами Мьянмы, официально импортированных из Таиланда благотворительными организациями Янгона для лечения пациентов с ковидом⁷.

Мьянма в настоящее время переживает социальные и политические потрясения, поскольку люди по всей стране выступают против военного правления в различ-

⁶ ООН: Мьянма может стать мощным распространителем COVID-19 // REGNUM. 29.07.2022. URL: <https://regnum.ru/news/society/3332153.html>

⁷ Grace Tsoi, Moe Myint. Covid and a coup: The double crisis pushing Myanmar to the brink. URL: <https://www.bbc.com/news/world-asia-57993930>; Myanmar Military Seizes Medical Oxygen Imported by Charities. The Irrawaddy. 27.07.2021.

ных формах — от мирных протестов до вооруженной борьбы. По подсчетам Норвежского аналитического центра (*Peace Research Institute Oslo*) за 18 месяцев противостояния и сопротивления (на 1 августа 2022 г.) число мирных граждан, убитых в Мьянме, составило не менее 6 337 человек. 2 614 человек получили ранения. От пуль на улицах погибло более 2 100 гражданских лиц, включая 140 детей, более 14 тыс. человек, выступавших против военного правления, были арестованы, 99 избранных парламентариев находятся за решеткой, четверо борцов с режимом казнены⁸.

По оценкам международных неправительственных организаций (НПО), более 14 миллионов человек в Мьянме нуждаются в срочной гуманитарной помощи. В стране широко и повсеместно распространено вооруженное движение сопротивления, которое получило поддержку некоторых самых мощных этнических вооруженных организаций (ЭВО). Фактически, в стране возобновилась и активизировалась затяжная гражданская война, которая началась вскоре после обретения Бирмой независимости в 1948 г. Но если раньше правительственные войска сражались с этническими вооруженными формированиями на периферии страны, то теперь боевые действия ведутся и в центральной части Мьянмы — в регионах Сагаин и Магве, где проживает, в основном, буддийское бирманское население.

В обычное время этот регион *Верхней Бирмы* был известен своими высокими урожаями кунжута, арахиса, фасоли и других сезонных культур. Однако после военного переворота некоторые фермеры в областях Сагаин и Магве сменили свои сельскохозяйственные орудия на самодельное оружие для борьбы с военным режимом. Мин

⁸ The Irrawaddy. 01.08. 2022. URL: <https://www.irrawaddy.com/news/burma/myanmars-civilian-foreign-minister-condemns-worlds-empty-words-on-toppling-regime.html>; <https://www.prio.org/publications/13516>; <https://t.me/mmrus/12849,13.6.2023>

Аун Хлаин жестко отреагировал воздушными и артиллерийскими ударами по проживающим там гражданским лицам, не говоря уже о внесудебных казнях, незаконных арестах и поджогах их имущества. Вот уже более года жестокость армии вызывает постоянный исход населения из этих регионов. Поскольку люди покидают свои дома и фермы, это ставит под угрозу и продовольственную безопасность страны.

В мае 2022 г. армейские операции в центральном регионе активизировались, ежедневно совершались поджоги в каждой деревне, в которой власти сталкивались с сопротивлением. По оценкам Управления ООН по делам беженцев, на сегодняшний день в Сагайне самые высокие показатели перемещения населения – 240 600 внутренне перемещенных лиц после переворота, за которыми по состоянию на май следуют 50 500 человек в регионе Магве. Управление ООН по делам беженцев прогнозировало рост числа беженцев к концу мая из-за непрекращающихся военных действий. И действительно – из ежедневного информационного брифинга Управления ООН по координации гуманитарных вопросов от 1 июня 2022 г.: «По данным наших гуманитарных коллег, число внутренне перемещенных мужчин, женщин и детей в Мьянме в настоящее время превышает один миллион. Эта цифра включает в себя почти 700 тысяч человек, перемещенных в результате конфликта и отсутствия безопасности после февральского военного переворота в прошлом году. И почти 40 тысяч человек из Мьянмы в настоящее время перемещены в соседние Индию и Таиланд»⁹.

Перемещение гражданского населения – это еще одна катастрофа в Мьянме, которая уже и так пострадала от военного переворота и пандемии. После переворота вооруженные столкновения внутри Мьянмы привели к пе-

⁹ Daily Noon Briefing Highlights: Central African Republic, Yemen, Myanmar. URL: <https://www.unocha.org/story/daily-noon-briefing-highlights-central-african-republic-yemen-myanmar>

ремещению жителей местных деревень в различных регионах. Те, кто живет недалеко от границы с Таиландом, ищут спасение от боевых действий, перебравшись в провинции Так и Мэ Хон Сон. Местные власти стараются контролировать процесс и смогли справиться с ситуацией на границе, особенно с проблемами безопасности, связанными с ковидом. За последние шесть месяцев границу ежедневно пересекали более 1 500 жителей Мьянмы. Когда боевые действия утихают, они возвращаются в свои деревни. Пока они находятся на тайской земле, им предоставляется временное убежище, питание и медицинская помощь¹⁰.

Специальный посланник ООН Ноэлин Хейзер¹¹ выступая 13 июня 2022 г. на сессии Генеральной Ассамблеи ООН, признала, что политический кризис, разразившийся в Мьянме, углубляется и расширяется. С тех пор, как она приступила к работе шесть месяцев назад, Мьянма «продолжала погружаться в глубокий и широкомасштабный конфликт». Назвав ситуацию в Мьянме одной из крупнейших в мире чрезвычайных ситуаций с беженцами, Хейзер сказала, что в результате многоаспектных кризисов в стране в настоящее время насчитывается более 1 миллиона внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) по всей стране с «серьезными региональными и международными последствиями».

Министр иностранных дел Малайзии в предыдущем правительстве Сайфуддин Абдулла, выступая на саммите по безопасности «Диалог Шангри-Ла» в Сингапуре, назвал ситуацию в Мьянме «настоящим испытанием для регио-

¹⁰ Kavi Chongkittavorn. Cambodia as ASEAN Chair: A Mid-Term. URL: <https://www.irrawaddy.com/opinion/guest-column/cambodia-as-asean-chair-a-mid-term-assessment-on-myanmar.html>.

¹¹ Спецпосланник генсека ООН в Мьянме Ноэлин Хейзер покинула свой пост ровно через год после назначения 12 июня 2023 г., как и ее предшественники, так и не добившись успеха. URL: <https://www.gnlm.com.mm/the-picture-of-irrelevance/#article-title>

на», добавив, что страна быстро погружается в «своего рода гражданскую войну»¹².

Переворот также привел к срыву программы вакцинации, начатой предыдущей администрацией в январе 2021 г. за пять дней до переворота.

Вакцинация населения

При гражданском правительстве НЛД план борьбы с пандемией ковида состоял в том, чтобы к концу 2021 г. вакцинировать 40% населения Мьянмы, при этом планировалось использовать 20% вакцин, предоставленных программой COVAX, и 20% вакцин, закупленных правительством и одобренных ВОЗ и Управлением по контролю за продуктами и лекарствами США. Этим планам положил конец государственный переворот. По данным министерства здравоохранения, на 18 июля 2021 г. были вакцинированы около 1,6 млн человек, что составляло не более 2,8% населения. Тем не менее, министр здравоохранения заверил, что к концу года будут вакцинированы 55% населения страны. Контролируемые военной администрацией газеты продолжали призывать людей использовать любые вакцины, которые предлагает им власть¹³. По официальным данным, к 8 сентября 2022 г. в Мьянме вакцинировано около 65% населения¹⁴.

Программа вакцинации против ковида в Мьянме затормозилась с момента военного переворота 1 февраля 2021 г., когда миллионы гражданских лиц стали отказываться от прививок, а тысячи медицинских работников бастовали в знак протеста против военного правления. Несмотря на политический кризис и коллапс системы здравоохранения в Мьянме после военного переворота,

¹² South China Morning Post. 13.06.2022.

¹³ Myanmar Junta Placing False Hopes in China's Vaccine Diplomacy // The Irrawaddy. 29.06. 2021.

¹⁴ Статистика и новости коронавируса «Covid-19» в Мьянме на сегодня. 08.09.2022. URL: <https://horosho-tam.ru/myanma/coronavirus?ysclid=17sqcpxg9640250745>

люди неоднозначно реагировали на использование китайских вакцин. Одни считали, что это лучше, чем ничего, но другие объясняли свой отказ прививаться китайскими вакцинами в качестве «демонстрации сопротивления хунте и ее союзнику Китаю», а также тем, что «эффективность китайских вакцин в соседних странах подвергалась сомнению».

С конца 2020 г. Китай стал использовать так называемую «китайскую вакцинную дипломатию». КНР взяла на себя обязательство предоставлять вакцины против ковида более чем 80-ти странам в рамках «Шелкового пути здоровья» – фармацевтического расширения китайской инициативы «Пояс и путь». Вакцины, в основном, поступали в страны, уже участвующие в этом процессе, с тем, чтобы они продолжали поддерживать и разрешать китайские проекты в области инфраструктуры на своих территориях. Мьянма – одна из стран-участниц «Пояса и пути», и в планах Пекина многомиллиардные инвестиции в инфраструктурные проекты в направлении к Индийскому океану с севера на юго-запад страны.

Китай первоначально занимал лидирующие позиции в экспорте вакцин против ковида после того, как китайские, американские и европейские производители лекарств в конце 2020 г. начали их коммерциализацию. Пекин быстро начал поставлять дозы в такие регионы, как Юго-Восточная Азия, Ближний Восток и Южная Америка, и с декабря 2020 по март 2021 г. китайские фармацевтические предприятия экспортировали больше вакцин, чем *Pfizer*. Отчасти это было связано с тем, что китайские вакцины были единственным доступным вариантом для развивающихся стран, поскольку США и Европа в первую очередь выделяли большое количество доз для своих собственных граждан.

Однако позднее китайская вакцинная дипломатия была «испорчена» из-за распространения варианта *Омикрон*. Экспорт китайских вакцин против ковида резко со-

кратился из-за слабой защиты от быстро распространявшегося Омикрона¹⁵.

Гуманитарные и коммерческие поставки вакцин осуществлялись и после февральского (2021) военного переворота. В феврале индийские военные пожертвовали 200 тыс. доз вакцины военным Мьянмы. В тот же день Индия отправила два миллиона вакцин из 30 млн, которые закупило свергнутое правительство Национальной лиги за демократию (НЛД). Ранее в январе Индия также пожертвовала 1,5 млн доз еще действующему гражданскому правительству НЛД. В мае 2021 г. Китай пожертвовал Мьянме 500 тысяч доз вакцин *Sinovac* и *Sinopharm*, однако протестующие против переворота восприняли этот жест как демонстрацию поддержки военного режима. По словам генерал-майора Зо Мин Туна, российские военные также передали 900 вакцин военному руководству Мьянмы¹⁶.

Борьба с пандемией ковида становится полем политической битвы и дипломатическим инструментом в Мьянме. Страна по-прежнему охвачена политическими и экономическими потрясениями после переворота 2021 г., с каждым днем все более обостряется политическая конкуренция между двумя соперничающими правительствами – Государственным административным советом (ГАС), назначенным военной хунтой, и Правительством национального единства (ПНЕ), сформированным из сверженных депутатов НЛД, избранных на всеобщих выборах в 2020 г. Обе стороны уже второй год борются за международное признание в качестве официального правительства Мьянмы.

¹⁵ Asia Nikkei 8.05.2022. URL: <https://asia.nikkei.com/Spotlight/Coronavirus/COVID-vaccines/China-s-vaccine-diplomacy-spoiled-by-omicron>

¹⁶ The Irrawaddy. 18.08.2021. URL: <https://www.irrawaddy.com/news/burma/china-india-and-russia-donate-covid-19-vaccines-to-myanmar-military.html>

Борьба с пандемией в настоящее время используется как признак внутренней законности. Эффективный контроль над территорией, демократическая легитимность и соблюдение международного права являются некоторыми из основных критериев признания правительства. Операции по борьбе с пандемией требуют как эффективного контроля над определенными территориями, так и законности, создавая поле битвы для обеих сторон, чтобы продемонстрировать свои возможности. Параллельное правительство национального единства Мьянмы (ПНЕ) приступило к первому этапу своего плана вакцинации в четырех приграничных районах. Несмотря на отсутствие какой-либо «своей» территории, ПНЕ пользуется поддержкой нескольких сильных этнических вооруженных организаций (ЭВО), которые действуют как фактические правительства на своих обширных территориях. Министерство здравоохранения ПНЕ совместно с этническими организациями здравоохранения создали Целевую группу по COVID-19 (*COVID-19 Task Force*)¹⁷. Группа не сообщает, кто предоставил вакцины для их первой совместной программы вакцинации, но они могут ввозиться через границы в соответствии с отработанной схемой. Это указывает на прочные отношения между ПНЕ и рядом ЭВО, а также на их контроль территорий вдоль границы.

Одновременно с планом параллельного ПНЕ общенациональный план иммунизации ГАС начался с вакцин, поставляемых Россией и Китаем. Хотя генерал Мин Аун Хлаин поставил цель к концу 2021 г. вакцинировать 50% населения, к январю 2022 г. только 37% были полностью вакцинированы¹⁸.

¹⁷ National Health Committee Myanmar. 17.09.2021. URL: <https://nhcmyanmar.org/working-policy-guidelines/>

¹⁸ Htet Myat Aung. Myanmar's pandemic politics goes international. URL: <https://www.eastasiaforum.org/2022/03/03/myanmars-pandemic-politics-goes-international/>

Китай – влиятельный сосед Мьянмы – поставляет вакцины и помощь как военной администрации (Государственный административный совет), так и некоторым этническим вооруженным организациям, которые уже несколько десятилетий сражаются против военных.

Поскольку многие проекты инициативы «Пояс и путь» в Мьянме находятся в политически неспокойных районах, Китай готов выстраивать прочные отношения с обеими сторонами. С тех пор как Китай наложил вето на совместное заявление Совета Безопасности ООН, осуждающее хунту в феврале 2021 г., антикитайские настроения в Мьянме усилились и вызвали опасения, что китайские инвестиционные проекты могут оказаться под угрозой. Предоставление вакцин – это политическая игра для китайского правительства по налаживанию отношений с обеими сторонами, обеспечивающая безопасность китайских инвестиций в Мьянму без необходимости предоставления политического признания любой из сторон¹⁹.

В дальнейшем, при содействии Китая, Мьянма приступила к производству своей собственной вакцины. Китайская делегация посетила Мьянму 19 марта 2022 г. и вручила коллегам документы по технологии производства вакцины против COVID-19 *Myancopharm*²⁰. Имея мало конкурентов, дипломатия Пекина по борьбе с ковидом в Мьянме была довольно успешной, что открыло путь недавно созданным китайским фармацевтическим компаниям для инвестирования в рынок непатентованных лекарств Мьянмы, на котором по-прежнему доминирует

¹⁹ The South China Morning Post. URL: https://www.scmp.com/news/asia/southeast-asia/article/3149658/china-secretly-sending-myanmar-rebels-covid-19-vaccines?module=perpetual_scroll_0&pgtype=article&campaign=3149658

²⁰ Plans are underway to produce 10 million of Myancopharm COVID vaccines". Eleven Media Group Co., Ltd. 19.03.2022

импорт из Индии. В Мьянме очень высокий спрос на непатентованные лекарства, но высокий обменный курс доллара США к джа сделал импорт более дорогим. Хотя при политической поддержке Пекина жесткая конкуренция на местном рынке – лишь вопрос времени.

Произведенная в Мьянме вакцина уже активно применяется в стране в рамках прививочной кампании. Вакцина выпускается в сотрудничестве с производителем препарата *Sinopharm* китайской *China National Pharmaceutical Group Co., Ltd. (CNBG)* на государственном предприятии *Myanmar Pharmaceutical Industry (MPI)*, находящемся в ведении министерства промышленности страны.

Министерство здравоохранения к концу апреля уже получило от производителя миллион доз вакцины. Вакцину *Myanoscopharm* можно использовать как для первичной вакцинации, так и для введения бустерных доз.

По данным на 1 мая 2022 г., в Мьянме от ковида вакцинированы 30,8 млн человек при общей численности населения около 55 миллионов²¹.

По данным *Nikkei Recovery Index*, на 31 января 2022 г. Мьянма по числу выздоровевших после ковида находилась на 34-м месте среди 122 стран мира. В стране вылечились и выжили 56,5% заболевших ковидом²².

Считается, что летальность от ковида в Мьянме в 3 раза выше, чем в других странах: на 1 000 зараженных в Мьянме, в среднем, летальных исходов было 32, в остальных странах – 11²³.

²¹ CM. URL: <https://t.me/mmrus/9944>

²² COVID-19 RECOVERY INDEX. February 4, 2022. URL: Cambodia-jumps-to-2nd-in-Nikkei-Recovery-Index

²³ Статистика и новости коронавируса «Covid-19» в Мьянме на сегодня. 08.09.2022. URL: <https://horosho-tam.ru/myanma/coronavirus>

Ослабление антиковидных ограничений и новая вспышка заболеваний

Мьянма пережила особенно активную волну эпидемии ковида через год после февральского переворота, когда военный режим ослабил ограничения, чтобы продемонстрировать, что страна вернулась к нормальной жизни. В условиях хаоса в системе общественного здравоохранения во время последней вспышки коронавируса ежедневно регистрировалось рекордное число смертей.

Самый резкий всплеск заболеваемости ковидом в Мьянме наблюдался с декабря 2021 г., когда было зарегистрировано более 1 тыс. новых случаев заболевания, поскольку новая власть не смогла предотвратить распространение вируса. К этому времени Мьянма погрузилась в хаос в связи с последствиями государственного переворота.

В конце декабря было зарегистрировано 1 145 подтвержденных случаев заболевания. В стране были зафиксированы скопления инфицированных: более 100 стажеров Центрального института государственной службы в Пхонджи, более 700 работников фабрики линз в промышленной зоне Мингаладон и около 40 монахов и монахинь в больнице Дживитадана Сангха в Янгоне. Среди инфицированных были и подтвержденные случаи заболевания вариантом Омикрон.

Мьянма подтвердила первые случаи заболевания Омикроном в стране 28 декабря. По данным министерства здравоохранения, в нескольких населенных пунктах в областях Янгон, Эйявади, Баго, Мандалай и Сагаин, а также в штате Шан были зафиксированы случаи заболевания. Вполне вероятно, что многие другие факты заражения остались незарегистрированными, поскольку люди изолируются у себя дома. Так, контролируемое военной администрацией министерство здравоохранения заявило, что за последние 16 дней января 2022 г. не было зарегистрировано ни одной новой смерти от ковида²⁴.

²⁴ The Irrawaddy. 09.02.2022 URL: <https://www.irrawaddy.com/news/burma/myanmar-faces-covid-19-spike-as-junta-prepares-ceremonies.html>

Рост преступности: от производства синтетических наркотиков до торговли дикими животными

Пандемией ковида и нестабильностью в Мьянме воспользовались преступные группировки. Управление ООН по наркотикам и преступности выпустило очередной доклад по контрабанде и производству синтетических наркотиков в Восточной и Юго-Восточной Азии за 2021 г. В прошлом году в регионе было изъято рекордное количество метамфетамина – 171,5 тонн – примерно в семь раз больше, чем десять лет назад. При этом впервые было конфисковано более 1 млрд таблеток *ябы*. Рост предложения даже привел к падению уличных цен на этот наркотик в Таиланде и Малайзии до рекордно низкого уровня. На Юго-Восточную Азию, особенно на субрегион Нижнего Меконга, приходится 152 тонны или 89% общего объема производства метамфетамина.

Так называемый «Золотой треугольник» в Юго-Восточной Азии давно известен как место незаконного оборота наркотиков, поскольку границы Мьянмы, Лаоса и Таиланда плохо контролируются, а местная полиция неэффективна.

«Масштабы и охват торговли метамфетамином и синтетическими наркотиками в Восточной и Юго-Восточной Азии ошеломляют», — говорится в заявлении Дж. Дугласа из Управления ООН по наркотикам и преступности. Дуглас сообщил, что «преступные синдикаты и вооруженные группы воспользовались политической нестабильностью в регионе и пандемией, чтобы добиться значительных успехов». «У организованной преступности есть все ингредиенты, необходимые для дальнейшего развития бизнеса, а также огромное население с покупательной способностью, на которое наркоторговцы ориентируются», — подчеркнул он. В отчете говорится, что север штата Шан в Мьянме остается в регионе основным источником производства метамфетамина, при этом наркотик все чаще отправляется в Лаос, затем в Таиланд, прежде чем

попасть в Малайзию, откуда он переправляется в страны Азиатско-Тихоокеанского региона, главным образом в Австралию, Новую Зеландию, Японию, Южную Корею²⁵.

Отчет Всемирного фонда дикой природы показывает, что в Мьянме растет незаконная торговля фауной дикой природы онлайн, что представляет угрозу как для общественного здравоохранения, так и для исчезающих видов. В отчете, опубликованном 1 апреля 2022 г., говорится, что применение запретов на такие транзакции ослабло на фоне политических потрясений после военного переворота 2021 г. Число таких сделок выросло на 74% по сравнению с предыдущим годом и составило 11 046, почти все они были связаны с продажей живых животных. В докладе говорится, что из 173 видов, которыми торгуют, 54 находятся под угрозой глобального исчезновения. Исследователи выявили 639 аккаунтов в *Facebook* (запрещена в России), принадлежащих торговцам дикой природой. По их данным, крупнейшая группа онлайн-продавцов насчитывает более 19 тыс. членов и публикует десятки сообщений в неделю.

Животные и части животных, купленные и проданные, включали слонов, медведей и гиббонов, тибетских антилоп, находящихся под угрозой исчезновения панголинов (ящеров) и азиатскую гигантскую черепаху. Самыми популярными млекопитающими были лангуры и другие виды обезьян, которых часто покупали в качестве домашних животных. Большинство животных, выставленных на продажу, были взяты из дикой природы.

Среди животных были циветты, которые наряду с панголинами (ящерами) были идентифицированы как потенциальные переносчики таких заболеваний, как атипичная пневмония и ковид. Шон Мартин, возглавляющий

²⁵ UNODC report: over one billion methamphetamine tablets seized in East and Southeast Asia in 2021 as the regional drug trade continues to expand. URL: <https://www.unodc.org/roseap/2022/05/regional-synthetic-drugs-report-launch/story.html>

Азиатско-Тихоокеанский региональный проект *WWF* по борьбе с киберпреступностью, сказал, что разные виды содержатся близко друг к другу, иногда в одной клетке. «Учитывая послужной список Азии как рассадника многих недавних зоонозных заболеваний, этот резкий всплеск онлайн-торговли дикими животными в Мьянме вызывает крайнюю обеспокоенность», – сказал он²⁶. Люди, занимающиеся незаконной торговлей дикими животными в Мьянме, часто используют примитивные методы перемещения животных и продуктов животного происхождения – обычным видом транспорта являются автобусы.

Эксперты говорят, что нерегулируемая торговля дикими видами животных и возникающие в результате взаимодействия между дикими животными и людьми контакты повышают риски возникновения новых и, возможно, устойчивых к вакцинам мутаций таких болезней, как COVID-19, которые могут незаметно эволюционировать у хозяев животных в более опасные варианты заболевания²⁷.

Экономические последствия пандемии для населения

Непосредственное воздействие ковида на здоровье населения было относительно ограниченным, хотя для подавляющего большинства людей в Мьянме практически отсутствует доступ к чему-либо похожему на достойное медицинское обслуживание, и десятки тысяч людей ежегодно умирают от поддающихся лечению заболеваний, таких как туберкулез. Но экономические последствия для

²⁶ Myanmar online wildlife trade on rise, says WWF report; threat to public health and endangered species. 1.04.2022. URL: https://www.scmp.com/news/asia/southeast-asia/article/3172820/myanmar-online-wildlife-trade-rise-says-wwf-report-threat?module=perpetual_scroll_0&pgtype=article&campaign=3172820

²⁷ Коронавирус – одно из многих заболеваний, передающихся от животных. Считалось, что источником Эболы является продажа так называемого мяса диких животных в Африке. Птичий грипп, скорее всего, передан от кур на рынке в Гонконге в 1997 году. Считается, что корь развилась из вируса, которым был заражен крупный рогатый скот.

населения были катастрофическими из-за карантина, сбоев в торговле, исчезновения туризма и резкого сокращения денежных переводов от более 1 млн трудящихся-мигрантов за рубежом. К концу 2020 г. крупные и малые предприятия уже находились в тяжелом положении, и наличных денег хватало, возможно, еще на месяц или два. Согласно опросу, проведенному в конце 2020 г., доля населения, зарабатывающего менее 1,90 доллара в день (сумма, не дотягивающая до прожиточного минимума в городах), выросла с 16% в январе 2020 г. до 63% в сентябре 2020 г., при этом более трети сообщили об отсутствии дохода в предыдущие три месяца. Многие брали кредиты под непомерные проценты, доходившие до 50% в месяц, чтобы прокормить свои семьи.

Сокращение доходов населения началось в результате пандемии еще до переворота. И хотя правительство Аун Сан Су Чжи проделало достаточно хорошую работу по борьбе с пандемией коронавируса, экономические последствия ковида были катастрофическими.

Через год после переворота, 28 января 2022 г., Международная организация труда (МОТ) заявила, что Мьянма потеряла около 1,6 миллиона рабочих мест в 2021 г. из-за совокупных последствий пандемии ковида и военного переворота.

В июле 2022 г. жители Мьянмы по-прежнему страдали от потери рабочих мест, к которой привели пандемия и политический кризис в стране.

По оценкам МОТ, в середине 2022 г. количество работающих женщин и мужчин на 1,1 миллиона меньше, чем в 2020 г., хотя эта цифра и свидетельствует о некотором восстановлении числа рабочих мест в первой половине 2022 г. При этом, качество рабочих мест и условия труда ухудшаются, в наибольшей степени от этого страдают женщины, продолжается спад производительности труда. В дополнение к 8-процентному падению в 2021 г., в

первой половине 2022 г. производительность труда сократилась еще на 2%²⁸.

Экономические последствия пандемии ковида и последующего государственного переворота 2021 г. в Мьянме подорвали многообещающие успехи, достигнутые страной с момента ее открытия миру в 2011 году. В январском отчете Всемирного банка прогнозировался рост ВВП Мьянмы в 2022 г. на 1 процент, при этом отмечалось, что объем экономики страны на 30% меньше, чем мог бы быть, не случись государственного переворота и потрясений, вызванных ковидом. Хотя последствия различаются в разных секторах, опыт швейной промышленности Мьянмы позволяет понять, как пандемия ковида и военный переворот обратили вспять достижения по улучшению условий жизни и безопасности работников.

Швейный сектор функционировал в качестве движущей силы ориентированного на экспорт роста экономики во время политических и экономических преобразований в стране после 2011 года²⁹. Стоимость экспорта одежды увеличилась в пять раз с 2012 по 2019 г., составив 28% от общей стоимости экспорта Мьянмы к началу пандемии ковида. Мьянма, имея статус «наименее развитой страны», получила преференциальный доступ на европейские рынки в рамках программы Европейского союза «Все, кроме оружия» (*Everything But Arms – EBA*), что спо-

²⁸ Employment in Myanmar in the first half of 2022: A rapid assessment. International Labour Organization (ILO Brief). August 2022. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/documents/briefingnote/wcms_852682.pdf

²⁹ О расцвете, спаде и возрождении швейной промышленности Мьянмы см.: Симония А.А. Мьянма: переход к рыночной экономике (1998–2011). М., ИВ РАН, 2012. С. 149–152; О положении трудящихся в этой отрасли см.: Симония А.А. Возможна ли смена элит в Мьянме? / Власть и общество в странах Юго-Восточной Азии. История и современность. Губеровские чтения. Выпуск 4. МГУ им. М.В. Ломоносова ИСАА. М., 2015. С. 263–292.

собствовало успеху ее экспорта одежды³⁰. В дополнение к своему значению для общего экономического роста швейная промышленность также служила самым быстрорастущим источником достойной занятости в Мьянме. Подъем этой отрасли подчеркивает возможности получения средств к существованию и экономической мобилизации, предоставляемые периодом открытости Мьянмы, особенно для молодых женщин, составляющих примерно 90% работников швейной промышленности Мьянмы, большинство из которых мигранты из сельской местности в город.

Вспышка COVID-19 сразу же начала расшатывать швейную промышленность Мьянмы, поскольку карантин, сбои в цепочках поставок и отмена заказов привели к массовым увольнениям и закрытию фабрик. Швейные предприятия в Мьянме работают на сырье, поставляемом из-за рубежа заказчиками продукции, фабрики не имеют ни собственных служб по закупке сырья, ни подразделений по сбыту своей продукции. Из-за пандемии Китай приостановил поставки сырья, а Европа прекратила закупки готовых изделий. Швейная промышленность оказалась в беспомощном положении, лишившись и сырья, и рынков сбыта.

В 2020 г. в швейной и обувной промышленности Мьянмы произошло сокращение рабочей силы на 26%. Те, кто остался работать, столкнулись с потерей дохода из-за сокращения сверхурочных часов. Это, в свою очередь, привело к сокращению денежных переводов от внутренних мигрантов, работающих в промышленности, которые служат спасательным кругом для многих сельских бедных домохозяйств. Программа ЕС «Мьян Ку» и План экономической помощи, принятый правительством Мьянмы до переворота в связи с ковидом, обеспечивали базовый уро-

³⁰ EU trade relations with Myanmar. Facts, figures and latest developments. URL: https://policy.trade.ec.europa.eu/eu-trade-relationships-country-and-region/countries-and-regions/myanmar_en

вень экономической помощи, но не смогли охватить всех пострадавших работников³¹. Дополнительный удар на спрос и предложения швейной промышленности произошел в результате государственного переворота 1 февраля 2021 г. С февраля по май 2021 г. крупные мировые бренды, включая *H&M* и *Primark*, приостановили свою деятельность в Мьянме. Сокращение мирового спроса наряду с нехваткой денежных средств и перебоями в транспортировке привели к закрытию заводов и увольнениям – в 2021 г. закрылась каждая третья швейная фабрика. Кроме того, после переворота стоимость национальной валюты *джа* резко упала, достигнув исторического минимума в сентябре 2021 г. Это еще больше снизило покупательную способность работников швейной промышленности, заработная плата которых уже снизилась из-за воздействия ковида.

Через два года после начала эпидемии ковида и через год после государственного переворота работники швейной промышленности Мьянмы сталкиваются с нарастающей дилеммой. Всемирный банк выделяет швейную промышленность как сектор, идущий на поправку после воздействия ковида. Примечательно, что экспорт одежды в значительной степени обусловил постепенное восстановление экспорта обрабатывающей промышленности в течение последних трех месяцев 2021 г. Однако, как подчеркивает Всемирный банк, политическая неопределенность после государственного переворота продолжает влиять на отрасль. Балансирование между восстановлением и укреплением отрасли после ковида и продолжающимися усилиями по борьбе с хунтой усложняет выбор, стоящий перед работниками швейной промышленности и теми, кто стремится их поддержать.

³¹ EU sets up €5 million [7.9 billion kyat] emergency cash fund for Myanmar garment workers impacted by COVID-19. 8.04.2020. URL: https://www.eeas.europa.eu/delegations/myanmar-burma/eu-sets-%E2%82%AC5-million-79-billion-kyat-emergency-cash-fund-myanmar-garment_en

ЕС, США и Япония – источники заказов от многих ведущих мировых модных брендов и крупнейшие рынки экспорта одежды из Мьянмы – играют решающую роль в формировании направления сложного пути восстановления швейной промышленности Мьянмы. В декабре 2021 г. инициатива *Action, Collaboration, Transformation (ACT)* – основная международная организация по защите трудовых прав в Мьянме – прекратила свою деятельность в этой стране после того, как ее местное отделение профсоюза решило, что оно «больше не может свободно действовать в нынешних обстоятельствах».

После отзыва ACT коалиция из более чем 130 торговых организаций, включая Американскую федерацию труда и Конгресс промышленных организаций, в первую годовщину переворота призвала международные модные бренды отказаться от Мьянмы в знак солидарности с Федерацией профсоюзов и Федерацией работников общего профиля Мьянмы. В дополнение к оказанию давления на отдельные компании активисты также лоббировали ЕС, США и правительства других стран с целью расширения санкций и отмены Европейским союзом преференциальных соглашений, которые обеспечивают привилегированный доступ швейного сектора Мьянмы на европейские рынки³². К середине 2022 г. в швейной промышленности выросло число временных или поденных рабочих, а также отмечаются ненормированный рабочий день и более низкая зарплата. Часто не соблюдаются такие права, как выходное пособие при увольнении работников³³.

Мьянма – единственная страна в Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе, для которой Всемирный банк не опубликовал прогнозы роста валового внутренне-

³² Meghan Sullivan. URL: <https://thedi diplomat.com/2022/04/myanmars-garment-workers-are-caught-between-covid-19-and-the-coup/>

³³ Employment in Myanmar in the first half of 2022: A rapid assessment. International Labour Organization (ILO Brief). August 2022. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/documents/briefingnote/wcms_852682.pdf

го продукта (ВВП) на ближайшие годы. Экономический рост страны составил 6,8% в 2019 г. и 3,2% в 2020 г., но в 2021 финансовом году экономика Мьянмы сократилась на 18 процентов. «Прогнозы для Мьянмы после 2021 г. исключены из-за высокой степени неопределенности», – говорится в отчете Всемирного банка о глобальных экономических перспективах, опубликованном 7 июня 2022 г.³⁴.

Влияние COVID-19 и военного переворота на туристическую отрасль

COVID-19 и государственный переворот нанесли ущерб международной туристической индустрии и имиджу Мьянмы. В середине 2020 г. сектор туризма уже испытывал трудности, поскольку поток иностранных туристов сократился из-за пандемии. По данным Всемирного совета по путешествиям и туризму (WTTC), в 2019 г. иностранные туристы потратили в Мьянме 2,84 млрд долларов. В 2020 г. этот показатель снизился до 460 млн долл. Общий вклад туризма в ВВП Мьянмы снизился с 5,5 млрд долл. (5,9% ВВП) в 2019 г. до 2 млрд долл. (2,2% ВВП) в 2020 г.

Опрос, проведенный в мае 2020 г., показал, что 80% предприятий, связанных с туризмом, очень сильно пострадали от ковида. Знаменитый старинный отель Стрэнд (*Strand*) в Янгоне прекратил свою деятельность в марте 2020 г. Отель Кемпински (*Kempinski*) в Нейпидо, который принимал президента Барака Обаму во время его визита в ноябре 2014 г., закрылся в октябре 2021 г. Несколько отелей продолжали функционировать с сокращенным персоналом в качестве карантинных центров для репатриантов и приезжих дипломатов.

Незадолго до переворота в январе 2021 г. в главной туристической ассоциации было объявлено о сокращении 70% рабочих мест в туристическом секторе. В декабре

³⁴ The World Bank. Global Economic Prospects. June 2022. URL: <https://www.worldbank.org/en/>

2021 г. местный туроператор подсчитал, что до 95% туристических компаний прекратили свою деятельность.

Хотя при упоминании туристического бизнеса в Мьянме всегда делался акцент на «закадычных друзьях» генералитета с политическими связями, так называемых «крони», владеющих роскошными гостиницами, более 90% предприятий в секторе путешествий и туризма – это мелкие и средние фирмы без особых льгот, военных связей или систем социальной защиты. Правительство Национальной лиги за демократию (НЛД) в своем плане экономической помощи в условиях пандемии ковида уделило приоритетное внимание сектору туризма, но в дальнейшем эти малые фирмы столкнулись с трудностями в доступе к предлагаемым кредитам. С момента переворота ГАС принял очень мало мер по оказанию помощи этим небольшим предприятиям.

Это привело к тому, что многие туристические компании оказались на грани краха. По оценкам, почти 2 млн человек, прямо или косвенно вовлеченных в этот сектор, стали безработными с начала распространения ковида. Член Ассоциации отелей и туризма штата Шан сказал, что «сотни тысяч» людей, зарабатывающих на жизнь в сфере туризма в южной части штата Шан, остались без работы. Подобные ситуации сложились и в других туристических местах, таких как Баган и озеро Инле³⁵.

Попытки вернуться к нормальной жизни

Государственный административный совет (ГАС), назначенный хунтой, стремится показать, что нормальная жизнь возвращается, и занимается организацией массовых собраний по всей стране, включая подготовку и проведение 12 февраля грандиозного праздника в честь 75-й годовщины Дня Союза.

³⁵ Seng Pan and Tsa Shee Nrang. Amid Conflict, Travel Flickers Back to Life in Myanmar // The Diplomat. 16.06.2022.

Население Мьянмы, уставшее от ограничений, тоже пытается вернуться к докризисному образу жизни. В штате Карен впервые после пандемии провели праздник фрукта дуриан. Этот удивительный, со специфическим запахом фрукт, выращенный на своей «исторической родине», считается особенно вкусным и экспортируется в Таиланд. По традиции, местные фермеры привозят на праздник не только дуриан, но и другие фрукты, и угощают ими всех участников. В предыдущие два года праздник дуриана не проводился из-за пандемии и политической нестабильности. И хотя в 2022 г. он получился не таким оживленным, как до пандемии, потому что на нем не было иностранных туристов, в том числе из Таиланда, фермеры надеются на открытие границ и возобновление экспорта³⁶. Дуриан, этот «король фруктов Юго-Восточной Азии» пользуется большим спросом в Китае, где он уже стал главной статьей импорта фруктов в страну³⁷.

С 17 апреля 2022 г. Мьянма возобновила международные регулярные пассажирские авиарейсы, прерванные больше двух лет назад, чтобы предотвратить распространение коронавирусных инфекций. И в течение этого времени в Мьянме осуществлялись авиарейсы только местного перевозчика с гуманитарной миссией. В апреле также была возобновлена выдача электронных бизнес-виз. На том же сайте были выложены требования министерства здравоохранения для въезжающих в страну.

С 20 мая вновь появилась возможность оформить электронную туристическую визу для въезда в Мьянму. С 1 июля 2022 г. для граждан России, посещающих Мьянму с деловыми или туристическими целями, действует безвизовый въезд на срок до 30 дней.

³⁶ Мьянма / Myanmar. URL: <https://t.me/mmrus/383>

³⁷ Yuri Momoi, Nikkei Asia. August 28, 2022 . URL: <https://asia.nikkei.com/Economy/Trade/China-s-durian-boom-sparks-ASEAN-alarm-over-mega-trade-deal>

В конце июля министерство здравоохранения Мьянмы опубликовало уточнение к санитарному протоколу, который должны соблюдать иностранцы при въезде в Мьянму через международный аэропорт Янгона. В отличие от процедуры, действовавшей до пандемии, теперь необходимо также иметь при себе сертификат о проведенной полной вакцинации (в числе признанных в Мьянме вакцин – российские «Спутник V» и «Спутник Light»), завершенной не позднее, чем за 14 дней до даты прибытия, а также негативный экспресс-тест на ковид, сделанный не ранее чем за 48 часов до времени прибытия. Все въезжающие также должны приобрести онлайн медицинскую страховку от ковида в государственной страховой компании *Myanmar Insurance*. Стоимость страхового полиса зависит от количества дней, которые турист планирует провести в стране (минимальный срок страховки – 15 дней) и от его возраста. При отсутствии сертификата о вакцинации турист обязан предъявить результат ПЦР-теста, взятого не ранее, чем за 72 часа до этого, а также быть готовым к сдаче в аэропорту экспресс-теста на антиген за свой счет стоимостью 15 тысяч джа³⁸. Результат будет готов в течение одного часа, и если он отрицательный, въезжающий может немедленно начинать свою программу путешествия.

В конце июля 2022 г. в Министерстве здравоохранения в Нейпидо состоялось координационное совещание с участием соответствующих министерств по COVID-19 и оспе обезьян, которые были признаны международными чрезвычайными ситуациями в области общественного здравоохранения. На встрече союзный министр здравоохранения подчеркнул следующее:

1. Хотя Мьянма в настоящее время в состоянии контролировать волну заболевания ковидом, было обнаруже-

³⁸ Myanmar Insurance. URL: <https://www.mminsurance.gov.mm/inbound-travel-accident-insurance/>.

но, что инфекции двух новых штаммов COVID-19 – BA.4 и BA.5 – все чаще распространяются на страны региона, соседние страны и по всему миру.

2. Оспа обезьян распространилась на неэндемичные страны, и 23 июля 2022 г. Всемирная организация здравоохранения объявила ее распространение чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение. Согласно оценке риска ВОЗ, пока не установлено, что Мьянма поражена этим заболеванием, поэтому принимаются меры по предотвращению распространения заболевания через зарубежные страны.

3. Поскольку случаи оспы обезьян были обнаружены в соседних странах – Индии, Таиланде и Сингапуре, которые тесно взаимодействуют с Мьянмой, существует особая необходимость в сотрудничестве соответствующих ведомств с Министерством здравоохранения в области профилактики оспы обезьян и борьбы с этой инфекцией.

4. Поэтому министерство поддерживает связь и координирует свои действия с ВОЗ и АСЕАН в целях получения необходимых вакцин против этого заболевания.

Затем официальные лица соответствующих ведомств обсудили вопросы, связанные с осуществлением мероприятий по профилактике и борьбе с пандемией ковида, которая была объявлена чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, и обеспечением готовности к оспе обезьян³⁹.

3 августа 2022 г. министр иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавров посетил с визитом Республику Союз Мьянма, где был принят председателем Государственного административного совета старшим генералом Мин Аун Хлайном и провел переговоры с тогдашним министром иностранных дел Вунна Маун Лвином. В ходе визита мьянманской стороне в качестве гуманитарного

³⁹ The Global New Light of Myanmar. 27.07.2022. URL: gnlm.com.mm

содействия были переданы 500 наборов российских тестов для диагностики оспы обезьян⁴⁰.

Военная администрация Мьянмы внимательно следит за развитием эпидемиологической ситуации в мире, в частности, в соседнем Китае.

Практически все пункты пропуска на границе с Китаем были открыты с китайской стороны 14 января 2023 г. Некоторые из них до этого оставались закрытыми в течение почти трех лет.

Спустя несколько лет строгих карантинных и других ограничений китайско-мьянманский пограничный город Жуйли постепенно возрождается после пандемии и возвращается к нормальной жизни по мере того, как Китай отказывается от своей «стратегии нулевой терпимости» к ковиду. Расположенный на границе с Мьянмой город был ключевым полем битвы за то, чтобы не допустить завоза случаев ковида в Китай, а жители долгое время были заблокированы, не имея возможности работать, они выжили за счет своих сбережений. Несмотря на суровые ограничения, люди теперь с оптимизмом смотрят на восстановление экономики города, делая ставку на традиционную торговлю жадеитом и ювелирными изделиями, а также на близость к Мьянме.

В то же время в мьянманском городе Мусе жители беспокоятся по поводу резкого роста числа случаев заболевания ковидом в Китае. Власти Мьянмы тоже опасаются распространения коронавирусной инфекции с китайской стороны, где в последнее время снова наблюдалась вспышка ковида. Министерство здравоохранения Мьянмы в январе 2023 г. выпустило правила для тех, кто въезжает в эту страну из Китая через наземные пункты пропуска. Они должны предъявить сертификат о полном курсе вакцинации, а также ПЦР-тест в режиме реального времени

⁴⁰ О визите Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова в Республику Союз Мьянма. 03.08.2022. URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1824850/

(RT-PCR), сделанный не позднее, чем за 48 часов до пересечения границы. Через торговые пограничные ворота разрешается проезд только шестиколесных грузовиков и только с одним водителем. Нарушители санитарных правил въезда в страну будут привлекаться к ответственности.

Чиновники не исключают, что впоследствии санитарные требования для пересекающих границу могут быть ослаблены. Это будет сделано с учетом оценки эпидемиологической ситуации и опыта других пограничных с Китаем стран⁴¹.

Надежды на развитие въездного туризма из России

Лидеры новой военной администрации, похоже, питают иллюзию, что раздираемая конфликтом Мьянма вот-вот увидит всплеск иностранного въездного туризма, судя по указанию министра отелей и туризма Тей Ауна владельцам отелей в административной столице Нейпидо подготовиться к притоку гостей и обеспечить их безопасность.

Туристическая индустрия Мьянмы замерла после того, как в 2020 г. разразилась пандемия COVID-19, но Государственный административный совет (ГАС) уверен, что отмена запрета на международные коммерческие рейсы в апреле 2022 г. станет стимулом для многих иностранных туристов посетить страну.

На встрече в 2021 г., посвященной обсуждению планов развития Нейпидо, председатель ГАС Мин Аун Хлаин с гордостью рассказывал о столичных достопримечательностях: пагодах и этнографической деревне представителей разных народностей — изображении многонациональной Мьянмы в миниатюре, не говоря уже о парке с фонтанами и новом столичном зоопарке. Но пока ни одно

⁴¹ China-Myanmar border town eyes revival after Covid | AFP. URL: https://www.youtube.com/watch?v=O_d1Emk-lvQ. Цит. по: t.me/mmrus/12076, Jan 17, 2023; t.me/mmrus/12083, Jan 18, 2023; The Epoch Times. 07.09.2021. URL: <https://www.epochtimes.ru/china/-120135/?ysclid=ld1too0vsy43366857>

из этих мест не стало популярным даже среди местных путешественников⁴². Невольно возникает вопрос: а был ли этот город, специально построенный для комфортного и безопасного проживания военной элиты, когда-либо популярным местом среди иностранных путешественников, даже до переворота или вспышки ковида? Обычно иностранных туристов привлекают национальные исторические, художественные и природные объекты страны.

«Стабильность начала восстанавливаться», – объявил Мин Аун Хлаин на заседании Государственного административного совета 31 мая 2022 г. Заявление несколько оптимистичное, поскольку оно сделано на фоне продолжающихся боевых действий между конфликтующими сторонами внутри Мьянмы, продолжающегося насилия в отношении гражданского населения со стороны правительственных войск в центральной Мьянме и растущей волны преступности в городах. Жители Янгона не чувствуют себя в безопасности в своем городе, столкнувшись с волной преступности, вызванной экономическим спадом после переворота и резким ростом цен на продукты питания. Грабежи и кражи становятся все более распространенными в городе.

Мировые путеводители характеризуют Мьянму как опасную страну из-за военного переворота и последовавшей за ним внутренней нестабильности, поэтому, несмотря на снятия антиковидных ограничений, пока вряд ли стоит ожидать приезда в страну большого числа иностранных туристов. США посоветовали своим гражданам воздержаться от поездок в Мьянму. Вдобавок ко всему этому параллельное *Правительство национального единства* и другие противники военной администрации призывали к международному туристическому бойкоту. Они говорят,

⁴² The Irrawaddy. 28.05.2022. URL: <https://www.irrawaddy.com/specials/junta-watch/junta-watch-cops-told-to-brace-for-front-line-duty-peace-talks-attendees-draw-flak-and-more.html>

что иностранные гости помогут хунте восстановить нормальную жизнь и заработать иностранную валюту. Местные предприятия, связанные с обслуживанием иностранных туристов, не согласны с всеобщим бойкотом и просят проявить солидарность, избегая только туристических предприятий, связанных с военными⁴³.

Уже больше года ведутся переговоры об установлении регулярных прямых авиарейсов с Россией. Если это произойдет, у россиян появится еще одно интересное туристическое направление. На МПЭФ-2023 эту тему вновь затронул министр внешнеэкономических связей Мьянмы Кан Зо. «Первый прямой рейс между Россией и Мьянмой будет запущен в следующем месяце (июле 2023), его будет выполнять авиакомпания Myanmar Airways International. Рейс будет выполняться один раз в неделю из Янгона и Мандалая в Москву и Новосибирск», – сообщил Кан Зо на полях форума в Санкт-Петербурге. Министр добавил, что «россиян очень ждут в Мьянме». «Скоро мы презентуем программу *Russia Friendship Program* (Программа дружбы с Россией). Ее представлением занимается наше министерство туризма. Эта программа будет включать в себя организацию туризма из России в Мьянму», – добавил министр. По его словам, Мьянма также надеется на принятие властями России решения об отмене виз для мьянманцев в качестве ответного жеста – с 2022 визы в Мьянму для россиян отменены⁴⁴.

Мьянма уже год готовится к приему туристов из России. Союзный министр по делам гостиниц и туризма в конце июля 2022 г. встретился с директором по учебной

⁴³ The Diplomat. 16.06.2022.

⁴⁴ Министр экономики Мьянмы: страна запустит авиасообщение с Москвой и Новосибирском в июле // РИА Новости, 14 июня 2023. URL: <https://ria.ru/20230614/myanma-1878075935.html>

работе и старшими военными офицерами Академии Вооруженных сил и должностными лицами гостиничной зоны города Пьин У Лвин, должностными лицами Департамента гостиничного и туристического менеджмента, должностными лицами администрации города Пьин У Лвин, а также с ректором и преподавателями Университета иностранных языков, представителями ректората и преподавателями Мандалайского университета, министром торговли правительства региона Мандалай, председателем и членами Ассоциации отельеров Мьянмы (зона Мандалай) и официальными лицам из Департамента гостиничного бизнеса и туризма.

Во время встречи союзный министр подчеркнул, что:

- В настоящее время разрабатываются планы по открытию курсов русского языка в городах Янгон, Мандалай и Пьин У Лвин.
- Будут открыты курсы русского языка для обслуживающего персонала Министерства гостиниц и туризма и соответствующих министерств, а также сотрудников гостиничного и туристического сектора с целью предоставления более качественных туристических услуг российским туристам.
- Правительство, частный сектор и местные жители должны работать сообща, чтобы обеспечить успешное проведение курсов русского языка с помощью Академии Вооруженных сил, чтобы внести свой вклад в развитие гостиничного и туристического сектора в Пьин У Лвине.
- Благодаря дружественным отношениям между Мьянмой и Россией и предоставлению безвизового въезда, Министерство заранее готовится к предоставлению туристических услуг российским туристам во время предстоящего сухого сезона.

Министерство гостиниц и туризма проводит подготовку, чтобы быть готовым к предоставлению качественных услуг, поскольку появляется хорошая возможность для проникновения на российский туристический рынок⁴⁵.

В ходе Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ) в июне 2022 г. министр инвестиций и внешних экономических связей Мьянмы Аун Наин У сообщил, что Мьянма планирует подключиться к системе передачи финансовых сообщений Центробанка и платёжной системе «Мир» Национальной системы платёжных карт. Переговоры по этому направлению между представителями Центральных банков РФ и Мьянмы уже ведутся⁴⁶. В ходе форума заместитель управляющего Центрального банка Мьянмы провела переговоры с генеральным директором, председателем Правления акционерного общества Национальная система платёжных карт (оператор национальной платёжной карты «Мир») о планах сотрудничества между двумя странами по региональному финансовому сотрудничеству в сфере туризма⁴⁷. Спустя год на очередном ПМЭФ – 2023 года глава Центробанка Мьянмы Тан Тан Све заявила, что Мьянма начнет принимать карты российской платёжной системы «Мир» уже к декабрю 2023 г.⁴⁸. Мьянма также обдумывает присоединение к Банку развития БРИКС, заявила в интервью РИА Новости глава Центробанка страны. «Мы рассматриваем и обдумываем возможность вступления в банк развития

⁴⁵ The Global New Light of Myanmar. 25.07.2022. URL: gnlm.com.mm

⁴⁶ РИА Новости., 18.6.2022. URL: <https://habr.com/ru/news/t/672170/>

⁴⁷ Myanmar Delegation Joins 25th St Petersburg Int'l Economic Forum-SPIEF' 22 – The Global New Light Of Myanmar. 20.06.2022. URL: gnlm.com.mm

⁴⁸ РИА Новости, 14 июня 2023. URL: <https://ria.ru/20230614/myanma-1878061999.html>

БРИКС, это нам интересно. Мьянма также поддерживает инициативу БРИКС и России по продвижению дедолларизации и торговли на местных валютах», – сообщила Тан Тан Све. Она добавила, что дальнейшая кооперация России и Мьянмы будет иметь непосредственное влияние на объемы торговли двух стран, поддерживая и приумножая их⁴⁹.

⁴⁹ РИА Новости, 14 июня 2023. URL: <https://ria.ru/20230614/myanma-1878061999.html>

ЛАОС: БОРЬБА С ПАНДЕМИЕЙ COVID-19 В ОТДЕЛЬНО ВЗЯТОЙ БЕДНЕЙШЕЙ СТРАНЕ

Лаосская Народно-Демократическая Республика встретила пандемию COVID-19 в статусе одной из «наименее развитых стран» мира, по классификации ООН. В государстве не решена проблема бедности, большинство населения (80%) проживает в сельской местности², при этом лишь 92% людей заканчивают начальные классы школы и лишь 53% – старшие³. В мировых рейтингах качества жизни ЛНДР находится во второй сотне⁴.

Страна является членом АСЕАН, наиболее тесные связи в Азии развивает с Вьетнамом и Камбоджей, а также с Китаем, в том числе согласившись на широкое участие в китайской инициативе «Пояс и путь». В Лаосе реализуется целый ряд проектов экономического сотрудничества с КНР, самым крупным из них стало строительство скоростной железной дороги Куньмин–Вьентьян, которая дальше по китайскому плану продолжится в меридиональном направлении вплоть до Сингапура. Как следствие этого и других проектов сотрудничества с Китаем и получения кредитов от китайской стороны, опасного уровня достиг долг ЛНДР перед соседом, занимающий все

¹ Сведения об авторе: *Муратшина Ксения Геннадьевна*, к.и.н., доцент, с.н.с. Центра Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании, Институт востоковедения РАН, Москва, Россия, k.muratshina@ivran.ru

² LAO PDR: Assessment of Development Results, Evaluation of UNDP's Contribution. NY: United Nations Development Programme Evaluation Office, 2007. 112 p. P. 3.

³ Lao People's Democratic Republic – Overview // United Nations Population Fund. URL: <https://www.unfpa.org/data/world-population/LA>

⁴ LAO PDR: Assessment of Development Results. P. 3.

более значительную долю в ВВП страны (по имеющимся данным, в 2021 г. он уже составлял около 45%)⁵.

Ход распространения эпидемии и борьбы с ней

Первые два случая заражения ковидом в Лаосе были зафиксированы 24 марта 2020 г.⁶ К тому моменту в стране уже были закрыты образовательные учреждения, развлекательные заведения, а все приезжие из тех государств, где было зарегистрировано более 100 случаев заражения, отправлялись на двухнедельный карантин. 30 марта был введен всеобщий локдаун, в том числе запрещены поездки из одной провинции в другую. Граждане могли выходить из дома только для того, чтобы купить продукты и предметы первой необходимости либо обратиться за медицинской помощью. Были запрещены все массовые мероприятия, закрыты храмы, отменены традиционные праздники и фестивали⁷.

Правительством был создан оперштаб, работала горячая линия на лаосском, английском и китайском языках. Минздрав скорректировал в соответствии с ситуацией регламент действий по сдерживанию распространения вируса, утилизации отходов и дезинфекции, в регионах были проведены учения для медперсонала⁸. Границы оставались открытыми лишь для возвращающихся из-за рубежа трудовых мигрантов и грузового товарооборота. Для мигрантов создавались карантинные центры. По стране их действовало несколько десятков, в разное время в них одновременно находилось по несколько тысяч человек.

⁵ Рогожина Н.Г. Лаос и китайская инициатива Пояса и пути – приобретения и потери // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. 2021. № 2 (51). С. 170.

⁶ Синьхуа. 24.03.2020.

⁷ World Health Organisation (WHO), Representative Office for Lao PDR. 10.04.2020.

⁸ WHO, Representative Office for Lao PDR. 04.11.2020.

Полный локдаун сохранялся до мая, когда снова заработали предприятия и непродовольственные магазины. Образовательные учреждения, развлекательные заведения оставались закрытыми, спортивные и другие массовые мероприятия по-прежнему были запрещены⁹. Случаев заражения фиксировалось немного, в начале июня их общее число составляло 19¹⁰, однако власти понимали, что в ситуации с неизвестным, новым вирусом необходимы максимальные меры предосторожности. Минздрав прилагал все усилия к тому, чтобы в каждой провинции хотя бы одна больница была полностью оснащена для того, чтобы принимать больных ковидом¹¹. В июле были остановлены последние чартерные рейсы. Принимались все меры, чтобы не допустить попадания в страну нелегальных мигрантов¹².

Однако низкие цифры распространения вируса (откуда они брались – будет подробнее сказано в следующем разделе) постепенно заставили страну расслабиться раньше времени. Было увеличено количество открытых для торговли пунктов пропуска через границы¹³, продолжалось строительство железной дороги Куньмин–Вьентьян, запускались совместные с Китаем предприятия¹⁴. Осенью возобновились традиционные праздники и фестивали¹⁵, власти разрешили открыться караоке-барам и ночным клубам¹⁶. Новых случаев заражения либо не фиксировалось вовсе, либо проходило по 1–2. В декабре состоялись пышные торжества по случаю 45-летия независимости ЛНДР¹⁷. Зимой даже отмечался рост внутреннего туриз-

⁹ WHO, Representative Office for Lao PDR. 05.05.2020.

¹⁰ Vientiane Times. 10.06.2020.

¹¹ WHO, Representative Office for Lao PDR. 05.05.2020.

¹² Vientiane Times. 10.08.2020.

¹³ Синьхуа. 26.10.2020.

¹⁴ См., напр.: Синьхуа. 01.12.2020.

¹⁵ Синьхуа. 01.11.2020, 05.10.2020.

¹⁶ Синьхуа. 02.11.2020.

¹⁷ Синьхуа. 03.12.2020.

ма¹⁸. В феврале 2021 г. Лаос отметил лунный Новый год¹⁹, а затем прошли парламентские выборы, во время которых работали тысячи избирательных участков²⁰. Всё перечисленное создало условия для более широкого распространения вируса.

В то же время был сделан действительно большой шаг вперед в борьбе с инфекцией: в страну стали доставлять вакцины. Первая партия была пожертвована Лаосу Китаем, это были 2 тыс. доз *Sinopharm*, которую доставили 31 декабря²¹. Еще 300 тыс. препарата были переданы 8 февраля²². Вслед за этим в марте при поддержке ВОЗ и ЮНИСЕФ состоялась первая поставка по программе COVAX – 132 тыс. доз *AstraZeneca* индийского производства²³. Таким образом, в ЛНДР началась вакцинация, сначала групп риска, а затем массовая. Крупные партии вакцин в качестве помощи из-за рубежа впоследствии поступали регулярно.

Но до коллективного иммунитета было еще далеко. На фоне ослабленных мер безопасности заболеваемость росла. Весной прошли китайско-лаосский кинофестиваль²⁴ и традиционные праздники²⁵. Новых случаев заражения сначала фиксировалось по несколько десятков, затем более чем по 100 в день. Люди начали вести себя несознательно, встречались, еще не привившись, с родственниками, собирались большими компаниями²⁶. Пошел еще более серьезный рост, фиксировались уже по несколько сотен новых случаев в день²⁷. В итоге лето 2021 г. Лаосу пришлось встретить во втором локдауне. Правда, от 2020 г.

¹⁸ Синьхуа. 02.02.2021.

¹⁹ Синьхуа. 05.02.2021.

²⁰ Синьхуа. 21.02.2021.

²¹ Laotian Times. 14.06.2021.

²² Жэньминь Жибао. 09.02.2021.

²³ WHO, Representative Office for Lao PDR. 20.03.2021.

²⁴ Синьхуа. 16.03.2021.

²⁵ Синьхуа. 16.04.2021.

²⁶ WHO, Representative Office for Lao PDR. 28.05.2021.

²⁷ Vientiane Times. 04.05.2021.

он отличался тем, что практически вся страна была поделена, в зависимости от уровня заболеваемости, на «зеленые» и «красные» районы²⁸. Локдаун постоянно продлевался, но в «зеленых зонах» власти разрешили при соблюдении противоэпидемических мер работу магазинов и рынков, занятия спортом на открытом воздухе, посещение ресторанов, мероприятия до 50 человек и работу туристической инфраструктуры²⁹. В июле в «зеленых зонах» разрешили открыться остальным спортивным объектам и спа-салонам³⁰.

Уменьшить заболеваемость долгое время не получалось. При помощи Вьетнама и Китая во Вьентьяне в переоборудованном дворце спорта был открыт мобильный госпиталь на 300 коек. Ранее на одном из стадионов аналогичным образом было развернуто 200 коек. Для въезжающих в страну увеличили срок карантина до 28 дней³¹. 19 сентября были запрещены перемещения между районами Вьентьяна, закрыты въезд в столицу и выезд из нее³². К началу октября система здравоохранения была перегружена, и при отсутствии тяжелого течения пациенты лечились дома³³. Для помощи в этой работе были мобилизованы студенты-медики и волонтеры. По горячей линии люди могли получить консультацию³⁴.

В ноябре 2021 г. количество новых случаев составляло более чем по 1 000 каждый день, однако впереди забрезжил свет: Лаос достиг цифры в 3 млн вакцинированных. После этого власти разрешили перемещения внутри страны и частичное возобновление очного обучения в об-

²⁸ Синьхуа. 20.05.2021.

²⁹ Синьхуа. 19.06.2021.

³⁰ Синьхуа. 19.07.2021.

³¹ Синьхуа. 06.08.2021.

³² Синьхуа. 19.09.2021.

³³ Синьхуа. 05.10.2021.

³⁴ WHO, Representative Office for Lao PDR. 26.11.2021.

разовательных учреждениях при условии соблюдения всех мер предосторожности³⁵.

К началу 2022 г. полный курс вакцинации прошли почти 50% граждан старше 18 лет (3 640 207 человек). Кроме того, первый укол получили 478 654 подростка³⁶, а в январе в стране начали прививать детей от 6 до 11 лет³⁷. Суточный прирост заметно снижался. С 1 января Лаос открыл границы для иностранных туристов при условии наличия у них сертификата о вакцинации. Туристам разрешили посещать только «зеленые зоны», где на тот момент были вакцинированы 95% работников сферы услуг и 80% всего населения³⁸. К февралю двумя дозами были вакцинированы почти 60% граждан³⁹. Школьники и студенты полностью вернулись к очному обучению⁴⁰. Во время весенней волны «омикрона» заболеваемость вновь пошла вверх, число новых случаев иногда превышало 2 тыс. в день, но всеобщий локдаун, основываясь на растущем уровне вакцинации, уже не вводили. Массовые мероприятия были ограничены количеством в 50 участников при соблюдении мер предосторожности⁴¹, а школьники младших классов временно переходили на дистанционное обучение⁴².

К марту первый укол вакцины получили более 5 млн граждан, обе дозы – более 4 млн, а более 1 млн жителей Лаоса уже сделали и бустерные прививки⁴³. Заболеваемость стала снижаться, и в апреле число заболевших каждый день исчислялось уже не тысячами, а сотнями, а в мае – десятками. В августе на фоне немногочисленных

³⁵ Синьхуа. 15.11.2021.

³⁶ Laotian Times. 05.01.2022.

³⁷ ТАСС. 16.02.2022.

³⁸ ТАСС. 26.01.2022.

³⁹ ТАСС. 16.02.2022.

⁴⁰ Синьхуа. 19.01.2022.

⁴¹ Vientiane Times. 25.03.2022.

⁴² Laotian Times. 11.04.2022.

⁴³ Vientiane Times. 31.03.2022.

(исчисляемых в десятках) случаев заражения Лаос преодолел отметку в 80% вакцинированного населения, включая детей с 6 лет⁴⁴, – показатель, которого добилась не каждая из стран с более успешными экономиками и более высоким положением в мировых рейтингах. Это, безусловно, был успех.

С апреля вся территория республики была открыта для вакцинированных туристов. Для въезда теперь нужно было предъявить сертификат о вакцинации, отрицательный результат ПЦР-теста, взятого минимум за 72 часа до посадки в самолет, и установить приложение на смартфон для отслеживания возможных контактов с больными⁴⁵. С начала мая при наличии сертификата о вакцинации стало возможно въезжать в Лаос без ПЦР-теста, а непривитые иностранцы теперь могли попасть в страну по отрицательному результату тестирования⁴⁶. Все ограничения на въезд были сняты в конце декабря 2022 г., когда власти посчитали, что эпидемический процесс находится полностью под контролем⁴⁷. С сентября 2022 г. Лаос вернулся к обязательному очному обучению с соблюдением противоэпидемических мер предосторожности⁴⁸. Ревакцинация не была обязательной, но ее рекомендовали сделать тем гражданам, кто собирался выезжать за рубеж в страны, сохранявшие ограничения на въезд⁴⁹. Кроме того, в декабре 2022 г. было введено требование обязательного страхования от ковида для трудовых мигрантов-иностранцев⁵⁰.

⁴⁴ Синьхуа. 11.08.2022.

⁴⁵ ТАСС. 13.04.2022.

⁴⁶ ТАСС. 07.05.2022.

⁴⁷ Vietnamplus.vn. 26.12.2022.

⁴⁸ Vientiane Times. 06.09.2022.

⁴⁹ Vientiane Times. 04.05.2022.

⁵⁰ Laotian Times. 04.01.2023.

Локальная специфика

В ответе на пандемию, который продемонстрировало лаосское государство, можно выделить ряд особенностей и характерных черт.

В первую очередь, нужно отметить четкие и справедливо жесткие действия властей, своевременные ограничения и контроль за соблюдением населением мер предосторожности. Понимая, что ресурсов мало, а помощь извне приходит постепенно, государство делало всё, что могло, чтобы не допустить быстрого всплеска инфекции и гибели своих граждан. Для интенсификации работы и контроля Минздрав отправлял своих специалистов в провинции⁵¹, кроме того, проводилась интенсивная работа с религиозными организациями, чтобы в них строго соблюдались противоэпидемические правила. Буддистское духовенство, в свою очередь, со всей серьезностью и ответственностью восприняло ситуацию и активно разъясняло гражданам правила предупреждения распространения эпидемии⁵². Во время проведения вакцинации врачи добирались на лодках даже в труднодоступные районы⁵³. Государство успевало уделять внимание всему, в том числе такой нестандартной проблеме, как распространившаяся поначалу стигматизация переболевших. С этим успешно справились благодаря своевременной реакции оперштаба, грамотной работе журналистов и поддержке буддистского духовенства⁵⁴. Таким образом, даже с поправкой на проблемы со статистикой, о которых будет сказано ниже, власти приложили к тому, чтобы сдерживать эпидемию, все силы.

Однако значительную часть усилий сводил на нет второй специфичный для Лаоса фактор – огромный поток

⁵¹ WHO, Representative Office for Lao PDR. 17.11.2021.

⁵² WHO, Representative Office for Lao PDR. 19.08.2020.

⁵³ WHO, Representative Office for Lao PDR. 15.11.2021.

⁵⁴ WHO, Representative Office for Lao PDR. 24.07.2020.

возвратной трудовой миграции. Из страны традиционно идет активная трудовая миграция, главным образом, в Таиланд, Вьетнам, Камбоджу и Китай, и в ситуации пандемии, когда повсеместно регулярно происходили локдауны, останавливались производства, закрывался бизнес, практически на всём протяжении рассматриваемого периода лаосские граждане возвращались на родину. Это постоянно создавало риски завоза и распространения инфекции и провоцировало всплески заболеваемости⁵⁵. Не спасало ситуацию даже наличие карантинных центров: там могли разместиться далеко не все, наравне с такой мерой была и самоизоляция по домам⁵⁶, что создавало дополнительные риски. Кроме того, помимо эпидемиологического измерения, проблема имеет и социальное значение: в Лаосе серьезно выросла безработица⁵⁷. Полностью справиться с экономическими последствиями первых волн пандемии значительная часть населения не может до сих пор, вследствие продолжающейся инфляции⁵⁸.

Третья особенность связана с ведением лаосским государством статистики по ковиду, на которое не могли не повлиять крайне низкие объемы тестирования, особенно в первый год пандемии, лишь медленно возрастающие впоследствии. Катастрофическую нехватку тестов в Лаосе в «первую волну» признавала даже ВОЗ⁵⁹. К слову, в других странах АСЕАН зараженных выявляли официально еще с января, за 2 месяца до фиксации таковых в ЛНДР. Далее, поскольку тестов не хватало, их порой не делали даже там, где делать было обязательно. С января по середину мая 2020 г. было протестировано всего лишь 5 тыс. человек⁶⁰. Для страны с населением более 7 млн человек это крайне мало. В день обрабатывалось лишь по несколько десятков

⁵⁵ WHO, Representative Office for Lao PDR. 19.11.2021.

⁵⁶ Vientiane Times. 05.05.2020.

⁵⁷ Laotian Times. 05.11.2021.

⁵⁸ Laotian Times. 09.05.2023.

⁵⁹ WHO, Representative Office for Lao PDR. 06.04.2020.

⁶⁰ Vientiane Times. 23.05.2020.

тестов. Зато власти рапортовали, что уже энное количество дней нет новых случаев. Только в августе 2020 г. было запланировано создание лабораторных мощностей за пределами столицы, учитывая, что через границу перемещается много трудовых мигрантов⁶¹. До этого тесты в стране проводил и обрабатывал только Национальный центр лабораторных исследований и эпидемиологии во Вьентьяне⁶². Ежедневно публиковавшиеся в СМИ отчеты лаосского оперштаба свидетельствуют, что многочисленным возвращающимся в страну мигрантам тесты не делали, а только измеряли температуру и отправляли на двухнедельный карантин. Тесты брали только у людей с симптомами ОРВИ. То есть бессимптомные носители могли, в принципе, свободно попадать через границу. Кроме того, далеко не все мигранты пересекали границу легально, были и нелегальные пересечения, и они вообще оставались вне зоны контроля Минздрава⁶³.

К сентябрю 2020 г. удалось довести ежедневное количество тестов во Вьентьяне до 500, а по стране в целом – до 900 – 1000⁶⁴. В мае 2021 г. в день исследовалась примерно тысяча и более тестов⁶⁵. Количество тестов на 100 тыс. человек населения в Лаосе было в 2 раза меньше, чем, например, в соседней Камбодже⁶⁶. Но постепенно коэффициент распространения вируса увеличился настолько, что был замечен даже в этом малом количестве проб. Например, в ноябре 2021 г. в один из дней обработали 7 107 тестов, из них положительными оказались 1 049⁶⁷, то есть даже по этой небольшой выборке можно увидеть, что коэффициент распространения был просто гигантским. Еще один косвенный признак, указывающий на более

⁶¹ WHO, Representative Office for Lao PDR. 06.08.2020.

⁶² WHO, Representative Office for Lao PDR. 28.07.2020.

⁶³ Синьхуа. 17.05.2021.

⁶⁴ WHO, Representative Office for Lao PDR. 10.09.2020.

⁶⁵ Vientiane Times. 29.05.2021.

⁶⁶ ТАСС. 13.07.2021.

⁶⁷ Синьхуа. 09.11.2021.

широкую циркуляцию вируса, – неоднократное выявление заболевших среди тех, кто прибывал из Лаоса в Китай⁶⁸. Их выявляла китайская сторона, но перед этим они беспрепятственно выезжали из Лаоса, где их никто не проверял и не фиксировал. Таким образом, распространение вируса в целом явно было гораздо шире, чем зафиксировала статистика. Кстати, власти в своих подсчетах постоянно делили случаи на местные и завозные и в ослаблении мер исходили, как правило, из отсутствия или снижения местных, хотя при усиленной циркуляции вируса это деление становилось весьма условным.

Четвертой особенностью можно считать постоянное желание лаосских властей как можно скорее открыть страну и возобновить въездной туризм. Также можно заметить негласное «соперничество» с другими странами АСЕАН в статистике и в том, кто вперед справится с эпидемией. В СМИ постоянно можно встретить указания на то, что, скажем, самый высокий прирост наблюдается не в Лаосе, а в Таиланде, или, например, что в Мьянме отмечено максимум заражений в день с самого начала пандемии, во Вьетнаме ситуация одна, в Камбодже другая. Особенности статистики приводили к излишней самоуверенности и громким заголовкам в газетах («Последний лаосский пациент с COVID-19», «Осторожный оптимизм»), власти старательно хвалили сами себя, постоянно стремились открыть границы, но не получалось, в том числе потому, что соседи не могли поддержать такое решение, а карантинные меры испытывать на себе хотел далеко не каждый турист. За невозможностью въездного туризма развивали внутренний. Но, с другой стороны, это желание восстановить туризм стало для лаосского государства хорошей мотивацией к ускорению вакцинации. Провинциям и городам поставили задачу: если хочешь принимать туристов – необходим уровень вакцинации до 95% сотрудников сфе-

⁶⁸ Жэньминь Жибао. 10.07.2021, 23.04.2021.

ры обслуживания и 80% населения в целом⁶⁹. И это удалось: по состоянию на апрель 2022 г., в туристических зонах привили 99,6% населения⁷⁰.

Пятой особенностью лаосской политики в пандемию стало то, что государство недолго пользовалось локдауном, как основным инструментом сдерживания вируса, и практически полностью сделало ставку на вакцинацию. По прошествии времени можно считать, что этот выбор себя оправдал, но в качестве единственной панацеи для беднейшей страны он не до конца надежен, так как в процессе вакцинации она полностью зависит от поставок вакцин извне и не может ускорить их, то есть судьба населения находится в руках стран-доноров и международных организаций.

Огромные объемы гуманитарной помощи извне – и это можно назвать шестой отличительной чертой, – стали в Лаосе главным слагаемым успеха в борьбе с пандемией. В феврале 2020 г. начались первые консультации по вопросам борьбы с распространением вируса между странами АСЕАН и между АСЕАН и Китаем⁷¹. Тогда же ВОЗ, США и Япония пожертвовали Лаосу крупные партии средств индивидуальной защиты (СИЗ) и дезинфекции⁷². Китай начал помогать соседу сразу после выявления первых случаев: первая группа медиков из КНР была направлена в Лаос 29 марта. После этого Китай регулярно отправлял в ЛНДР своих специалистов, оборудование, СИЗ, тесты, а с зимы 2021 г. и вакцины⁷³. Правда, если говорить о направлении врачей, то нужно понимать – и это никто не скрывал, – что основной целью китайских специалистов была помощь находящимся в Лаосе китайским гражд-

⁶⁹ ТАСС. 08.12.2021.

⁷⁰ Синьхуа. 29.04.2022.

⁷¹ Hanoi Times. 20.02.2020; 24.02.2020.

⁷² WHO, Representative Office for Lao PDR. 28.02.2020.

⁷³ Синьхуа. 27.04.2020, 11.05.2021, 07.06.2021, 09.08.2021, 24.11.2021, 19.07.2022, 29.07.2022; Жэньминь Жибао. 04.06.2020, 22.06.2020, 08.08.2020, 27.11.2020.

дана⁷⁴. Но обучение лаосских коллег при этом все равно происходило, и это тоже было важным подспорьем в борьбе с эпидемией. А главным благом, полученным от КНР, для Лаоса, безусловно, стала вакцина. Кроме того, Китай построил во Вьентьяне два новых корпуса больницы, в том числе инфекционный, и оснастил по последнему слову техники⁷⁵. Примечательно, что до того, как все собственные ресурсы были брошены на борьбу с эпидемией, еще в феврале 2020 г. Лаос сам сделал важный дружеский жест в адрес Китая: ЦК Народно-революционной партии Лаоса, мэрия Вьентьяна и Общество лаосско-китайской дружбы провели сбор пожертвований на борьбу с эпидемией в КНР⁷⁶. Китайская сторона оценила это и отплатила во много раз большей помощью.

Далее, как и Китай, очень значительную помощь Лаосу оказал Вьетнам – специалистами, оборудованием, СИЗ, тестами, только с меньшим количеством вакцин⁷⁷. Вьетнамско-лаосские отношения в этих странах принято называть «уникальными», «особыми», «отношениями особой солидарности», настолько тесно они исторически сложились. Первых же специалистов, СИЗ и оборудование Вьетнам направил в Лаос 4 апреля 2020 г.⁷⁸ В рамках своей помощи в течение пандемии СРВ неоднократно направляла в ЛНДР сотни тысяч долларов наличными. Такой услуги Лаосу больше не оказал никто. За один лишь 2021 г. Вьетнам передал Лаосу 3 млн долл. наличными и медицинское оборудование на 2 млн долл.⁷⁹. В свою очередь, Лаос, поддерживая «особые отношения», собрав силы, смог отплатить своему союзнику, пожертвовав Вьет-

⁷⁴ Жэньминь Жибао. 09.02.2021; Синьхуа. 09.05.2021.

⁷⁵ Синьхуа. 13.11.2021.

⁷⁶ Жэньминь Жибао. 12.02.2020.

⁷⁷ Vientiane Times. 17.04.2020, 06.05.2021, 18.05.2021, 27.10.2021.

⁷⁸ Vientiane Times. 04.04.2020.

⁷⁹ Hanoi Times. 08.01.2022.

наму в июне 2021 г. оборудование, СИЗ, санитайзеры и 500 тыс. долл. наличными⁸⁰.

Наша страна тоже помогала Лаосу. В январе 2021 г. туда были направлены тесты, СИЗ и 1 000 доз «Спутника V», в сентябре 2021 г. к этому были добавлены еще 30 тыс. доз «Спутник Лайт»⁸¹.

Также в разное время ЛНДР получала помощь – медикаменты, СИЗ, санитайзеры, тесты, оборудование, денежные средства – от Европейского союза⁸², США⁸³, Японии⁸⁴, Австралии⁸⁵, Таиланда⁸⁶, Малайзии⁸⁷, Камбоджи⁸⁸ и других стран. Всемирный банк перечислил Лаосу грант в 200 тыс. долл. на техническое усовершенствование в региональных больницах (эти работы выполняла ВОЗ)⁸⁹, Азиатский банк развития выделил кредит в 20 млн долл. и скорректировал использование предыдущего кредита, направив средства на закупку СИЗ и оборудования⁹⁰, а Всемирная продовольственная программа ООН обеспечивала питание для мигрантов в карантинных центрах⁹¹. Если говорить о вакцинах, то за 2021 г. Лаос получил от других государств 13 682 490 доз, в том числе 6 902 800 доз *Sinopharm*, 4 176 870 доз *AstraZeneca*, 1 771 200 доз *Johnson & Johnson*, 100 620 доз *Pfizer*, 30 000 доз «Спутник Лайт» и 1 000 доз «Спутник V»⁹². *Sinopharm* шел напрямую из Китая, Спутник – из России, а остальные вакцины либо поставлялись при поддержке ВОЗ по программе COVAX на средства США, европейских стран, Японии и Австралии, либо

⁸⁰ Vientiane Times. 14.06.2021.

⁸¹ Vientiane Times. 11.10.2021.

⁸² WHO, Representative Office for Lao PDR. 18.03.2021.

⁸³ WHO, Representative Office for Lao PDR. 26.01.2022.

⁸⁴ Laotian Times. 31.03.2022.

⁸⁵ Laotian Times. 03.01.2022.

⁸⁶ Vientiane Times. 17.04.2020; Синьхуа. 18.08.2021.

⁸⁷ Синьхуа. 22.06.2022.

⁸⁸ Синьхуа. 14.11.2020; Laotian Times. 06.07.2022.

⁸⁹ WHO, Representative Office for Lao PDR. 10.07.2020.

⁹⁰ Vientiane Times. 26.05.2020.

⁹¹ Laotian Times. 26.05.2022.

⁹² Laotian Times. 05.01.2022.

небольшими их партиями делились с ЛНДР соседи по АСЕАН. В начале 2022 г. Лаос получил еще 1,5 млн доз *Sinopharm* от Китая⁹³ и 1,7 млн доз *Pfizer* по COVAX от США⁹⁴.

На этом фоне АСЕАН как организация смотрелась менее активно: ее роль заключалась главным образом в проведении межведомственных координационных совещаний, обеспечении обмена актуальной информацией, продвижении стандартов противодействия пандемии и согласования планов восстановления экономик⁹⁵, в то время как созданные резервы для борьбы с ковидом пополнялись медленно, а о централизованных закупках вакцин участники начали договариваться лишь к концу 2021 г.⁹⁶, когда каждое из государств уже в той или иной мере в основном решило проблему вакцинации своих граждан собственными силами либо с помощью внешних партнеров.

Отдельно стоит сказать о роли и политике ВОЗ. С одной стороны, эта организация, безусловно, внесла свою лепту в борьбу Лаоса с эпидемией: обеспечивала лаосских медиков СИЗ и обучала работе с пациентами с ковидом⁹⁷, помогала лаосскому Минздраву в повышении стандартов санитарно-гигиенической безопасности в больницах⁹⁸, участвовала в расследованиях случаев заражения и контактных цепочек, в том числе наиболее массовых вспышек в очагах распространения вируса⁹⁹, обработке данных¹⁰⁰, проводила тренировки для медперсонала¹⁰¹, снимала и распространяла обучающие видеоуроки¹⁰², проводила координационные совещания властей Лаоса с представите-

⁹³ ТАСС. 26.01.2022. Синьхуа

⁹⁴ WHO, Representative Office for Lao PDR. 26.01.2022.

⁹⁵ ASEAN website. 13.09.2022.

⁹⁶ Hanoi Times. 04.10.2021.

⁹⁷ WHO, Representative Office for Lao PDR. 06.04.2020.

⁹⁸ WHO, Representative Office for Lao PDR. 04.11.2020.

⁹⁹ WHO, Representative Office for Lao PDR. 15.11.2021, 19.11.2021, 02.03.2022.

¹⁰⁰ WHO, Representative Office for Lao PDR. 19.11.2021, 05.05.2020.

¹⁰¹ WHO, Representative Office for Lao PDR. 03.09.2020.

¹⁰² WHO, Representative Office for Lao PDR. 12.08.2020.

лями из других стран и международных организаций¹⁰³, передала Лаосу огромные объемы собранной странами-донорами помощи, помогла наладить холодовую цепь для перевозки и хранения вакцин¹⁰⁴. Вместе с ЮНИСЕФ ВОЗ сначала оказывала помощь в развитии в Лаосе цифровой платформы дистанционного обучения во время локдауна, а затем вела кампанию по безопасному возврату к очному обучению в школах, разработала и распространяла специальные памятки для учителей и школьников, информационные материалы. Представители ВОЗ и ЮНИСЕФ посещали для проверки соблюдения противоэпидемических мер школы¹⁰⁵, предприятия¹⁰⁶, буддистские храмы¹⁰⁷. Проводились брифинги для журналистов с целью предоставления необходимой информации о мерах сдерживания эпидемии, которую нужно было донести до населения, повышая осведомленность и обеспечивая безопасность людей, опровергая фейки¹⁰⁸.

С другой стороны, с подачей информации и ее точностью у самой ВОЗ, как и у многих других ооновских структур, существуют явные проблемы и неприкрытая предвзятость. Получая огромные объемы финансирования от США и ЕС, эта организация всячески продвигает в своих документах, новостях, отчетах роль именно этих акторов в борьбе с пандемией и замалчивает ту помощь, которую оказали в данном случае Лаосу Россия, Китай и Вьетнам. При этом ВОЗ вполне успешно нашла общий язык с властями Лаоса благодаря тому, что признавала их статистику и хвалила за то, что лаосское государство «успешно справилось с первой волной», не забывая уточ-

¹⁰³ WHO, Representative Office for Lao PDR. 27.10.2020.

¹⁰⁴ WHO, Representative Office for Lao PDR. 02.06.2021.

¹⁰⁵ WHO, Representative Office for Lao PDR. 29.03.2022.

¹⁰⁶ WHO, Representative Office for Lao PDR. 24.09.2021.

¹⁰⁷ WHO, Representative Office for Lao PDR. 17.08.2020.

¹⁰⁸ WHO, Representative Office for Lao PDR. 29.06.2021, 05.11.2021, 14.03.2022.

нять, что это якобы произошло только благодаря помощи ВОЗ¹⁰⁹.

Понятно, что всеми теми вещами, которые в Лаосе выполняла ВОЗ, по-хорошему должно заниматься только государство, не отдавая их на откуп никаким внешним структурам, поскольку здравоохранение и, к слову, СМИ тоже, – сферы стратегической безопасности. Но очевидно и другое: одна из самых бедных стран мира без посторонней помощи справиться с эпидемией не могла.

Заключение

Лаосский опыт борьбы с пандемией показывает довольно типичную стратегию действий небольшой и не обеспеченной ресурсами страны в кризисной ситуации. В тяжелые времена такие малые страны все чаще вынуждены «прибиваться» к кому-то сильному, терпеть издержки, но находиться под его защитой. В данном случае очевидно, что наибольшую помощь Лаосу оказал Китай, который давно не воспринимает ЛНДР, как полностью самостоятельного актора, и, в общем-то, уже всё решил за соседа на дальнюю перспективу, объявляя об их «общем будущем»¹¹⁰. Такая модель зависимого поведения для государства рисует мрачные перспективы, но в пандемию иной стратегии у Лаоса не было. Что касается помощи от других мировых акторов, то он с благодарностью ее принимал, и вся она была необходима, вся шла в ход.

Избирательные, но жесткие меры предосторожности, ставка на вакцинацию и эффективная помощь извне в сумме сработали и помогли ЛНДР избежать больших потерь. Другой вопрос, что зависимость страны от зарубежных партнеров, причем не только Китая, но и других, по сути, возросла на порядок. Лаосские власти ставят себе це-

¹⁰⁹ WHO, Representative Office for Lao PDR. 11.12.2020.

¹¹⁰ Жэньминь Жибао. 07.01.2020.

лью в 2026 г. вывести страну из категории «наименее развитых»¹¹¹, но насколько это будет возможно в ее нынешнем виде и, тем более, насколько в приоритете будет здравоохранение и вообще социальная сфера, – пока вызывает сомнения и будет определяться возможностями восстановления экономики и хоть какого-то снижения зависимости от постоянной помощи извне.

¹¹¹ Синьхуа. 02.03.2021.

БОРЬБА С COVID-19 В МАЛАЙЗИИ

Малайзия стала одной из стран Юго-Восточной Азии, которая в короткие сроки оперативно отреагировала на пандемию коронавируса COVID-19, приняв своевременные и грамотные меры, которые дали положительные результаты в борьбе с вирусом.

На сегодня в Малайзии зафиксировано 5 129 800 случаев заражения ковидом. Общее количество смертей от коронавируса в Малайзии на данный момент составляет 37 181 человек и это 0,72% от всех заболевших. Подтвержденных случаев полного выздоровления от ковида в Малайзии – 5 080 973².

Распространение эпидемии ковида

О первом случае заболевания ковидом в Малайзии стало известно 25 января 2020 г. Это был один из трех граждан Китая из Ухани, которые с туристической целью въехали в Малайзию через Сингапур. Двухлетний мальчик с подозрением на заражение и его родители были задержаны в международном аэропорту Сенай. Они были изолированы и помещены на карантин в больницу Сунгай Булох. За день до этого 24 января 2020 г. восемь граждан Китая были изолированы в отеле в Джохор-Бару после контакта с зараженным человеком в Сингапуре, при этом ни у одного из них не было выявлено симптомов коронавируса. После этого появлялись эпизодические случаи нового заболевания. Сначала зарегистрированные случаи

¹ Сведения об авторе: *Кочеткова Екатерина Вячеславовна*, к.и.н., н.с. Центра Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании, Институт востоковедения РАН, Москва, Россия, e.kochetkova@ivran.ru

² Коронавирус COVID-19 в Малайзии. Статистика COVID-19 в Малайзии на сегодня. Статистика коронавируса в Малайзии. Карта коронавируса в Малайзии онлайн. URL: <https://ncov.blog/countries/my/>

коронавируса оставались редкими и были в основном завозными, в марте стало расти число локальных случаев. Но затем в середине февраля их количество увеличилось, особенно после проведения массовых религиозных собраний мусульман, проходивших с 27 февраля по первые дни марта в некоторых районах на юге Куала-Лумпура. В них приняли участие 16 000 человек, включая 14 500 малайзийцев. Примерно половина от общего числа случаев в стране поступила от этой группы. Правительство пыталось найти более 2 тыс. мужчин-рохинджа, которые присутствовали на мероприятии и не пришли сдавать анализы, поскольку были нелегальными мигрантами.

4 февраля 2020 г. был подтвержден первый случай коронавируса у гражданина Малайзии, ранее все случаи были выявлены у граждан Китая. Произошел резкий всплеск местных случаев, а также их вывоз в соседние страны. Первые две смерти от этого заболевания произошли 17 марта 2020 г. В те недели Малайзия зарегистрировала самое большое количество случаев ковида в Юго-Восточной Азии. По мнению доктора Азхара Мерикана в Малайзии благодаря грамотным действиям Министерства здравоохранения Малайзии, предоставлению своевременной медицинской помощи населению, численность заболевших оставалась контролируемой и уменьшалась месяц за месяцем³.

Чтобы остановить распространение коронавируса, премьер-министр Малайзии объявил о закрытии границы между Малайзией и Брунеем, а также об усилении мер безопасности по борьбе с новым заболеванием международного аэропорта Кучинг. Также Малайзией был введен временный запрет на все полеты из Уханя.

Министерство здравоохранения Малайзии первоначально называло это заболевание «Новым коронавирусом

³ COVID-19 в Азии, Оперативный Ответ Системы Здравоохранения Малайзии. Интервью с Доктором Азхаром Мериканом. 06.08.2020. URL: <https://www.emergency-live.com/>

2019 года». В некоторых СМИ появилось название «Уханьский коронавирус»⁴. В самом начале вспышки малайзийские СМИ называли ее «Раданг пару-пару Ухань», на малайском языке это означает «Уханьская пневмония». Затем ряд средств массовой информации изменил название на «Radang paru-paru koronavirus baru» (новая коронавирусная пневмония) на малайском языке. Позже Министерство здравоохранения и большинство средств массовой информации стали называть это заболевание «COVID-19», по предложению Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) 11 февраля 2020 г.

После первоначальных профилактических мер число случаев заражения коронавирусом в Малайзии начало стабилизироваться, но затем снова стало расти.

О мерах по борьбе с пандемией премьер-министр Мухиддин Ясин объявил 13 марта в прямом телеэфире. Чуть позже, премьер-министр Малайзии провел общенациональную прямую трансляцию 16 марта 2020 г. в 22:00 по местному времени и объявил о решении федерального правительства ввести в действие Постановление о контроле за движением (МСО), которое было направлено на сокращение числа инфекций посредством социального дистанцирования. Он вступил в силу 18 марта 2020 г. Было введено шесть ограничений: населению запрещалось собираться группами или посещать массовые мероприятия, в том числе религиозные, спортивные, социальные и культурные. Все места отправления культа и коммерческие помещения должны быть закрыты, за исключением супермаркетов, общественных рынков, продуктовых магазинов и мини-маркетов, в которых продаются предметы первой необходимости. Для мусульман все религиозные мероприятия в мечетях, включая пятничные молитвы, откладывались в соответствии с решением, принятым 15

⁴ URL: <https://www.thestar.com.my/news/nation/2020/01/24/wuhan-virus-eight-in-isolation-in-jb-after-coming-into-contact-with-singapore-victim>

марта 2020 г. на заседании Специального комитета Музакара Национального совета фетв⁵. Вводится повсеместная проверка температуры в городе Куала-Лумпур. Малайзийцы, возвращающиеся из-за границы, были обязаны пройти медицинский осмотр и самоизолироваться на 14 дней. Иностранным туристам и гостям был полностью запрещен въезд в страну. Все детские сады, государственные и частные школы, включая дневные, школы-интернаты, международные школы, центры тахфиза и другие начальные, средние и довузовские учреждения, все государственные и частные высшие учебные заведения и институты повышения квалификации по всей стране были закрыты. Закрывались все государственные и частные объекты, кроме основных, если они не были связаны с основными услугами страны - водоснабжением, электричеством, электроэнергией, телекоммуникациями, почтой, транспортом, ирригацией, нефтью, газом, топливом, смазочными материалами, радиовещанием, финансами, банковским делом, здравоохранением, аптеками, пожарной службой, тюрьмой, портами, аэропортами, безопасностью, обороной, уборкой, розничной торговлей и снабжением продуктами для питания⁶. Первоначально постановление должно было действовать с 18 по 31 марта 2020 г., но продлевалось четыре раза в виде дополнительных двухнедельных «этапов» в течение двух месяцев, поскольку число новых случаев продолжало расти.

Первоначально сообщалось о самом большом числе случаев в Юго-Восточной Азии в марте и начале апреля, ежедневные активные случаи в Малайзии неуклонно снижались с максимума в 2 596 в начале апреля до менее 250 случаев в конце июня. С тех пор количество случаев заболевания в стране уступало другим странам Юго-Восточной Азии, таким как Филиппины, Индонезия, Син-

⁵ URL: <https://www.nst.com.my/news/nation/2020/03/575177/covid-19-movement-control-order-imposed-only-essential-sectors-operating>

⁶ Ibid.

гапур и Мьянма. Но оставалось более серьезным, чем в некоторых других странах Юго-Восточной Азии, таких как Вьетнам, Таиланд, Камбоджа, Лаос, Бруней и Восточный Тимор. Количество летальных исходов было выше, чем в Сингапуре, Таиланде, Вьетнаме, Камбодже, Брунее, Лаосе и Восточном Тиморе. Периодические всплески последующих кластерных случаев продолжали регистрироваться в местных общинах, анклавах мигрантов, центрах содержания мигрантов, тюрьмах и медицинских учреждениях с момента первоначальной вспышки, из которых наиболее серьезной с середины 2020 г. стала вспышка, возникшая в штате Сабах в сентябре 2020 г. По состоянию на октябрь того же года в штате уже было зарегистрировано более 10 тыс. активных случаев заболевания, с более чем 70 тыс. подтвержденных заражений в целом, более 370 летальных исходов. Страна занимала четвертое место по количеству случаев и смертей в Юго-Восточной Азии, после Индонезии, Филиппин и Мьянмы⁷.

6 июня правительством было объявлено, что приказ о контроле за передвижением останется в силе, поскольку Малайзия все еще находится под наблюдением в соответствии с Законом о профилактике и борьбе с инфекционными заболеваниями 1988 г.⁸. 7 июня премьер-министр Мухиддин Яссин объявил, что условный контроль за исполнением постановления закончится 9 июня, и страна перейдет к новой фазе восстановления управления движением (RMCO) до конца 2020 г. 28 августа премьер-министр Мухиддин Ясин объявил, что действие Постановления о контроле за передвижением будет продлено до 31 декабря 2020 г. Малайзийские штаты Сабах и Саравак объявили о временных ограничениях на поездки. В то

⁷ URL: <https://www.worldometers.info/coronavirus/country/malaysia/>
Malaysia COVID - Coronavirus Statistics - Worldometer

⁸ URL: <https://web.archive.org/web/20200606111210/https://www.thesundaily.my/covid-19/covid-19-37-new-cases-25-patients-recover-one-death-DN2528317>

время как Сабах запретил въезд в штат посетителям с китайскими паспортами, Саравак ограничил въезд в штат всем гражданам Китая, а также иностранцам, совершавшим поездки в Китай за последние 14 дней с момента въезда в штат. Исключение составили люди с рабочими пропусками, студенческими пропусками или пропусками для долгосрочных общественных поездок. Тем не менее, эти посетители были обязаны находиться на домашнем карантине в течение 14 дней. В штате Саравак после сообщения о первой волне вируса с 1 февраля на пограничных пунктах совместно с органами здравоохранения Малайзии были введены тепловые сканеры для мониторинга температуры.

Гражданам Сингапура разрешалось въезжать в Саравак с краткосрочным визитом, если они согласны пройти 14-дневный домашний карантин. В связи с ростом числа случаев заболевания в Южной Корее правительства штатов Сабах и Саравак начали расширять ограничения на поездки в страну с 1 марта. 4 марта Саравак добавил Италию и Иран в свой список ограничений на поездки. 10 марта Сабах также последовал его примеру. 11 марта Малайзия объявила о полном запрете на въезд иностранных граждан напрямую из Италии, Ирана и Южной Кореи с 13 марта, а малайзийцы из этих стран отправлялись на карантин на 14 дней. После введения карантина в Дании 13 марта Малайзия добавила страну в свой список запретов на поездки с 14 марта⁹. 1 сентября главный министр Исмаил Сабри Якоб объявил, что владельцы долгосрочных пропусков из Индии, Индонезии и Филиппин не смогут въехать в Малайзию из-за увеличения числа случаев заболевания в этих странах с 7 сентября. 7 сентября Департамент иммиграции запретил въезд гражданам из 23 стран с высоким уровнем заболеваемости ковидом, включая США,

⁹ URL: <https://www.nst.com.my/news/nation/2020/03/574096/travel-ban-denmark-saturday>

Бразилию, Индию, Россию, Перу, Колумбию, Южную Африку, Мексику, Испанию, Аргентину, Чили, Иран, Бангладеш, Соединенное Королевство, Саудовскую Аравию, Пакистан, Францию, Турцию, Италию, Германию, Ирак, Филиппины и Индонезию. Запрет распространялся на постоянных жителей, участников программы «Малайзия — мой второй дом» и экспатриантов, обладателей пропуска *Professional Visit*, супругов - граждан Малайзии и студентов¹⁰.

В середине 2021 г. страна столкнулась со смертельной волной, вызванной дельта-вариантом коронавируса, в результате чего во многих больницах закончились запасы кислорода и больничных мест. В августе того же года было зарегистрировано 632 982 случая заражения, при этом ежедневно регистрировалось более 20 тыс. случаев. В том же месяце в стране было зарегистрировано 7 640 смертей, связанных с ковидом, что почти вдвое больше, чем 3 854, зарегистрированных в июле¹¹. В Малайзии был введен двухнедельный тотальный карантин. И это несмотря на кампанию по вакцинации. Малайзийские врачи из-за нехватки мест в больницах должны были выбирать, каких пациентов с осложнениями после заражения коронавирусом помещать в палаты интенсивной терапии. Приоритет отдавался тем, кто имеет более высокие шансы на выздоровление. Людям запретили покидать свои дома без необходимости. В стране фиксировался рекордный прирост заболевших коронавирусом. По мнению Всемирной организации здравоохранения, для азиатских стран, где возникали новые анклавы распространения ковида, в целом это стало уже тенденцией.

¹⁰ URL: <https://www.thestar.com.my/news/nation/2020/09/07/covid-19-immigration-releases-list-of-countries-whose-citizens-are-barred-from-entering-m039sia>

¹¹ URL: <https://www.straitstimes.com/asia/se-asia/malaysia-faces-new-covid-19-wave-as-more-get-hospitalised/>

Малайзия столкнулась с новой волной пандемии из-за сезона праздников. Апрельские празднования Хари Райя стали первыми с тех пор, как Малайзия отменила масочный режим, за некоторыми исключениями, и в сентябре 2022 г., когда многие вернулись в свои родные города или отправились в отпуск. Хотя значительного увеличения числа тяжелых случаев не произошло и ситуация казалась управляемой, малайзийцам было рекомендовано сдавать анализы и носить маску, если есть симптомы, и самоизолироваться, если тест оказывался положительным, избегать общения с другими людьми и посещения людных мест.

Существенную помощь Малайзии в борьбе с коронавирусом оказала Саудовская Аравия, делегация из которой прибыла в столицу Малайзии Куала-Лумпур 29 июля 2021 г. Среди средств, отправленных Центром гуманитарной помощи и гуманитарных операций короля Салмана, были медицинские средства, а также оборудование. Данная помощь была оказана по просьбе министра иностранных дел Малайзии Хишаммудина Хусейна, попросившего об этом во время разговора с саудовским кронпринцем Мухаммедом бин Салманом. Также Малайзии предоставили миллион доз вакцины от коронавируса¹².

В целом, успех Малайзии в борьбе с ковидом вызвал восхищение международного сообщества.

С тех пор, как 10 июня был введен в действие Указ о снятии ограничений по перемещению, иностранные посланники и высокопоставленные лица в Малайзии обратились к министру здравоохранения Датук Сери Адхам Бабе и Начальнику Управления здравоохранения Датук д-ру Нор Хишам Абдулле, чтобы поздравить их с отлично проделанной работой¹³.

¹² URL: <https://eadaaily.com/ru/news/2021/07/29/saudovskaya-araviya-okazala-pomoshch-malayzii-v-borbe-s-koronavirusom>

¹³ Успех Малайзии в борьбе с COVID-19 высоко оценен международным сообществом. 26.07.2020. URL: <https://turkmenportal.com/blog/29047/>

Методы целенаправленного подхода Малайзии с помощью тестирования на наличие вируса ковид и неустанные усилия, направленные на то, чтобы разорвать цепь заражения ковидом привели к тому, что страна достигла уровня выздоровления около 97%, а также снизила количество оставшихся активных случаев, т.е. заболевших до 100 из 1 000 ранее зафиксированных. Эти впечатляющие результаты позволили Малайзии войти в пятерку стран мира, получивших международное признание за эффективную борьбу с пандемией ковида. После снятия ограничений по перемещению в стране были открыты почти все сектора экономики¹⁴.

Во время интервью государственному информационному агентству Малайзии «Бернама» доктор Адхам сказал, что он встречался с послами Японии – Ока Хироши, Колумбии – Маурисио Гонсалес Лопес, Палестины – Валид Абу Вали, Швеции – Даг Юлин-Даннфельт и Узбекистана – Равшаном Усмановым. Он также упомянул, что посольство Саудовской Аравии связалось с его офисом, чтобы засвидетельствовать почтение от их посла¹⁵. «Послы поздравили Министерство здравоохранения Малайзии, а также выразили свою благодарность за то, что они чувствовали себя здесь в безопасности. Они сказали, что смогли остаться в стране и продолжать выполнять свои обязанности благодаря превентивным мерам противодействия пандемии COVID-19, предпринятым властями Малайзии», – сказал министр¹⁶. По словам представителей Министерства здравоохранения, кривую распространения инфекций в стране позволили выровнять введенные ограничения.

uspeh-malaizii-v-borbe-s-covid19-vysoko-oceneni-mezhdunarodnym-soobshchestvom

¹⁴ Успех Малайзии в борьбе с COVID-19 высоко оценен...

¹⁵ Там же.

¹⁶ URL: <https://www.newscentralasia.net/2020/07/24/dostijeniya-malayzii-na-mejdunarodnoy-arene-v-borbe-s-covid-19/>

А именно, строгий пограничный контроль, тестирование, отслеживание и изоляция, открытые, четкие и согласованные сообщения, ежедневные пресс-конференции, а также решения, основанные на доказательствах и медицинских фактах. Общественность Малайзии строго придерживалась рекомендаций Министерства здравоохранения таких, как социальная дистанция, мытье рук, ношение масок. В результате Малайзия, густонаселенная многокультурная азиатская страна, преуспела в борьбе с пандемией, и доктор Нор Хишам Абдулла стал национальным героем. На всех государственных границах полиция и армия следили за тем, чтобы люди не перемещались. Малайзийцам разрешалось выходить из дома только за продуктами и самым необходимым¹⁷.

Вакцинация населения

Программа иммунизации реализовывалась поэтапно с 24 февраля 2021 года по февраль 2022 г., начиная с этапа 1 программы, в которую входили медицинские работники и передовые специалисты. Бывший тогда премьер-министром Мухиддин Ясин стал первым человеком в Малайзии, получившим вакцину против ковида от *Pfizer-BioNTech* во время трансляции в прямом эфире по всей стране. С этого момента в Малайзии началась кампания вакцинации, согласно которой в стране должны были привиться около 83% от своего 33,5-миллионного населения в течение года. На первом этапе она начиналась с вакцинации медицинских работников и лидеров государства, включая избранных законодателей¹⁸.

Малайзия заявила, что всем, кто получил прививку от ковида в другом месте – как гражданам, так и негражданам – необходимо получить сертификат о вакцинации, подтвержденный органами здравоохранения. 5 сентября

¹⁷ Успех Малайзии в борьбе с COVID-19 высоко оценен...

¹⁸ URL: <https://www.straitstimes.com/asia/se-asia/malaysia-kicks-off-vaccination/>

министр науки, технологий и инноваций Датук Сери доктор Адхам Баба заявил, что тем, кто был вакцинирован за границей, необходимо будет получить сертификат о вакцинации по прибытии в страну, подтвержденный органами здравоохранения Малайзии, прежде чем он сможет быть отражен в приложении для отслеживания контактов *MySejahtera*.

Согласно отчету *State of Mobile 2022*, малайзийское приложение *MySejahtera* занимало первое место в мире по уровню проникновения установок и открытости среди лучших приложений против ковида и по количеству загрузок во всем мире в 2021 г.¹⁹

На выборах, проходивших в Малайзии в августе 2023 г. в шести штатах, избиратели, с положительным результатом теста на ковид, должны были получать сообщения через приложение *MySejahtera* о правилах, позволяющих им принять участие в голосовании. Уведомления начали поступать с 10 августа до субботы 12 августа²⁰. Представленные Министерством здравоохранения и избирательной комиссией рекомендации были направлены на то, чтобы помочь избирателям участвовать в опросах во время периода изоляции и свести к минимуму риск передачи заболевания. В настоящее время из-за ковида и для вакцинированных, и для невакцинированных туристов во время пребывания в Малайзии надо пользоваться приложением *MySejahtera* для считывания QR-кода во всех общественных местах, где это необходимо: достопримечательности, парки, кафе и т.д.

18 ноября министр науки, технологий и инноваций Хайри Джамалуддин подписал соглашение с китайским министром науки и технологий Ван Чжиганом о предоставлении Малайзии приоритетного доступа к вакцинам

¹⁹ URL: <https://www.appannie.com/en/go/state-of-mobile-2022>

²⁰ URL: <https://web.archive.org/web/20230810175257/https://www.thestar.com.my/news/nation/2023/08/10/state-polls-covid-19-patients-to-receive-mysejahtera-app-notifications-on-voting-guidelines/>

против ковида, разработанным в Китае. Помимо приоритетного доступа к вакцинам, соглашение также прокладывало путь для обмена знаниями и опытом, одновременно способствуя повышению научно-технического потенциала, связанного с продвижением в разработке вакцины в обеих странах²¹.

19 декабря министр здравоохранения Адхам Баба подтвердил, что правительство Малайзии заключит соглашение с британской фармацевтической компанией *AstraZeneca* о закупке вакцин против ковида в декабре 2020 г. Это стало третьим соглашением, которое правительство Малайзии заключило с поставщиками вакцин, включая COVAX и *Pfizer*, для удовлетворения потребностей страны в вакцинах²².

22 декабря правительство Малайзии подписало соглашение с *AstraZeneca* о приобретении дополнительных 6,4 млн доз вакцины против ковида, что составило десять процентов от объема поставок вакцин в стране. Премьер-министр Мухиддин Ясин подтвердил, что Малайзия обеспечила 40% своих поставок вакцины благодаря совместным соглашениям с COVAX, *Pfizer* и *AstraZeneca*²³.

28 декабря 2021 г. правительство Малайзии сократило интервал ожидания между первичными и повторными прививками до трех месяцев. К 27 декабря 97,6% взрослых в Малайзии были полностью вакцинированы²⁴.

29 октября правительство Малайзии объявило, что оно закупит запасы вакцины *Pfizer-BioNTech* против ковида для детей после того, как группа консультантов при

²¹ URL: <https://www.nst.com.my/news/nation/2020/11/642286/malaysia-china-ink-agreement-vaccine-access/>

²² URL: <https://www.malaymail.com/news/malaysia/2020/12/19/dr-adham-govt-to-seal-vaccine-purchase-with-astrazeneca-on-monday/1933446>

²³ URL: <https://www.thestar.com.my/news/nation/2020/12/22/m039sia-inks-agreement-with-astrazeneca-to-produce-64-million-doses-of-covid-19-vaccine/>

²⁴ URL: <https://www.channelnewsasia.com/asia/omicron-covid-19-malaysia-lifts-africa-travel-ban-vaccine-booster-jab-interval-2404311>

Управлении по контролю за продуктами питания и лекарствами США рекомендовала разрешить использование вакцины для детей в возрасте от 5 до 11 лет.

26 января 2022 г. Министерство здравоохранения подписало соглашение с местными фармацевтическими компаниями *Pharmaniaga Berhad* и *Duopharma* о приобретении 18,4 млн доз вакцины против ковида из Китая и России для распространения в Малайзии²⁵.

С волной омикрона, которая пришла в начале февраля 2022 г. и привела к росту числа случаев заболевания до десятков тысяч в день, Малайзия активно боролась высокими бустерными дозами. В стране было зарегистрировано 11 034 активных случая. При этом омикрон действовал мягче, чем дельта-вариант, от которого в предыдущем году пострадали десятки тысяч малайзийцев во время сильнейшей волны ковида в стране.

Несмотря на рост числа случаев, Малайзия стремилась оптимизировать свои ресурсы здравоохранения вместо введения каких-либо экономических или социальных ограничений, считая, что пока смертность и использование интенсивной терапии не растут, малайзийцы смогут справиться с этой волной, и они на правильном пути в борьбе с ковидом²⁶.

Правительственные меры поддержки населения и экономики

Среди прочего, правительство Малайзии объявило о пакете стимулирующих мер на сумму 20 млрд RM (4,56 млрд долл. США), который позволял туризму и другим отраслям промышленности страны справиться с послед-

²⁵ URL: <https://web.archive.org/web/20210126220234/https://www.malaymail.com/news/malaysia/2021/01/26/health-ministry-malaysia-secures-18.4-million-doses-of-russian-chinese-covi/1944232/>

²⁶ URL: <https://www.straitstimes.com/asia/se-asia/high-risk-groups-in-malaysia-must-take-boostershot-to-retain-covid-19-vaccination-privileges/7/02/2022>

ствиями пандемии коронавируса. Стимулирующие меры преследовали три главные цели:

- уменьшение негативного влияния от вспышки коронавируса CPVID-19;
- ускорение темпов экономического роста;
- обеспечение устойчивого роста инвестиций.

Для достижения этих целей были приняты конкретные меры: рассрочка по уплате налога на прибыль для туристического бизнеса; 15% скидка на оплату счетов за электроэнергию для гостиниц, туристических агентств, авиакомпаний, торговых, выставочных центров и т.д.; освобождение отелей от уплаты 6% налога на обслуживание; освобождение от уплаты отчислений в фонд развития человеческих ресурсов (*HRDF*) гостиниц и туристических компаний; выделение Центробанком (*Bank Negara Malaysia*) страны специального фонда на сумму 2 млрд малайзийских ринггит для кредитования малых и средних предприятий под 3,75% годовых; выделение специальных кредитов на сумму 200 млн малайзийских ринггит для микрокредитования компаний, пострадавших от ковида, под 4% годовых²⁷.

Кроме этих мер предусматривался и ряд других стимулов, в основном, финансового плана, затрагивающих широкие круги малайзийского общества, в том числе поддержка сельских районов.

Второй пакет стимулирующих мер предусматривал сумму в 250 млрд RM (58 млрд долл. США), из которых 25 млрд RM (6 млрд долл.) были предоставлены для оказания помощи семьям и владельцам бизнеса, пострадавшим от вспышки коронавируса. Пострадавшим были предоставлены единовременные выплаты и скидки на коммунальные услуги.

²⁷ URL: <https://www.nst.com.my/news/nation/2020/02/569732/2020-economic-stimulus-package-full-speech-text-english/>

Кроме того, 1 млрд RM (232 млн долл. США) был выделен в фонд продовольственной безопасности для оказания помощи сельскохозяйственному сектору. Также была создана схема кредитования 50 млрд RM (12 млрд долл. США) для крупных компаний. Схема предлагала гарантии на сумму до 80% от суммы, заимствованной ими.

Штат Саравак объявил о выделении стимулирующего пакета в размере 1,15 млрд RM (263 млн долл. США) для штата, чтобы справиться с экономическими последствиями коронавируса.

Пандемия ковида в Малайзии оказала значительное влияние на малайзийскую экономику, привела к девальвации малайзийского ринггита (MYR) и снижению валового внутреннего продукта страны. Пандемия также негативно повлияла на несколько важных секторов, включая туризм, развлечения, рынки, индустрию розничной торговли, зависящую от туризма. Также больше всего пострадали гостиничный бизнес и авиационная промышленность. Помимо нехватки товаров и услуг, многим предприятиям пришлось столкнуться с социальным дистанцированием и карантином, что повлияло на их деятельность и доходы. Последствия ковида сказались не только на индустрии туризма. Малайзийские предприятия, особенно экспортеры, страдали от сбоев в цепочках поставок, связанных с заводами и портами в Китае.

11 февраля 2021 г. сообщалось, что валовой внутренний продукт Малайзии (ВВП) сократился на 3,4% в четвертом квартале по сравнению с прошлым годом. Кроме того, экономика Малайзии сократилась на 5,6% за весь 2020 г., что является худшим показателем со времен азиатского финансового кризиса 1998 г.²⁸

2 июня 2023 г. новый министр здравоохранения д-р Залиха Мустафа подтвердила, что правительство пере-

²⁸ URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-02-11/malaysia-s-economy-suffers-worst-year-since-1998-asian-crisis>

смотрит стандартную процедуру лечения ковида в середине июня после решения Всемирной организации здравоохранения больше не относить это заболевание к категории чрезвычайной ситуации в области глобального здравоохранения²⁹.

29 июня доктор Залиха объявила, что правительство Малайзии отменяет требования ношения масок в общественном транспорте и медицинских учреждениях и сокращает период карантина с семи до пяти дней, начиная с 5 июля. Это объявление было сделано в ответ на снижение числа местных случаев и заявление Всемирной организации здравоохранения о том, что ковид больше не является чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения международного значения. Также Министр здравоохранения продлила срок действия объявления Малайзии «Инфекционно-эндемичным районом» с 30 июня по 31 декабря 2023 г. По ее мнению, продление срока действия по-прежнему необходимо, учитывая, что существует риск появления новых вариантов и субвариантов вируса³⁰.

3 августа 2023 г. Всемирный банк высоко оценил показатели восстановления экономики Малайзии после пандемии ковида. Хотя из-за повсеместного распространения коронавируса снизилась занятость и доходы домохозяйств, в отчете Всемирного банка было установлено, что финансовая поддержка компаний правительством, целевые отсрочки платежей и субсидии работникам на заработную плату помогли уменьшить экономические последствия пандемии³¹.

Из-за тесных торговых связей с Китаем и Сингапуром, которые возглавили список стран с коронавирусом,

²⁹ URL: <https://www.thestar.com.my/news/nation/2023/06/02/covid-19-sop-to-be-updated/>

³⁰ URL: <https://www.thestar.com.my/news/nation/2023/06/29/covid-19-039infectious-endemic-area039-status-extended-to-dec-31-says-dr-zaliha/>

³¹ URL: <https://www.thestar.com.my/news/nation/2023/08/03/malaysia-emerged-resilient-amid-covid-19-challenges-says-world-bank/>

Малайзия все же ощутила побочные эффекты его воздействия. Наиболее непосредственным экономическим влиянием ковида стало резкое сокращение числа туристов по всему региону ЮВА.

Эпидемия ковида стала причиной серьёзных социально-экономических последствий, включая крупнейшую мировую рецессию и недоедание, затронувшее миллионы человек. Пандемия привела к переносу или отмене множества спортивных, религиозных, политических и культурных мероприятий, а широко распространённый дефицит поставок усугубился паническими настроениями в обществе. Школы, колледжи и университеты были закрыты либо на общенациональном, либо на локальном уровне в 172 странах, что затронуло приблизительно 98,5% мирового населения школьного и студенческого возрастов.

Чтобы смягчить последствия пандемии, правительство Малайзии применило трехсторонний подход – во-первых, для облегчения денежного потока пострадавших предприятий, во-вторых, для оказания помощи пострадавшему гражданскому населению, в-третьих, для стимулирования спроса на путешествия и туризм.

С целью повышения доходов населения и снижения стоимости жизни правительство предприняло ряд мер, оказавших положительное воздействие на стимулирование экономики. Чтобы ускорить реализацию всех проектов, Министерство финансов Малайзии предоставило специальные послабления в отношении многих финансовых процедур.

Также Министерство здравоохранения выделило бюджетные средства на закупку соответствующего оборудования, медикаментов и расходных материалов в рамках усилий по сдерживанию вспышки ковида. Правительство предоставило все необходимые ресурсы для обеспечения надлежащего управления заболеванием ковидом.

При этом руководство Малайзии осознавало, что реализация пакета мер экономического стимулирования не

могла быть успешно осуществлена без поддержки гражданского населения страны. Поэтому правительство побуждало частный сектор внести свой вклад в обеспечение успеха стимулирующих мер. В то же время, правительство страны призывало народ оставаться стойким, смелым и усердным в преодолении существующих вызовов, чтобы стать еще сильнее после такого тяжелого испытания, выпавшего на его долю. Благодаря сотрудничеству, настойчивым усилиям и прочной идентичности жителей страны, малайзийским властям удалось справиться с пандемией. Факторами, определившими успех малайзийской стратегии стали: быстрая реакция властей на кризис, массовое тестирование, карантинные меры, вакцинация, четкое отслеживание контактов больных и широкое информирование населения. Успешная работа, проведенная Министерством здравоохранения Малайзии в борьбе с COVID-19 также получила высокую оценку мирового сообщества³².

Доктор Мухаммад Радзи сказал, что Министерство здравоохранения постоянно следило за ситуацией с COVID-19 как внутри страны, так и за рубежом, обеспечивая при этом хорошую подготовку медицинских служб³³.

По мнению ряда специалистов и ученых международного уровня ковид никуда не исчез и продолжает шагать по миру, поэтому инициативы и успехи Малайзии по ограничению его распространения могут по праву служить образцом для всех стран мира.

³² Успех Малайзии в борьбе с COVID-19 высоко оценен...

³³ URL: <https://web.archive.org/web/20230810175257/https://www.thestar.com.my/news/nation/2023/08/10/state-polls-covid-19-patients-to-receive-mysejahtera-app-notifications-on-voting-guidelines/>

СТРАТЕГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПАНДЕМИИ COVID-19 В СИНГАПУРЕ

9 февраля 2023 г. Лоуренс Вонг – заместитель премьер-министра Сингапура и сопредседатель межведомственной целевой группы по борьбе с Covid-19 объявил, что поскольку ситуация с пандемией коронавируса стабилизируется, с 13 февраля Сингапур понижает уровень системы реагирования на вспышки заболеваний (*Disease Outbreak Response System Condition – Dorscon*) с желтого на зеленый. Соответственно, деятельность межведомственной целевой группы прекращается, все полномочия по управлению ситуацией с ковидом переходят к Министерству здравоохранения, которое, если ситуация значительно ухудшится, возобновит работу соответствующей межведомственной структуры кризисного управления².

Периодизация эпидемии ковида по *Dorscon*

Система реагирования на вспышки заболеваний *Dorscon* впервые появилась в Национальном плане Сингапура по обеспечению готовности к пандемии гриппа и реагированию на нее, который был создан после вспышки атипичной пневмонии (Sars) в Сингапуре в 2003 г.

Система *Dorscon* имеет четыре цветовых уровня – зеленый, желтый, оранжевый и красный, которые сигнализируют о степени риска заболевания, с которым сталкивается сообщество. На всех уровнях людям рекомендуется проявлять социальную ответственность, оставаясь дома в

¹ Сведения об авторе: Астафьева Екатерина Михайловна, к.и.н., с.н.с. Центра Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании, Институт востоковедения РАН, Москва, Россия, e.astafeva@ivran.ru

² Today Online. 09.02.2023. URL: <https://www.todayonline.com/singapore/singapore-dorscon-green-mtf-2103946>

случае болезни, соблюдать правила личной гигиены и следить за рекомендациями по охране здоровья.

Уровень *Dorscon* впервые был повышен с зеленого на желтый в конце 2019 г., когда коронавирус COVID-19 впервые появился в Китае. Сингапур снова повысил его до оранжевого в феврале 2020 г., когда по всему острову начали появляться случаи заражения, не связанные с прошлыми случаями. Понижение статуса *Dorscon* до зеленого 13 февраля положило конец 297-дневному периоду его нахождения на желтом уровне.

Зеленый уровень: незначительное воздействие на общественное здравоохранение. Заболевание протекает в легкой форме или оно тяжелое, но не передается легко от человека к человеку. На этом уровне нарушения повседневной жизни минимальны. Например, могут быть усилены проверки на границе и выданы рекомендации по поездкам.

Желтый уровень: воздействие на общественное здравоохранение от низкой до умеренной степени. Заболевание тяжелое и легко передается от человека к человеку, но происходит за пределами страны, или если заболевание, распространяющееся внутри страны, обычно легкое или находится в стадии локализации. Повседневная жизнь также будет минимально нарушена, например, будут приняты дополнительные меры на границе и в медицинских учреждениях, а также увеличится число невыходов на работу на рабочих местах и в школах.

Оранжевый уровень: воздействие на общественное здравоохранение от умеренного до высокого. Заболевание тяжелое и легко передается от человека к человеку, но в Сингапуре широко не распространилось. Одним из примеров такого заболевания является атипичная пневмония³, которой заразились 238 человек, и 33 из них умерли в

³ Атипичная пневмония распространяется в Сингапуре // 1 Канал. Новости. 14.04.2003. https://www.itv.ru/news/2003-04-14/256678-atipichnaya_pnevmoniya_rasprostranyaetsya_v_singapore

2003 г. В отличие от зеленого и желтого уровней, повседневная жизнь умеренно нарушена. Помимо проверки температуры и ограничений для посетителей в больницах, среди других мер следует ожидать введения карантина. Предполагается, что представители общественности также будут соблюдать меры контроля.

Красный уровень: сильное воздействие на общественное здравоохранение. Красный, самый высокий уровень – заболевание тяжелое и широко распространяется. Введение этого уровня будет означать серьезные нарушения в повседневной жизни, такие как закрытие школ и приказы о работе на дому. Также вероятно значительное число смертей. В качестве мер будет введено безопасное дистанцирование, населению будет рекомендовано избегать мест массового скопления людей. Хотя некоторые меры, классифицированные в рамках красного уровня тревоги, были приняты в Сингапуре, когда в 2020 г. *Dorscon* был повышен до оранжевого, красный уровень так и не был применен.

Министр здравоохранения Ган Ким Ен в апреле 2020 г, уточнил, что красный уровень тревоги означает, что существуют «неконтролируемые вспышки» и широко распространенная передача инфекции среди населения, что чрезвычайно затрудняет отслеживание контактов, сдерживание и карантин⁴.

На веб-сайте правительства Сингапура⁵ указано, что *Dorscon* предоставляет Сингапuru общие рекомендации о том, что ему необходимо сделать для предотвращения и уменьшения воздействия инфекций, принимая во внимание четыре ключевых момента:

- Ситуация за рубежом.
- Возможность передачи заболевания.

⁴ URL: <https://www.todayonline.com/singapore/singapore-dorscon-green-mtf-2103946>

⁵ URL: <https://www.gov.sg/article/what-do-the-different-dorscon-levels-mean>

- Насколько вероятно, что болезнь доберется до страны.
- Какое влияние болезнь может оказать на Сингапур.

График изменений статуса *Dorscon* в связи с COVID-19.

- Конец 2019 г.: Сингапур повысил уровень до желтого. В Ухане, Китай, из-за нового коронавируса возникают тяжелые респираторные инфекционные заболевания и смерти.
- 23 января 2020 г.: Сингапур подтвердил свой первый случай ковида после того, как у гражданина, вернувшегося из Китая, был положительный тест на вирус.
- 7 февраля 2020 г.: Сингапур повысил статус с желтого на оранжевый после того, как начали появляться случаи заражения ковидом без ссылок на прошлые случаи или историю поездок в Китай. В Сингапуре зарегистрировано 33 случая ковида.
- 26 марта 2020 г.: Разговоры о том, что правительство повысит уровень тревоги по *Dorscon* до красного, быстро пресекаются г-ном С. Ишвараном, тогдашним министром связи и информации. *Dorscon* остался на оранжевом уровне
- 26 апреля 2022 г.: правительство понизило уровень с оранжевого на желтый, сигнализируя о том, что ковид распространяется в Сингапуре, но, как правило, слабо или сдерживается
- 9 февраля 2023 г.: правительство объявляет, что оно понизит уровень с желтого на зеленый с 13 февраля⁶.

⁶ Today Online. 09.02.2023. URL: <https://www.todayonline.com/singapore/singapore-dorscon-green-mtf-2103946>

Подводя итоги последних трех лет, Министерство здравоохранения заявило, что Сингапур провел длительную кампанию против ковида и превратился в более подготовленную, устойчивую и сплоченную нацию с одним из самых низких показателей смертности от ковида в мире⁷.

В апреле 2021 г. Сингапур возглавил рейтинг *Bloomberg* устойчивости к ковиду, в котором учитываются самые разные факторы, от количества случаев заражения вирусом до свободы передвижения. *Bloomberg* назвал основной причиной изменения позиции эффективную программу вакцинации в Сингапуре⁸. Сингапур также был одной из стран, где большинство жителей чувствуют себя более сплоченными, чем до пандемии, согласно опросу, проведенному американским аналитическим центром *Pew Research Center* в прошлом году. Только 22% респондентов из Сингапура заявили, что страна более разделена, по сравнению со средним показателем в 61% среди 19 опрошенных стран. Опрос также показал, что большинство жителей Сингапура считают, что то, как их страна справилась со вспышкой коронавируса, подчеркивает политическую силу их страны, а также то, что очень важно получить вакцину от ковида, чтобы быть полноценным членом общества⁹, и это мнение приводит к более высокому уровню вакцинации среди населения.

⁷ Today Online. 09.02.2023. URL: <https://www.todayonline.com/singapore/singapore-dorscon-green-mtf-2103946>

⁸ Рейтинг сопротивляемости covid: лучшие и худшие места для пребывания в ситуации, когда разнообразие штаммов вируса обгоняет темпы вакцинации (Bloomberg, США) // ИноСМИ, 28.04.2021. <https://inosmi.ru/20210428/249650282.html>

⁹ Partisanship Colors Views of COVID-19 Handling Across Advanced Economies // Pew Research Center, 11.08.2022. URL: <https://www.pewresearch.org/global/2022/08/11/partisanship-colors-views-of-covid-19-handling-across-advanced-economies/>

Социально-экономическая специфика эпидемии ковида

Хотя в целом борьба Сингапура с пандемией по международным стандартам считается успешной, по мнению экспертов по инфекционным заболеваниям, были и ошибки. Одним из таких упущений стала реакция правительства на вспышку ковида в общежитиях для рабочих-мигрантов.

Специфической особенностью для Сингапура стало то, что 90% инфицированных и заболевших ковидом, по данным на середину 2020 г., были иностранные рабочие, проживающие в общежитиях¹⁰. В апреле 2020 г., когда Сингапур вступил в период локдауна, в общежитиях ежедневно выявлялось более 1 000 новых случаев ковида, и уровень заражения вынудил правительство ввести строгие ограничения на передвижение трудящихся-мигрантов. Они не могли покидать территорию своих густонаселенных общежитий и им не разрешалось выходить на работу. Волна попыток самоубийств трудящихся-мигрантов привлекла внимание к их психическому здоровью. Неудача правительства в оперативном решении проблемы распространения коронавируса среди трудящихся-мигрантов породила в обществе множество проблем, связанных с критическим осознанием зависимости от дешевой иностранной рабочей силы и в целом к отношению сингапурского общества к трудящимся-мигрантам¹¹.

¹⁰ Today Online, 13 May 2020, URL: https://www.todayonline.com/singapore/new-covid-19-cases-may-12?cid=emarsys-today_TODAY%27s%20morning%20briefing%20for%20May%2013,%202020%20%28ACTIVE%29_newsletter_13_052020_today

¹¹ Подробнее см.: Астафьева Е.М. Социально-экономическая специфика распространения коронавируса COVID-19 в Сингапуре: проблемы и пути решения // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития 2020, Том II, № 2 (47). С. 150–160. DOI:10.31696/2072-8271-2020-2-2-47-150-160.

Вакцинация населения

Среди очевидных достижений в области противодействия пандемии ковида можно указать на высокий охват вакцинацией, которая защитила население от новых вариантов коронавируса, таких как Омикрон, появившийся в октябре 2022 г. В целом, по данным на 31 января 2023 г. 5 160 551 чел. (94,6% населения) – привито хотя бы одним компонентом вакцины; 5 120 969 чел. (93,9% населения) – полностью привито¹² и Сингапур достиг самого низкого уровня смертности от ковида в мире. Эксперты по инфекционным заболеваниям во многом объясняют высокий уровень вакцинации в Сингапуре быстрыми закупками вакцин и наборов для тестирования. Главное, что нужно указать, что наборы для тестирования были отправлены в каждое домохозяйство, а все затраты жителей на медицинское обслуживание, связанные с ковидом, взяло на себя правительство, поскольку с началом пандемии у многих сингапурцев возникли опасения, покроет ли их страховка расходы на тестирование и лечение. В ходе проведения антиковидной политики правительство опиралось на научные исследования, в частности, на данные, убедительно показывающее предсимптомную передачу коронавируса, а также преимущества вакцинации детей¹³.

Правительственные меры поддержки населения и экономики

Отдельно представляется необходимым остановиться на мерах правительства, направленных на поддержку предприятий и их сотрудников. Безусловно, локдаун стал трудным временем для многих предприятий. Второсте-

¹² Количество привитых от коронавируса в Сингапуре. URL: <https://gogov.ru/covid-v-stats/singapur>

¹³ Today Online. 18.02.2023. https://www.todayonline.com/big-read/big-read-through-frontliners-eyes-what-went-well-and-what-fell-short-singapores-covid-19-fight-2110646?cid=brazeddy_Today-Big-Read_newsletter_25032023_tdy

пенным предприятиям пришлось прекратить работу в офисах и перейти к работе в онлайн, где это было возможно. Экономика Сингапура сильно просела, сократившись на 3,9% в 2020 г. Больше всего пострадали отрасли строительства, розничной торговли и общественного питания, а также отрасли, ориентированные на туризм¹⁴. Чтобы смягчить удар, правительство ввело ряд временных мер по облегчению ситуации, включая скидки на арендную плату, промежуточные кредитные программы и отсрочку погашения кредита.

Эти меры были подкреплены серией законов о ковиде, принятых Министерством юстиции в 2020 и 2021 гг., которые предоставили предприятиям временное освобождение от их договорных обязательств, а также потребовали справедливого совместного распределения обязательств малых и средних предприятий (МСП) по аренде между правительством, арендодателями и арендаторами, а также значительно повысили денежный порог корпоративной неплатежеспособности. Была создана группа оценщиков из юристов-добровольцев, чтобы помочь предприятиям быстро и мирно разрешать разногласия без необходимости судебных разбирательств. Были приняты дополнительные меры по оказанию помощи строительным компаниям, а также индустрии туризма и мероприятий, которые особенно сильно пострадали от пандемии. В частности, были приняты законы, предоставляющие строительным компаниям продление сроков, чтобы им не пришлось выплачивать заранее оцененные убытки за задержки, материально вызванные ковидом. Эти меры привели к облегчению контрактов МСП по всей экономике на сумму как минимум 100 млрд долл., что сочеталось с денежной интервенцией правительства в размере 72,3 млрд долл. по четырем бюджетам¹⁵.

¹⁴ SingStat. URL: <https://www.singstat.gov.sg/>

¹⁵ White Paper on Singapore's Response to COVID-19: Lessons for the Next Pandemic. URL: <https://www.gov.sg/article/covid-19-white-paper>. P. 37–39.

Чтобы ускорить цифровую трансформацию и переход предприятий к электронной коммерции *IMDA* и *Enterprise SG* оказывали поддержку компаниям, например, посредством информационно-пропагандистских программ *Hawkers Go Digital*¹⁶ и *Heartlands Go Digital*¹⁷. Программа *Food Delivery Booster Package* помогла более чем 10 тыс. заведениям общественного питания и напитков продолжить работу¹⁸.

Однако со временем финансовую поддержку пришлось сократить, а контракты пришлось выполнить. Неустойчивым предприятиям пришлось пересмотреть свои долгосрочные планы. Упрощенная программа неплатежеспособности помогла таким малым предприятиям реструктуризировать свои долги и быстро и дешево ликвидироваться. Поскольку предприятия из всех сил пытались остаться на плаву, сингапурцы столкнулись с неопределенностью в отношении своих рабочих мест и доходов¹⁹.

Ситуация усугубилась, поскольку пандемия затянулась. Многие фазы пандемии ковида привели к хаосу в бизнесе. Только в 2020 г. компания *Enterprise Singapore*²⁰ обработала более 200 тыс. звонков и запросов по электронной почте, связанных с ковидом. В то же время недавние выпускники высших учебных заведений и уволенные люди из всех сил пытались найти работу. В целом пандемия очень негативно сказалась на экономике страны. Главной задачей правительства Сингапура стало, в первую очередь, сохранить средства к существованию, одновременно

¹⁶ *Hawkers Go Digital*. URL: <https://www.imda.gov.sg/how-we-can-help/smes-go-digital/hawkers-go-digital>

¹⁷ *Heartlands Go Digital*. URL: <https://www.enterprisesg.gov.sg/grow-your-business/boost-capabilities/productivity-and-digitalisation/heartlands-go-digital>

¹⁸ White Paper on Singapore's Response to COVID-19.... P. 37–39.

¹⁹ Ibid.

²⁰ URL: <https://www.enterprisesg.gov.sg/>

помогая людям и компаниям подготовиться к более мощному перезапуску, когда страна выйдет из пандемии.

Чтобы сократить потери рабочих мест, правительство ввело Программу поддержки рабочих мест (*Jobs Support Scheme – JSS*), которая помогала работодателям выплачивать часть заработной платы своим работникам. Внедрение этой программы было нацелено на предотвращение углубления экономического кризиса и сохранение рабочих мест. По оценкам, эта программа спасла 165 тыс. рабочих мест в первые месяцы пандемии и снизила уровень безработицы среди населения как в 2020 г., так и в 2021 г. Для поддержки самозанятых лиц была введена отдельная схема – Схема помощи самозанятым лицам (*Self-Employed Persons Income Relief Scheme – SIRS*). Ведущую роль в обеспечении того, чтобы работодатели ответственно проводили корректировку заработной платы и сокращения расходов, а работники были полностью информированы о схемах поддержки, на которые они имели право, сыграли Министерство торговли (MOM), Национальный конгресс профсоюзов (NTUC) и Национальная федерация работодателей Сингапура (SNEF)²¹.

3 июня 2020 г. был созван Национальный совет по трудоустройству, в который вошли опытные бизнес-лидеры отраслевых предприятий и главы профсоюзов, с целью развития рабочих мест, согласования возможностей стажировок и повышения квалификации для сингапурцев. Среди приоритетных направлений, которые обсуждал Совет, было внедрение *SGUUnited Jobs* и *Skills Package* для трудоустройства соискателей на краткосрочную работу для выполнения операций, связанных с ковид, а также на долгосрочную работу в государственном и частном секторах. Одним из положительных побочных результатов ковидного кризиса стало то, что больше работников, особенно старшего возраста и тех, кто в недостаточной степе-

²¹ White Paper on Singapore's Response to COVID-19... P. 37–39.

ни разбирался в информационных технологиях, были заинтересованы в приобретении новых навыков. С апреля 2020 г. по апрель 2022 г. около 200 тыс. рабочих мест было занято в рамках программ создания рабочих мест и навыков и инициатив пакета *SGUnited Jobs* и *Skills Package*.

Студенты сингапурских вузов, особенно студенты последнего курса, были обеспокоены тем, чтобы закончить обучение вовремя и получить работу после окончания учебы. Для этих студентов были распространены бесплатные модульные курсы, чтобы помочь им освоить ценные навыки, а такие инициативы, как программа стажировок *SGUnited*, предоставили им возможности оплачиваемой стажировки в условиях пострадавшего от ковида рынка труда.

Эти меры поддержки были реализованы быстро. Скорость имела решающее значение для предотвращения прерывания движения денежных средств для предприятий и доходов работников. Вместе со схемами финансирования и другими мерами, такими как Программа облегчения арендной платы для предприятий (*Rental Relief Framework for businesses*) и схемы *SingapoRediscovered (SRV)*²² Сингапурского совета по туризму (*STB*), предприятия получили поддержку ликвидности, которая помогла им покрыть расходы и остаться на плаву. Своевременное вмешательство также предотвратило дальнейший рост безработицы. Благодаря усилиям вышеперечисленных ведомств и других организаций уровень безработицы среди населения оставался ниже 5% на протяжении всего 2020 г., даже когда экономические условия были наихудшими²³. К декабрю 2020 г. занятость местных жителей вернулась к допандемическому уровню.

²² В этой схеме приняли участие 460 туристических фирм и было зарегистрировано сделок SRV на сумму около 300 миллионов долларов.

²³ White Paper on Singapore's Response to COVID-19. P. 37–39.

Пандемия ковида повлияла на жизнь каждого сингапурца. Многие испытали серьезные стрессы, связанные с потерей работы и уменьшением доходов. В таких условиях первоочередной задачей правительства стала минимизация социального воздействия антипандемических мер. Были созданы схемы временной помощи, чтобы поддерживать уязвимые группы населения и помочь им справиться с финансовыми проблемами. Здесь можно перечислить: Фонд временной помощи (*Temporary Relief Fund*), грант на поддержку борьбы с ковидом, SIRS, схема продовольственных ваучеров, программы поддержки *ComCare Interim Assistance* и *ComCare Short-to-Medium term assistance* для нуждающихся домохозяйств. Учащиеся из малообеспеченных семей продолжали получать субсидии на питание, при этом средства зачислялись на их школьные карточки для покупки продуктов питания и продуктов в торговых центрах и супермаркетах. Как государственные, так и частные учреждения предприняли новые усилия по охвату малообеспеченных и уязвимых домохозяйств²⁴. В Сингапуре активизировалось волонтерское движение, была расширена деятельность агентств социальных услуг. Благотворительные организации, обслуживающие малообеспеченные семьи, работали с корпоративными партнерами, чтобы снабдить детей устройствами для обучения на дому.

Была создана Целевая группа для решения проблем психического здоровья, возникших в результате пандемии. Национальная горячая линия CARE предоставила находящимся в бедственном положении первую психологическую помощь и практические советы²⁵.

Трансформация системы образования

В Сингапуре удалось обеспечить непрерывность образования на протяжении всей пандемии, даже во время локдауна с полным обучением на дому (HBL). Как гово-

²⁴ White Paper on Singapore's Response to COVID-19. P. 40.

²⁵ Ibid. 40–41.

рится, нет худа без добра, но этот опыт ускорил переход к цифровому и гибриднему обучению, что открыло новые возможности для преподавания и обучения и сделало систему образования Сингапура более устойчивой и готовой к будущим кризисам. В 2020 г. школы предоставили в аренду учащимся более 20 тыс. компьютеров и более 1 600 устройств с выходом в Интернет, в 2021 г. – более 15 тыс. компьютеров и более 800 устройств с доступом в Интернет²⁶. Министерство образования приложило значительные усилия для ускорения предоставления образовательных ресурсов на своей платформе цифрового обучения – *Student Learning Space (SLS)*. Опыт борьбы с ковидом дал школам представление о будущем обучения. В частности, схема *HBL* помогла продвинуть и ускорить изменения в образовательных технологиях, включая оснащение учащихся средних школ персональными цифровыми устройствами, на что в обычных условиях ушли бы годы²⁷.

От концепции «нулевой ковид» к «жизни с ковидом»

После нескольких лет борьбы с пандемией ковида Сингапур перешел к новому образу жизни с ковидом.

В конце августа – начале сентября 2021 г. в Сингапур пришел Дельта-штамм коронавируса – начался рост заражений. Число инфицированных и заболевших росло по экспоненте и в середине октября достигло более 3 тыс. в день. При этом, подавляющее большинство (более 98%) имели легкие симптомы или не имели их вообще, только у 2% (или менее) заболевание перешло в тяжелую фазу, из них 0,2% умерли или нуждались в интенсивной терапии – всего два случая на тысячу.

В этих условиях правительством страны принимается решение об изменении подхода к пандемии – на смену концепции «нулевой-ковид», нацеленной на создание

²⁶ White Paper on Singapore's Response to COVID-19. P. 42.

²⁷ Ibid. P. 43.

устойчивой к ковиду нации, приходит стратегия «жизнь с ковидом».

9 октября 2021 г. премьер-министр Сингапура Ли Сянь Лун обратился к нации. Он указал, что возросли случаи заболевания ковидом в общине Сингапура, что не может не вызывать тревогу. Здесь нужно уточнить, что речь идет именно о постоянных жителях Сингапура, число заболевших среди рабочих-мигрантов было в тот момент мизерно. Главный посыл выступления премьер-министра состоял в том, что в начале пандемии стратегия «нулевого ковида», связанная с введением жестких ограничений и локдауна, была оправдана, поскольку она позволила разорвать цепочку заражений, но сейчас, с приходом Дельта-штамма, ситуация изменилась и нужны совершенно другие меры. И эти меры – исключительно вакцинация. Он заявил, что благодаря вакцинации, ковид больше не является опасным заболеванием для большинства жителей Сингапура, но нужно понимать, что даже если всё население будет вакцинировано, искоренить распространение коронавируса с помощью введения локдауна невозможно. Поэтому нужно быть готовыми к росту числа инфицированных и заболевших. Сингапур не может оставаться закрытым бесконечно. Эти меры уже неэффективны и слишком дорого обходятся для экономики и населения страны, в том числе в сфере психического здоровья. Именно поэтому необходим новый путь – «жизнь с ковидом».

«Нам нужно обновить наши умонастроения. – сказал Ли Сянь Лун, – Мы должны уважать COVID-19, но мы не должны быть парализованы страхом»²⁸. Это нужно понять многим – избежать болезни практически невозможно, но можно сделать её излечимой. И здесь единственный путь – вакцинация. По мере того как все больше людей будут

²⁸ URL: <https://theindependent.sg/pm-lee-on-living-with-covid-19-respect-the-virus-but-not-be-paralysed-with-fear/>

подвергаться воздействию вируса и выздоравливать, уровень общего иммунитета будет повышаться.

Итоги и уроки пандемии

8 марта 2023 г. правительством Сингапура была выпущена Белая книга, в которой изложены размышления о важных уроках, которые следует извлечь из пандемии, и об ответных мерах²⁹. В Белой книге предпринимается попытка обобщить и осмыслить собранные точки зрения, связать их с известными данными и фактами и предложить как можно более сбалансированный и объективный отчет. Заявленная цель этого издания – подготовить Сингапур к возможным будущим эпидемиям и избежать некоторых ошибок, которые были допущены в период борьбы с ковидом.

По данным ВОЗ на конец 2023 г. жертвами ковида стали почти 7 млн человек по всему миру³⁰. Глобальная экономика подверглась серьезной трансформации, что имело далеко идущие последствия. В 2020 г. экономика Сингапура сократилась на 3,9%, что стало худшей рецессией за весь период со времени обретения независимости³¹. Пандемия потребовала от правительства ответных мер беспрецедентного масштаба, испытав на прочность характер руководства Сингапура и устойчивость его народа.

Длительное закрытие границ стало проверкой правительственных планов действий в чрезвычайных ситуациях и устойчивости сингапурских цепочек поставок. Кризис отличался всеми классическими элементами сложности – высоким уровнем неопределенности и непредсказуемости. Правительство столкнулось с несколькими фальстартами при открытии границ Сингапура, по-

²⁹ White Paper on Singapore's Response to COVID-19: Lessons for the Next Pandemic. URL: <https://www.gov.sg/article/covid-19-white-paper>

³⁰ WHO Coronavirus (COVID-19). URL: <https://covid19.who.int/>

³¹ White Paper on Singapore's Response to COVID-19. P. 4.

сколькx появление новых вариантов, таких как Дельта и Омикрон, заставило изменить планы.

По сравнению с другими странами Сингапур преуспел в защите как жизни своих граждан, так и средств к их существованию. Уровень вакцинации в Сингапуре является одним из самых высоких в мире, а общий уровень смертности является одним из самых низких в мире: он составляет менее 0,1% по сравнению со средним показателем около 1,0% по всему миру³². Экономика, первоначально сильно пострадавшая от ковида, была поддержана решительными государственными мерами, профинансированными за счет использования резервов. К концу 2021 г. экономика оживилась, а в 2022 г. уровень безработицы вернулся к допандемическому уровню.

Пандемия ковида потрясла мир. Некоторым хотелось бы верить, что такие вспышки случаются раз в столетие. К сожалению, это маловероятно. Риск пандемий неуклонно растет. Рост численности населения, повышение урбанизации, глобальные миграции – всё это повышает риск передачи инфекций, когда новый патоген легко пересекает границы, распространяясь за короткое время по многим странам. Однако современные достижения снабдили нас новыми инструментами для предотвращения и сдерживания вспышек заболеваний, прежде чем они перерастут в глобальные пандемии. Поэтому необходимо сосредоточиться на упреждающей работе с мировым сообществом, чтобы использовать эти инструменты для предотвращения распространения будущих вспышек по всему миру.

³² WHO Coronavirus (COVID-19). URL: <https://covid19.who.int/>

ФИЛИППИНЫ: ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ ФИЛИППИНЦЕВ ДО И ПОСЛЕ ПАНДЕМИИ COVID-19

Времена всемирных бедствий, таких как мировые войны, пандемии, сильный голод в отдельных регионах, международные или региональные экономические кризисы, масштабные природные катаклизмы и техногенные катастрофы (например, с атомными электростанциями) всегда оказывали влияние на мировом уровне и затрагивали как политические, так и социальные и экономические сферы жизни человека. В XXI веке такие бедствия и катастрофы играют еще большую роль в связи с тем, что с процессом глобализации государства в разных регионах и даже во всем мире становятся все более взаимосвязанными и взаимозависимыми.

Миграция как процесс всегда имела большое значение в истории человечества. В наш век она стала одним из ведущих факторов глобализации, ибо трудовые мигранты во всем мире обеспечивают рабочую силу в государствах, которые среди прочего представляют значительные державы на международной арене. Миграционные исследования на протяжении веков были важной темой изучения и дискуссий². Тем более становится важным обратить внимание на случаи трудовой миграции в мире в трудные времена, такие как нынешняя пандемия вируса COVID-19, обрушившаяся на всю мировую социально-экономическую систему, обнажившая многочисленные изъяны в

¹ Сведения об авторе: *Панарина Дарья Сергеевна*, к.культ.н., с.н.с. Центра изучения Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании, Институт востоковедения РАН, Москва, Россия, daria2022panarina@gmail.com.

² Панарина Д.С.1 Трудовая миграция на Филиппинах: государственная политика и культурный феномен // Уральское востоковедение, 2023, № 13, С. 99-111. 10.15826/usos.2023.13.10

управлении и внутренней политике как в развитых, так и в развивающихся государствах, особенно в последних.

Принимая это во внимание, автор данной работы избрал темой своего исследования ситуацию с иностранными филиппинскими рабочими (*OFW*) в условиях пандемии и на текущий момент, поскольку Филиппины являются одновременно развивающейся страной с быстро-растущей экономикой и многочисленными внутренними социальными проблемами и в то же время одним из крупнейших в мире поставщиков трудовых мигрантов на всех возможных направлениях в самые разные регионы земного шара.

Несколько слов о трудовой миграции филиппинцев

История филиппинской трудовой миграции берет свое начало с XX века, когда Филиппины после почти трех веков пребывания в качестве испанской колонии снова стали колонией, но на этот раз под управлением Соединенных Штатов Америки. Филиппинцы начали активно переселяться в США и на их тихоокеанские территории в основном для работы на плантациях сахарного тростника и ананасов на Гавайях, для сельскохозяйственных работ в Калифорнии, Орегоне и Вашингтоне или на консервных заводах по производству лосося на Аляске. По оценкам, количество филиппинских рабочих, приехавших в Соединенные Штаты, главным образом на Гавайи, в период с 1906 по 1934 г., составляет от 120 тыс. до 150 тыс. человек³. Можно назвать этот период первой большой волной филиппинской рабочей миграции⁴.

³ Asis, Maruja M.B. The Philippines: Beyond Labor Migration, Toward Development and (Possibly) Return // Migration Policy Institute. July 12, 2017. URL: <https://www.migrationpolicy.org/article/philippines-beyond-labor-migration-toward-development-and-possibly-return>.

⁴ Здесь и далее в этом разделе см.: Панарина Д.С.1 Трудовая миграция на Филиппинах: государственная политика и культурный феномен // Уральское востоковедение, 2023, № 13, С. 99-111. 10.15826/usos.2023.13.10

Вторая волна пришлась на начало 1970-х гг., когда многие государства мира сняли ограничения в своей миграционной политике и тем самым открыли путь филиппинцам для въезда в такие страны, как Канада, Австралия и Новая Зеландия. В то же время *выталкивающие факторы* на самих Филиппинах заставили администрацию президента Фердинанда Маркоса ввести новую программу трудоустройства за рубежом для временных мигрантов, направленную на решение проблемы безработицы и неполной занятости в стране. Хотя эта политика задумывалась как временная мера, которая была бы применима до тех пор, пока государство не решит свои экономические проблемы, высокий спрос в основных странах миграции и открытие новых рынков труда в других регионах, особенно в Восточной и Юго-Восточной Азии, подстегнули процесс дальнейшего разрастания миграционных волн. Стремление филиппинцев уезжать на заработки за границу также обуславливалось постоянными для республики *выталкивающими факторами*. К их числу относятся политические, демографические, экономические и экологические проблемы, которые существуют на Филиппинах уже долгое время и до сих пор не решены. Политическая нестабильность, высокий уровень коррупции и, как следствие, неэффективное управление; внутренний военный конфликт в южных регионах страны, порождающий очень не безопасную обстановку; перманентный быстрый рост населения в сочетании с высоким уровнем бедности и низким доходом на душу населения; безработица, неполная занятость и низкая заработная плата плюс плохие возможности для построения карьеры на протяжении всей жизни и, наконец, серьезные стихийные бедствия, ежегодно обрушивающиеся на страну и причиняющие большой ущерб – все это до сих пор сподвигает филиппинцев уезжать работать за границей. Так что нет ничего удивительного в том, что за 40 лет с 1975 по 2015 г. количество

филиппинских трудовых мигрантов в мире выросло с нескольких тысяч в год⁵ до почти 2 млн человек⁶.

Еще один момент, о котором стоит упомянуть – это фактор спроса. Рынки труда за границей с постоянным высоким спросом на рабочую силу, особенно в таких богатых странах, как страны Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (GCC) на Ближнем Востоке, где нехватка рабочей силы в быстрорастущих экономиках является проблемой, ежегодно привлекают трудовых мигрантов из Филиппин. Еще одним направлением с высоким процентом филиппинских рабочих в настоящее время являются страны ОЭСР. Спрос в странах назначения в значительной степени определяется их демографическими потребностями и потребностями в области развития. Например, ожидается, что старение в странах назначения будет стимулировать спрос на работников здравоохранения, а непривлекательность для местного населения низкооплачиваемых (по местным меркам) рабочих мест означает, что на эти должности необходимы трудовые мигранты⁷.

Согласно Докладу о миграции ДЭСВ ООН за 2017 г., число филиппинских мигрантов во всем мире выросло с 2,03 млн человек в 1990 г. до 5,68 млн чел. в 2017 г. Подавляющее большинство мигрантов проживало в странах с высоким уровнем дохода (92,5% в 1990 г. и 96,3% в 2017 г.). Минимальное количество трудовых мигрантов с Филиппин наблюдается в наименее развитых странах, предположительно эти филиппинцы работают там в междуна-

⁵ Asis, Maruja M.B. Op. cit.

⁶ Philippine Overseas Employment Administration. Overseas Employment Statistics. Deployed Overseas Filipino Workers. 2016 vs 2015. URL: <https://www.poea.gov.ph/ofwstat/compendium/2015-2016%20OES%201.pdf>.

⁷ Orbeta Jr, Aniceto and Abrigo, Michael. Philippine International Labor Migration in the Past 30 Years: Trends and Prospects. Discussion Paper Series No. 2009-33. Philippine Institute for Development Studies. Makati City, Philippines, 2009. Pp. 13–14. URL: <https://dirp3.pids.gov.ph/ris/dps/pidsdps0933.pdf>.

родных организациях и многонациональных компаниях. Исторически Северная Америка была основным местом назначения филиппинских мигрантов. В 1990 г. 57% мигрантов находились в Северной Америке, но их доля постепенно снизилась до 45,7% в 2017 г. по мере открытия Ближнего Востока и других направлений. Государства Персидского залива в настоящее время являются вторыми по важности пунктами назначения, где находятся 27,7% мигрантов. В отличие от китайских мигрантов, относительно небольшое количество филиппинских рабочих уезжает в соседние по региону страны с развитой экономикой. Доля Восточной Азии составляла всего 13,8% в 1990 г. и 11,2% в 2017 г. Африка, Латинская Америка и Карибский бассейн привлекли менее 2% мигрантов⁸.

Согласно последним доковидным статистическим данным, основанным на результатах опроса филиппинцев за рубежом, проведенного в 2019 году, количество зарубежных филиппинских рабочих (*OFW*), которые работали за границей в любое время в период с апреля по сентябрь 2019 года, оценивается в 2,2 миллиона человек. Большинство из этого числа были контрактниками, они составляли 96,8% от общего числа *OFW* в указанный период. *OFW*, работающие за границей без контракта, составили 3,2%⁹.

В плане распределения по регионам мира большинство *OFW* были зафиксированы в Азии и на Ближнем Востоке. С 1970-х годов большое количество *OFW* постоянно прибывало в принимающие страны в этих регионах, при этом мигранты-мужчины были сосредоточены в таких отраслях, как строительство и машиностроение, а мигранты-женщины занимались домашней работой и другими видами деятельности, связанными со сферой услуг. По мере

⁸ Tan, Edita A. Prospects of Philippine migration. UPSE Discussion Paper, No. 2019-02, University of the Philippines, School of Economics (UPSE), Quezon City. P. 8. URL: <https://www.econstor.eu/handle/10419/202523>.

⁹ Total Number of *OFWs* Estimated at 2.2 Million. Philippine Statistic Authority. June 4, 2020. URL: <https://psa.gov.ph/statistics/survey/labor-and-employment/survey-overseas-filipinos>.

роста спроса на работников здравоохранения и сферы обслуживания доля женщин среди рабочих-мигрантов выросла¹⁰.

Явление, которое начиналось как временная государственная политика, направленная на то, чтобы хоть как-то решить проблему безработицы в стране, превратилось в постоянную основу экономики Филиппин. Денежные переводы, которые *OFW* ежегодно отправляют домой своим семьям на Филиппинах, стабильно приносили в среднем 7,01% ВВП страны в период с 1977 по 2019 гг. В 2001–2009 гг. денежные переводы от *OFW* выросли до самого высокого уровня и достигли 11–12% ВВП с пиком в 2005 г. (12,78%). В 2010–2019 гг. Филиппины получали денежные переводы от *OFW* в размере около 9–10% ВВП страны¹¹. В то же время эти финансовые поступления представляют собой спасательный круг для многочисленных филиппинских семей. Согласно последним официальным данным, только с апреля по сентябрь 2019 г. денежные переводы, отправленные домой *OFW*, достигли примерно 211,9 млрд филиппинских песо (около 4,3 млрд долл. США)¹². Другие источники сообщают, что в 2019 г. на Филиппины поступило денежных переводов на сумму 35 млрд долл. Это третье место после Индии (83 млрд долл.) и КНР (68 млрд долл.)¹³.

¹⁰ Liao, Karen Anne S. Operation 'Bring Them Home': learning from the large-scale repatriation of overseas Filipino workers in times of crisis // Asian Population Studies. Taylor & Francis Online. Vol. 16, 2020. Iss. 3. Pp. 310–330. URL: <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/17441730.2020.1811511>

¹¹ Philippines: Remittances, percent of GDP. The Global Economy. URL: https://www.theglobaleconomy.com/Philippines/remittances_percent_GDP/

¹² Total Number of *OFWs*...

¹³ Baruah Nilim, Chaloff Jonathan, Hervé Philippe, et al. Trends in Labor Migration in Asia // Labor Migration in Asia: Impacts of the COVID-19 Crisis and the Post-Pandemic Future. Asian Development Bank Institute, Organisation for Economic Co-operation and Development, and International Labour Organization, 2021. P. 27. URL: <https://www.adb.org/sites/default/>

Излишне говорить, что такой уровень трудовой миграции из Филиппин за границу имеет как свои причины, так и последствия, и не все они действительно положительные, особенно в долгосрочной перспективе. Количество *OFW* напрямую влияет на уровень занятости и состояние рынка труда в стране. Прежде всего, это вопрос безработицы и неполной занятости, которая играет здесь свою роль. Предварительные результаты Ежегодных оценок труда и занятости за 2019 г., основанные на среднем значении четырех опросов (январь, апрель, июль и октябрь) в ходе исследования рабочей силы (*Labor Force Survey – LFS*) показали годовой уровень участия рабочей силы на рынке труда в размере 61,3% от 72,9 млн населения в возрасте 15 лет и старше. Это эквивалентно примерно 44,7 млн экономически активного населения, состоящего из работающих или безработных. Годовой уровень занятости в 2019 г. оценивался в 94,9%; годовой уровень безработицы составил 5,1%; а годовой уровень неполной занятости – 14,0%. В 2018 г. годовой показатель экономической активности населения составил 60,9%, годовой уровень занятости – 94,7%, годовой уровень безработицы – 5,3%, а годовой уровень неполной занятости – 16,4%¹⁴.

Несмотря на то, что общий уровень занятости, как показывает официальная статистика, кажется достаточно высоким, а уровень безработицы снизился с 2010 г., когда он составлял 7,1%¹⁵, важнее то, что неполная занятость, реальная проблема Филиппин, все еще довольно высока. Утверждается, что в 2006–2011 гг. большое количество

files/publication/690751/adbi-book-labor-migration-asia-impacts-covid-19-crisis-post-pandemic-future.pdf#page=47

¹⁴ Preliminary Results of the 2019 Annual Estimates of Labor Force Survey (LFS). Philippine Statistics Authority. December 20, 2019. URL: <https://psa.gov.ph/content/preliminary-results-2019-annual-estimates-labor-force-survey-lfs>

¹⁵ Employment Rate Was 93 Percent in October 2010 Results from the October 2010 Labor Force Survey (LFS). Philippine Statistics Authority. December 15, 2010. URL: <https://psa.gov.ph/content/employment-rate-was-93-percent-october-2010-results-october-2010-labor-force-survey-lfs>

неполностью занятых и низкопроизводительных работников составляло около 20 и более миллионов человек рабочей силы¹⁶. На практике это означает, что филиппинское общество сталкивается с проблемой отсутствия возможностей получить хорошо оплачиваемую работу гораздо в большей степени, чем просто с проблемой безработицы. Более того, быстрый рост населения приводит к созданию неограниченного предложения рабочей силы, поэтому у работодателей нет стимулов повышать заработную плату, так как всегда найдутся люди, готовые работать за меньшие деньги. В таких неблагоприятных условиях на рынке труда филиппинцы предпочитают уезжать из страны в другие места в поисках лучшей жизни и более высокого дохода.

С увеличением распространения трудовой миграции по все новым и новым направлениям, начиная с конца 1970-х годов, возникли проблемы, непосредственно связанные с трудовой миграцией, такие как плохие условия труда и злоупотребления со стороны работодателей. Это спровоцировало филиппинское правительство заняться вопросами благополучия и защиты мигрантов, особенно с учетом того, что в какой-то момент к потокам трудовой миграции присоединились и женщины¹⁷. В результате правительство создало ряд институтов и разработало ряд законов и политических программ для защиты *OFW* и их семей. В то же время необходимо отметить, что, к сожалению, эта идея защиты изначально в основном охватывала только период перед миграцией, когда филиппинцы готовились к переезду в принимающие страны, собирали необходимые документы, изучали правила будущего трудоустройства. Что касается способов защитить трудящихся-

¹⁶ Paqueo V.B., Orbeta A.C., Jr., Lanzona I.A., Jr. and Dulay G.C. Labor policy analysis for jobs expansion and development. PIDS Discussion Paper Series No. 2014-34. P. 6. Philippine Institute for Development Studies, Makati City, 2014. URL: http://dirp3.pids.gov.ph/webportal/CDN/PUBLICATIONS/pidsdps1434_rev.pdf

¹⁷ Asis, Maruja M.B. The Philippines: Beyond Labor Migration...

ся-мигрантов, пока они находятся непосредственно в странах назначения на своих новых местах работы, то они представляют еще одну большую проблему, над которой филиппинское правительство работает до сих пор. И особенно ярко эта проблема проявила себя в ходе пандемии ковида, когда правительство Филиппин столкнулось с множеством нарушений в отношении своих трудовых мигрантов и с трудностями по возвращению их на родину в ситуации повсеместно закрытых границ.

Трудовые мигранты-филиппинцы во время пандемии коронавируса

Пандемия COVID-19 нарушила повседневное течение жизни во всем мире. Пандемия оказывает влияние не на одну страну или регион, а на все человечество во всех сферах. Это не только кризис в области здравоохранения, но и экономический, социальный, политический и даже гуманитарный кризис. В этой ситуации, принимая во внимание, что во всем мире насчитывается около 5,4 млн филиппинцев (по данным Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам) или даже больше – 10 млн филиппинцев (по данным правительства Филиппин), Республика Филиппины сталкивается с серьезной проблемой удовлетворения потребностей филиппинских граждан за пределами страны¹⁸.

С одной стороны, в первые месяцы пандемии отток трудовых мигрантов сильно сократился. Филиппины столкнулись с резким спадом трудовой миграции: количество нанятых на работу за границу в январе-мае 2020 г. составило всего 71 тыс. человек (на 60% меньше по сравнению с 174,3 тыс. человек за аналогичный период 2019 г.).

¹⁸ Asis, Maruja M.B. Repatriating Filipino migrant workers in the time of the pandemic. Migration Research Series No. 63. Scalabrini Migration Center. International Organization for Migration, Geneva, 2020. P. 2. URL: <https://publications.iom.int/books/mrs-no-63-repatriating-filipino-migrant-workers-time-pandemic>

Апрель, по данным РОЕА¹⁹, стал месяцем, когда отток трудовых мигрантов с Филиппин в значительной степени остановился – было зафиксировано всего 47 новых наймов по сравнению с 30,6 тыс. наймов в апреле 2019 г.²⁰ С другой стороны, за границей оставались миллионы филиппинцев, которые должны были быть репатриированы филиппинским правительством в разгар первой волны пандемии. Процесс этот требовал времени и финансов. Таким образом, по данным Министерства труда и занятости, к середине августа 2020 г. 146 658 вернувшихся *OFW* были доставлены в свои родные провинции, а количество филиппинских рабочих, ищущих помощь из-за последствий пандемии ковида, увеличилось до более чем 600 тыс. человек. Из тех, кто искал помощи, 349 977 человек являлись рабочими на местах или перемещенными лицами и застряли за границей, а 254 426 человек были уже репатриированы наземным и морским путем на родину. Чтобы помочь филиппинским трудящимся-мигрантам, Министерство труда и занятости Филиппин (*DOLE*) предоставляло единовременную выплату в размере 200 долл. США или 10 тыс. филиппинских песо рабочим-мигрантам, пострадавшим от пандемии, с общим финансированием в размере 2,5 млрд филиппинских песо (более 50 млн долл. США), предназначенных для помощи 250 тыс. *OFW*. К 15 августа 2020 г. этот бюджет был почти полностью исчерпан, так как 2,436 млрд филиппинских песо (около 49 млн долл. США) были выделены 237 778 *OFW*²¹. В виде дальнейшей помощи трудящимся-мигрантам правительство Филиппин предлагало поддержку через Администрацию социального обеспечения иностранных рабочих, в том числе через горячие линии и службы поддержки,

¹⁹ Администрация по зарубежному трудоустройству филиппинцев (The Philippine Overseas Employment Administration).

²⁰ Baruah Nilim, Chaloff Jonathan, Hervé Philippe, et al. Op. cit. P. 6.

²¹ Displaced OFWs soar past 600k. Department of Labor and Employment. August 16, 2020. URL: <https://www.dole.gov.ph/news/displaced-ofws-soar-past-600k/>

которые обмениваются информацией и консультациями, а также временное убежище и питание для оказавшихся в затруднительном положении *OFW*, финансовую помощь для *OFW*, возвращающихся домой, и гранты на средства к существованию для реинтеграции на Филиппинах²².

OFW вернулись из разных стран, при этом большие группы репатриировались из Кувейта, Катара и Саудовской Аравии на Ближнем Востоке, а также Малайзии, Сингапура и Таиланда в Юго-Восточной Азии. Агентства по укомплектованию персоналом вернули тысячи филиппинских работников круизных линий иностранных судов, базирующихся в США и Европе²³. Согласно государственной статистике, на конец мая 2020 г. за границей находилось 98 615 рабочих. Из общего числа застрявших *OFW* 83 483 находились на Ближнем Востоке, 12 050 из них – в Европе и в американском регионе и 3 082 – в соседних азиатских странах. Большинство *OFW* с Ближнего Востока работали на суше, всего 83 380 человек, в то время как в Европе и Америке в основном были заняты работники морской сферы, которых насчитывалось 11 372 человека. 2 110 человек из азиатских стран в основном работали на суше, а остальные работали на море.

К маю 2020 г. *OWWA*²⁴ потратила более 700 млн песо (около 14 млн долл. США) на репатриацию, перевозку, размещение и питание для более чем 30 тыс. возвращающихся *OFW*²⁵. Всего в течение 2020 г. около 500 тыс. *OFW* были уволены с работы, около 380 тыс. репатриировано на родину и еще 100 тыс. должны были вернуться в 2021 г.²⁶.

²² Baruah Nilim, Chaloff Jonathan, Hervé Philippe, et al. Op. cit. P. 9.

²³ Liao, Karen Anne S. Op. cit.

²⁴ Администрация по обеспечению благополучия трудовых мигрантов за границей (Overseas Workers Welfare Administration).

²⁵ Stranded OFWs nearing 100k / Department of Labor and Employment. May 31, 2020. URL: <https://www.dole.gov.ph/news/stranded-ofws-nearing-100k/>.

²⁶ Depasupil William B. OFW contributions to OWWA drop by 60% / The Manila Times. March 13, 2021. URL: <https://www.manilatimes.net/2021/03/13/news/ofw-contributions-to-owwa-drop-by-60/850960/>

Ссылаясь на последние данные Министерства иностранных дел (DFA), Азиатский банк развития (ADB) отмечает, что на конец 2020 г. было репатрировано 327 511 OFW, в основном с Ближнего Востока, из США, Европы и других азиатских стран²⁷. По мнению Гонсалеса, Филиппины продемонстрировали лидерство в защите OFW, особенно в эти беспокойные времена²⁸. Тем не менее, необходимо также признать, что филиппинские власти сталкивались с многочисленными трудностями в этой опасной ситуации²⁹. Пандемия коронавируса четко показала какие пробелы и слабые места существуют в миграционной политике Филиппин именно в отношении филиппинских трудовых мигрантов. Тому, каким образом эти трудности и означенные выше проблемы сказались на ситуации на трудовом рынке и положении филиппинских мигрантов в 2021–2022 гг., будет посвящен следующий раздел данной статьи.

Филиппинская трудовая миграция сейчас: последствия двух лет пандемии

Первые последствия пандемии: 2020 г. Пандемия оказала сильное экономическое и психологическое давление и на семьи мигрантов, и на не мигрантов. Свою роль сыграл жесткий и длительный карантин и серьезные ограничительные меры, в том числе на передвижения внутри страны и за ее пределы. Семьи мигрантов испытали экономический шок либо из-за более низкого дохода, либо по

²⁷ Vera, Ben O. de. Migrant workers' jobs still at risk // The Inquirer. 2021. URL: <https://business.inquirer.net/317505/migrant-workers-jobs-still-at-risk/amp>

²⁸ Gonzalez, Gustavo and Dadey, Kristin. Reimagining Human Mobility // IOM. December 18, 2020. URL: <https://reliefweb.int/report/philippines/reimagining-human-mobility>.

²⁹ О всем вышеописанном более подробно см.: Panarina D.S. Filipino Work Migration in Pre-Covid-19 and Covid-19 Times // International Migration during the COVID-19 Pandemic. X Conference in a Series of International Conferences on Mongolia: Mongolia's Participation in International Migration. Ulaanbaatar, 2021. Pp. 50–67.

той причине, что не смогли получить деньги в определенные периоды. По некоторым оценкам, пандемия снизила доходы домохозяйств филиппинских мигрантов на 23–32%, а расходы домохозяйств на душу населения на 2,2–3,3%³⁰.

Пандемия также повлияла на психическое здоровье иностранных рабочих-мигрантов. Особенно сильно это влияние проявилось в случае с *OFW*, которые были перемещены со своих рабочих мест, из-за чего у них снизились доходы; в отношении тех, кто застрял за границей, в том числе на океанских судах или в карантинных учреждениях. Международные некоммерческие организации, обслуживающие моряков, в сложившейся ситуации разработали и доставили на суда наборы для чтения о том, как справиться с одиночеством, и открыли Горячие линии по телефону и в социальных сетях для оказания застрявшим мигрантам психологической поддержки. Филиппинцы входят в число их основных клиентов среди прочих национальностей³¹.

В странах по всему миру в 2020 г. наблюдался рост уровня безработицы и закрытия предприятий³². Пандемия и соответствующие ограничения на поездки также снизили спрос на иностранную рабочую силу. Эти экономические последствия оказали серьезное влияние на такие страны, как Филиппины, которые являются одной из

³⁰ Murakami E.S. Shimizutani and E. Yamada. The potential impact of the Covid-19 pandemic on the welfare of remittance dependent households in the Philippines // COVID Economics: Vetted and Real-Time Papers. London: Centre for Economic Policy Research, 2020. No. 24 (1). Pp. 183–204.

³¹ Opiniano, Jeremaiah. As some ships sail again, survey says seafarers facing mental health crisis // Philstar. August 20, 2020. URL: <https://www.philstar.com/news-commentary/2020/08/20/2036657/some-ships-sail-again-survey-says-seafarers-facing-mental-health-crisis>

³² Gamlen A. Migration and mobility after the 2020 pandemic: The end of an age? International Organization for Migration (IOM), Geneva, 2020. URL: <https://publications.iom.int/books/covid-19-and-transformation-migration-and-mobility-globally-migration-and-mobility-after-2020>

ключевых стран, отправляющих рабочих-мигрантов за границу.

По предварительным неопубликованным данным Филиппинской администрации по трудоустройству за рубежом (РОЕА) в 2020 г. на работу на суше и на море был направлен всего 549 841 человек³³. Это число на 74,5% меньше исторического максимума 2019 г. в 2 156 742 *OFW* (как вновь, так и повторно нанятых). Статистика 2020 г. была самой низкой с тех пор, как в 1990 г. на заработки за границу с Филиппин отправились 446 095 *OFW*³⁴. Однако, в 2022 г. Филиппинское статистическое управление представило последние, более оптимистичные данные: 1,77 млн филиппинских трудовых мигрантов за границей в период с апреля по сентябрь 2020 г. Число *OFW* сократилось на 18,6%, что на 405,62 тысячи иностранных работников меньше нежели в 2019 г. До вспышки пандемии ковида в 2019 г. было зарегистрировано 2,18 млн *OFW*, 2,11 млн были *OCW*³⁵ и около 69 тыс. человек относились к категории филиппинских работников за границей с действующими рабочими визами и разрешениями на работу³⁶.

В свою очередь, значительное сокращение количества рабочих-мигрантов повлияло на деловые операции агентств по найму. Сектор найма сообщил РОЕА, что около 600–700 кадровых агентств прекратили свою деятель-

³³ Opiniano J.M. A reset for overseas migration? Recent developments in Filipinos' migration in the context of the COVID-19 pandemic // Migration Research Series. No. 69. Geneva: Institute for Migration and Development Issues, 2021. URL: https://www.researchgate.net/publication/356144454_A_reset_for_overseas_migration_Recent_developments_in_Filipinos%27_migration_in_the_context_of_the_COVID-19_pandemic; COVID-19 Impact Assessment on Returned Overseas Filipino Workers. International Organization for Migration (IOM), 2021. URL: <https://displacement.iom.int/reports/covid-19-impact-assessment-returned-overseas-filipino-workers>

³⁴ Opiniano J.M. A reset for overseas migration?

³⁵ Overseas Contract Workers – трудящиеся-мигранты, работающие по контракту.

³⁶ 2020 Overseas Filipino Workers (Final Results). Philippine Statistic Authority. March 7, 2022. URL: <https://psa.gov.ph/statistics/survey/labor-and-employment/survey-overseas-filipinos>

ность в 2020 г.³⁷. И без того затруднительное положение сектора найма усугубилось дополнительно, поскольку OWWA заявило в 2021 г., что 601 кадровое агентство должно правительству Филиппин около 159,3 млн филиппинских песо (приблизительно 3,32 млн долларов США) в счет расходов Манилы на репатриацию трудящихся-мигрантов, которых эти агентства первоначально направили на заработки в иностранные государства.

С тех пор, как во всем мире были введены карантинные меры из-за пандемии, встал вопрос о сокращении международных денежных переводов. В апреле 2020 г. Всемирный банк первоначально прогнозировал снижение притока международных денежных переводов в развивающиеся страны на 19,9% в 2020 г.³⁸. В случае с Филиппинами некоторые аналитики предсказывали снижение в диапазоне 3–6 млрд долл. США в 2020 г.³⁹. Ожидалось, что пандемия ковида, колебания цен на нефть и последовавший экономический спад значительно сократят международные потоки денежных переводов⁴⁰.

Однако, против ожиданий, в случае с Филиппинами приток денежных переводов от рабочих-мигрантов в страну упал всего лишь на 0,76% в 2020 г. (табл. 1). Между-

³⁷ Medenilla S.P., Mercene R. 2020 Recruitment agencies shutter operations to pandemic // BusinessMirror. December 28, 2020. URL: <https://businessmirror.com.ph/2020/12/28/recruitment-agenciesshutter-operations-due-to-pandemic/>

³⁸ COVID-19 crisis through a migration lens. Migration and Development Brief, No. 32. 2020. World Bank. Washington, D.C. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/33634/COVID-19-Crisis-Through-a-Migration-Lens.pdf?sequence=5&isAllowed=y>

³⁹ Ang A., Opiniano J. Overseas remittances: Saving the “resilient” owners of this Philippine lifeline. Policy Brief 2020-16. Ateneo Center for Economic Research and Development (ACERD), Ateneo of Manila University. URL: <file:///C:/Users/User/Desktop/PolicyBrief2020-16.pdf>

⁴⁰ Ang A., Opiniano J. Possible economic impacts of falling oil prices, the pandemic, and the looming global recession onto overseas Filipinos and their remittances. Working Paper 2020-05. Ateneo Center for Economic Research and Development (ACERD), Ateneo of Manila University. URL: https://www.ateneo.edu/sites/default/files/2022-06/Policy%20Brief%202020-09_0.pdf.

народные потоки денежных переводов на Филиппины достигли 29,903 млрд долл. США в 2020 г. по сравнению с 30,113 млрд долл. в 2019 г.⁴¹. По данным Всемирного банка (2021 г.), в 2020 г. Филиппины оставались в пятерке крупнейших стран-получателей международных денежных переводов. Некоторые филиппинские аналитики в области развития вздохнули с облегчением, поскольку денежные переводы покрывают 40% потребительских расходов в стране, что необходимо как никогда во время экономических кризисов⁴². И уже по итогам 2021 г., когда филиппинские мигранты обеспечили стране 31,4 млрд долл. денежных переводов, стало понятно, что сфера трудовой миграции постепенно восстанавливается, а сами мигранты возвращаются к доковидному образу жизни⁴³.

Таблица 1.
Уровень денежных переводов на Филиппины, 2019–2020 гг.⁴⁴

Период	Денежные переводы (млн долл. США)		Прирост за год (%)
	2019	2020	
Январь	2,483.62	2,648.02	6,62
Февраль	2,300.80	2,357.90	2,48
Март	2,514.25	2,396.62	-4,68
Апрель	2,440.63	2,045.91	-16,17
Май	2,609.47	2,105.65	-19,31
Июнь	2,289.53	2,465.33	7,68
Июль	2,580.71	2,782.54	7,82
Август	2,589.24	2,482.67	-4,12
Сентябрь	2,379.04	2,601.26	9,34
Октябрь	2,671.20	2,747.46	2,85
Ноябрь	2,372.40	2,379.47	0,30
Декабрь	2,902.42	2,890.41	-0,41
Всего	30,133.29	29,903.24	-0,76

⁴¹ Overseas Filipinos' cash remittances, 2021. Bangko Sentral ng Pilipinas. URL: www.bsp.gov.ph/Statistics/External/ofw2.aspx.

⁴² Ang A., Opiniano J. Possible economic impacts...

⁴³ Liao, Karen. COVID-19: the costs of strandedness for repatriated Filipino migrant workers. April 4, 2022. URL: <https://www.newmandala.org/covid-19-the-costs-of-strandedness-for-repatriated-filipino-migrant-workers/>.

⁴⁴ Opiniano J.M. A reset for overseas migration?

Дополнительную финансовую нагрузку на трудящихся мигрантов оказало снижение курса песо к доллару с 50 песо за доллар в 2019 г. до 48 песо за доллар в 2020 г. С учетом этого филиппинским рабочим мигрантам пришлось отправлять на родину большие денежные суммы, чтобы остаться по переводам на уровне 2019 г.⁴⁵

В общем и целом, пандемия коронавируса оказала существенное влияние на экономику Филиппин, что ясно видно из статистики на конец 2021 г. Филиппинская экономика сократилась на 9,6% – это самый сильный экономический спад с 1985 года. Безработица и уровень неполной занятости выросли до 10,3% и 16,2% соответственно в (по сравнению с 5,1% и 13,8% в 2019 г.)⁴⁶.

Два года пандемии: каковы результаты для сферы трудового экспорта? Безусловно, пандемия COVID-19 сыграла огромную роль в экономическом спаде в целом во всех странах мира, в том числе и на Филиппинах. Так, например, прирост ВВП страны в 2019, доковидном году составил 6,1%, а в 2020 г. -9,5%. При этом, к концу 2021 г. макроэкономический показатель ВВП стабилизировался – до 5,7%⁴⁷.

Однако в сфере экспорта трудовых ресурсов за рубеж наблюдались значительные трудности. Некоторые категории трудовых мигрантов оказались в еще более непростом положении, чем другие их «коллеги по цеху» или сограждане-филиппинцы, проживающие на родине. В первую очередь, речь идет о работниках низкоквалифицированного труда, к которым в основном относятся профессии, связанные с оказанием первичных бытовых услуг. В эту категорию попадают уборщики, няни, курьеры, домработницы, садовники и т. д. Среди филиппинских трудо-

⁴⁵ Opiniano J.M. The “new” Philippine future beside the exodus // Asian Education and Development Studies. No. 10 (1). Pp. 53–68.

⁴⁶ Opiniano J.M. A reset for overseas migration?

⁴⁷ GDP growth (annual %) – Philippines. The World Bank. URL: <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=PH>

вых мигрантов именно эта группа представлена больше всего: из 2,2 млн *OFW* в 2019 г. на ее долю приходилось 57%⁴⁸. С началом пандемии и введением жестких карантинных мер представители этой категории столкнулись с повсеместными увольнениями, сильным снижением заработков и большими рисками для собственного здоровья и жизни. Они оказывались либо не востребованы, либо, наоборот, «принимали на себя удар», выполняя работу, которая предполагала так или иначе постоянный контакт с людьми, что во время пандемии было максимально опасно. Кроме того, многие из таких мигрантов были вынуждены жить в очень стесненных условиях, часто по много человек в одной комнате, что не отвечало карантинным нормам и представляло угрозу как для самих мигрантов, так и для других людей, проживающих в тех же многоквартирных зданиях.

В еще более сложной ситуации пребывали филиппинские медсестры, которые вынуждены были в условиях пандемии работать на износ и постоянно подвергаться риску заражения и/или смерти от коронавируса. В последние несколько десятилетий число филиппинских медсестер-мигранток в мире постоянно росло. Филиппинки составляют более четверти всех медсестер-мигранток в США⁴⁹. За границей филиппинские медсестры (особенно, работающие с пожилыми людьми и детьми) в 2020–2021 гг. были «на передовой». Еще до начала пандемии филиппинские медсестры стали неотъемлемой частью в системах здравоохранения принимающих стран. Например, в Со-

⁴⁸ Tigno, Jorge V. Beyond Business as Usual: Philippine Labor Outmigration and the COVID-19 Pandemic. UP CIDS DISCUSSION PAPER, 2021-05. URL: <https://cids.up.edu.ph/wp-content/uploads/2022/02/DP-Beyond-Business-as-Usual.pdf>.

⁴⁹ Constante, Agnes. With largest share of migrant nurses, entire U.S. Filipino community hit hard by COVID-19 // NBC News. August 27, 2020. URL: <https://www.nbcnews.com/news/asian-america/largest-share-migrant-nurses-entire-u-s-filipinocommunity-hit-n1237327>.

единенном Королевстве был отмечен высокий уровень случаев заражения и смертей от коронавируса среди филиппинских медсестер, особенно в сравнении с местными поставщиками медицинских услуг⁵⁰. Отчасти это связано также с тем, что именно в Великобритании по данным на март 2019 г. проживало и работало больше всего филиппинских медсестер, они составляли самую многочисленную национальную группу в сфере здравоохранения Соединенного Королевства⁵¹.

Наконец, еще одна категория трудовых мигрантов-филиппинцев, которым пришлось сложнее, чем многим другим, это все те, кто работал до пандемии в море. Филиппины – крупнейший поставщик моряков. По оценкам, до пандемии по всему миру было свыше 500 тыс. филиппинских моряков, включая тех, кто работал на круизных лайнерах, грузовых контейнеровозах, танкерах для перевозки нефти, газа, химикатов, буксирах, среди прочего. Филиппинские морские рабочие в общей сложности сделали в 2018 г. денежных переводов на Филиппины не менее 6,14 млрд долл. США⁵², это почти пятая часть всех денежных переводов за тот год. Несмотря на то, что денежные переводы морских рабочих сократились в первой половине 2020 г.⁵³, к концу года они фактически выросли по

⁵⁰ Ford, Megan. High death rates among Filipino nurses in UK now on global radar // Nursing Times. June 5, 2020. URL: <https://www.nursingtimes.net/news/coronavirus/highdeath-rates-among-filipino-nurses-in-uk-now-on-globalradar-05-06-2020/>.

⁵¹ Caufield, Chris. Filipino frontline workers suffer highest coronavirus death rate in UK healthcare system // Metro News. May 17, 2020. URL: <https://metro.co.uk/2020/05/17/filipino-frontline-workers-suffer-highest-coronavirus-death-rate-uk-healthcare-system-12716971/?ito=cbsshare?ito=cbsshare>.

⁵² Tigno, Jorge V. Op. cit.

⁵³ Daxim, Lucas. Higher dollar remittances from land-based Pinoy workers in July offset losses from seafarers // Inquirer. September 15, 2020. URL: <https://business.inquirer.net/307370/higher-dollar-remittances-from-land-based-pinoyworkers-in-july-offset-losses-from-seafarers#ixzz6qOBNISeo>.

сравнению с 2019 г., вопреки снижению числа моряков, работающих за границей⁵⁴.

В морской области сильнее всего пострадал сектор круизного бизнеса. Раньше филиппинцы представляли большую часть экипажей на международных лайнерах, около одной трети⁵⁵ от общего числа работников. Однако в пандемию все эти люди остались без работы, без возможности переквалифицироваться и найти новые рабочие места на родине, либо же оказались заперты в длительном карантине на самих круизных лайнерах в море без возможности сойти на берег. Те из моряков-мигрантов, кто хотел бы впоследствии вернуться на прежние рабочие места, были вынуждены ждать месяцами, пока круизный бизнес не начнет постепенно восстанавливаться. К концу 2021 г. деятельность круизных компаний возобновилась, и многие трудовые мигранты с Филиппин вернулись к своей работе, однако в основном на гораздо менее выгодных условиях, нежели до пандемии: по базовой или пониженной заработной ставке, без комиссионных и доплат или же на более краткосрочные контракты⁵⁶. Кроме того, круизные работники сталкивались и с трудностями в получении обещанной финансовой помощи от правительства Филиппин. Вот яркий пример: «Эли, артист круизного лайнера, подал заявку на получение денежной помощи в мае 2020 г., вскоре после репатриации. Но он получил деньги только в феврале 2021 г.⁵⁷, почти год спустя, после нескольких звонков с вопросами о статусе его запроса. Пандемия, возможно, истощила государственные средства

⁵⁴ Full-Year 2020 Personal Remittances Reach US\$33.2 Billion; Represent 9.2 Percent of the Country's GDP. BSP Media and Research Press Release. Bangko Sentral ng Pilipinas (BSP). February 14, 2021. URL: <https://www.bsp.gov.ph/SitePages/MediaAndResearch/MediaDisp.aspx?ItemId=5687>

⁵⁵ Tigno, Jorge V. Op. cit.

⁵⁶ Liao, Karen. Op. cit.

⁵⁷ ИОМ приводит следующую статистику: порядка 26% репатриантов, обратившихся за помощью в госструктуры, получили поддержку только к концу декабря 2020 г. // COVID-19 Impact Assessment on Returned Overseas Filipino Workers.

на благосостояние и защиту мигрантов, но заметные задержки также являются симптомом существующих бюрократических препятствий, которые замедляют оказание столь необходимой помощи застрявшим трудящимся-мигрантам»⁵⁸. В этом случае, как на ладони, обнажается вся несостоятельность, неэффективность и массивность филиппинской бюрократической системы, которая постоянно тормозит процессы, жизненно важные для благополучного существования филиппинцев.

Другие формы помощи репатриированным трудовым мигрантам, которые предоставило правительство Филиппин также показали себя недостаточно эффективными. В частности, это относится к ситуации с выдачей предпринимательских кредитов. Пятью госучреждениями (3 из них – финансового характера) была запущена программа для репатриантов-мигрантов на получение предпринимательских займов, однако за прошедшие годы деньги из этих фондов получило суммарно порядка 2 550 человек⁵⁹. Сказались различные факторы: и то, что осведомлённость граждан о формах поддержки населения была не повсеместной⁶⁰, и то, что репатрианты, испытывая нехватку денежных средств, в сложной ситуации серьёзных ограничительных мер, в том числе на мобильность населения, попросту не решаются брать кредиты на ведение бизнеса, когда велик риск низких заработков и/или банкротства на фоне почти полного отсутствия клиентов.

⁵⁸ Liao, Karen. Op. cit.

⁵⁹ Opiniano, Jeremiaiah M. Migration and COVID-19 pandemic: Hard lessons two years on for OFWs, their homeland // Phistar. March 24, 2022. URL: <https://www.philstar.com/news-commentary/2022/03/24/2169590/migration-and-covid-19-pandemic-hard-lessons-two-years-ofws-their-homeland>

⁶⁰ Так, по результатам опроса, проведенного Международной организацией по миграции (IOM), 46% из вернувшихся на родину мигрантов либо вовсе не обращались за господдержкой, либо не смогли ее получить // COVID-19 Impact Assessment on Returned Overseas Filipino Workers.

Похожим образом обстояли дела и с программами профессиональной переквалификации или повышения квалификации уже имеющейся с далеко идущими целями возвращения к прежней работе по специальности после пандемии. За последние два года на онлайн-программу Управления технического образования и развития навыков записались 72 476 *OFW* и их иждивенцев. У Управления также есть программа *Abot Lahat ang OFWs*, на которую на очные и онлайн профессиональные курсы заявили 27 тыс. человек, из них 25 579 человек закончили, 9 508 слушателей получили национальные сертификаты. Эти цифры выглядят неплохо, но на фоне того, что за два года пандемии COVID-19 на Филиппины вернулось 1 760 849⁶¹ рабочих мигрантов, вышеописанные достижения в плане господдержки населения во всех ее видах – это капля в море.

Вывод из всего вышеизложенного не утешительный: не достаточные меры филиппинских властей по поддержке вернувшихся трудовых мигрантов; общая неблагоприятная социальная обстановка в стране (высокий уровень бедности, плохо развитый сектор соцобеспечения, нехватка рабочих мест или заниженные ставки оплаты труда и т. д.); а также жесткие карантинные ограничения и, как результат, обвал экономики привели к тому, что 48% трудовых мигрантов с Филиппин в создавшейся ситуации стремятся вернуться на свои прежние рабочие места за границы. В описанных условиях они видят для себя больше возможностей в качестве иностранных работников и предпочитают все еще трудовую миграцию попыткам трудоустройства на родине.

Безусловно, миграционный кризис подобных масштабов обрушивается на Филиппины (да и весь мир) впервые за всю историю трудовой миграции, и это, возможно, может послужить некоторым оправданием тому,

⁶¹ Opiniano, Jeremaiah M. Migration and COVID-19 pandemic...

что филиппинские власти справились с возникшими трудностями не на должном уровне. Все-таки нельзя не учитывать, что «предыдущие пандемии (атипичная пневмония, лихорадка Эбола и БВРС-КоВ) оказали лишь ограниченное неблагоприятное воздействие на модели трудовой миграции в стране. Они были быстро локализованы и в значительной степени ограничены определенным глобальным регионом или областью. При таких обстоятельствах незамедлительной реакцией принимающих стран было временное прекращение найма трудящихся-мигрантов. В то же время бдительность и быстрая реакция филиппинских властей того времени в сочетании с помощью Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) привели к немедленному сдерживанию эпидемии атипичной пневмонии на Филиппинах в начале 2000-х годов. Пандемия COVID-19 является первой в своем роде после пандемии испанского гриппа (1918–1920 гг.), которая оказала глубоко неблагоприятное глобальное воздействие»⁶². И даже военные конфликты, которые также становились причиной миграционных кризисов, не оказывали такого серьезного воздействия как текущая пандемия. Так, во время самого серьезного в истории Филиппин миграционного кризиса, связанного с войной в Персидском заливе (1990–1991), около 30 тыс. *OFW* были эвакуированы из районов конфликта в Кувейте и в прилегающих районах. Однако к концу войны многие из них вернулись на свои прежние рабочие места⁶³. Таким образом эффект и последствия этого кризиса не были настолько существенными, как сейчас, в случае с пандемией коронавируса.

⁶² Tigno, Jorge V. Op. cit.

⁶³ Ibid.

Заключение

Подводя итоги, что показала нам пандемия коронавируса, какие критически важные недостатки миграционной политики Филиппин она обнажила? Нельзя сказать, что до 2020 г. эти моменты не были очевидными, однако пандемия, как ситуация кризисная особенно подчеркнула, насколько эти недостатки опасны и как сильно они на самом деле влияют не только на качество жизни отдельных граждан страны, но и на экономическую стабильность в целом. Стало совершенно ясно, что филиппинские власти делают слишком большой упор на продвижение политики трудовой миграции своих граждан за рубеж, не решая при этом внутренние проблемы страны в той мере, в которой это необходимо. Опора на денежные переводы трудовых мигрантов на протяжении десятилетий (с 1970-х гг.) из года в год позволяет филиппинскому правительству стабильно получать в госбюджет до 10% ВВП и иметь за счет этих перечислений иностранную валюту в стране. То, что в эпоху Ф. Маркоса-старшего начиналось как временная экономическая мера с целью справиться с кризисом и решить проблему сильной безработицы, превратилось в сознательно продвигаемую государственную политику. Работа правительственных структур в продвижении трудовой миграции граждан при этом сводится в основном к институционализации данного процесса, к созданию новых и новых законодательных институтов и организаций, которые занимаются делами трудовых мигрантов и призваны помогать им с процессом миграции, обеспечивать соблюдение их прав, оказывать поддержку в критических ситуациях. Сменявшие друг друга после Ф. Маркоса президентские администрации сосредоточили внимание на законах и политике, в целом направленных на обеспечение гарантий и повышение благосостояния *OFW*. Институционализация международной миграции стала важной частью экономического развития Филиппин. Однако

нельзя сказать, что многочисленные законы и институты в данной сфере целиком и полностью справляются с поставленными перед ними задачами. На протяжении многих лет на практике филиппинские трудовые мигранты постоянно сталкиваются с различного рода нарушениями их прав, притеснениями, неудовлетворительными условиями труда и/или проживания и т. д., и во всех этих ситуациях им практически не к кому обратиться за помощью на местах своего проживания в зарубежных странах. Таким образом, проблема обеспечения OFW достойными условиями жизни в иностранных государствах до сих пор не решена «сверху». Пандемия этот аспект также явно высветила.

Именно поэтому сейчас, по прошествии двух очень непростых ковидных лет сами мигранты весьма критически оценивают политику филиппинского правительства, которое в качестве средств по улучшению положения трудовых мигрантов избирает уже привычные и создает новую миграционную госструктуру, а именно Министерство трудовых мигрантов⁶⁴. «Долорес Балладарес-Пелаес, домработница-мигрант и председатель объединения *United Filipinos in Hong Kong*, считает, что в новом министерстве нет необходимости. По ее мнению, хорошо проработанные программы реинтеграции и рабочие места внутри страны помогут OFW больше, чем реорганизация бюрократической структуры, которая регулирует этих работников. Другие эксперты утверждают, что новое министерство еще больше институционализирует международную трудовую миграцию в ткань филиппинского общества. Даже НПО, которые поддерживают филиппинских рабочих в Канаде, такие как *Migrante Ottawa*, рассматривают

⁶⁴ 30 декабря 2021 г. теперь уже бывший президент Филиппин Родриго Дутерте подписал указ о создании нового ведомства. См. подробнее: Ranada, Pia. Duterte signs law creating OFW department // Rappler. December 30, 2021. URL: <https://www.rappler.com/nation/duterte-signs-law-creating-ofw-department/>

политику экспорта рабочей силы просто как “временный спасательный круг”, который не решает проблемы безработицы и бедности на Филиппинах. Очевидно, что давняя стратегия Филиппин в отношении международной трудовой миграции ставится под сомнение. Звучат призывы к филиппинскому правительству выйти за рамки существующей системы и создать больше рабочих мест на Филиппинах»⁶⁵.

Однако, как и с другими давними и достаточно серьезными социальными проблемами на Филиппинах, совершенно очевидно, что в ближайшие 6 лет президентства Маркоса-мл. политика правительства в отношении трудовых мигрантов не изменится. И что бы ни делали власти в плане увеличения числа рабочих мест в стране, развития определенных экономических сфер и отраслей и создания более благоприятной обстановки для жизни населения, они по-прежнему во многом будут опираться на притоки финансовых средств от трудовых мигрантов. А сами филиппинцы будут, как и до коронавируса продолжать уезжать на заработки в другие страны, чтобы обеспечить себе и своим семьям на родине достойный уровень жизни. Такое заключение напрашивается даже если судить по предвыборным речам теперь уже президента Маркоса. Хотя он и заявлял, что идеальным решением было бы создать такие условия, когда бы трудовые мигранты могли оставаться на родине, он также выражал мнение, что Филиппины смогут достигнуть этого еще очень нескоро⁶⁶.

На что, возможно, могут надеяться, если не рассчитывать трудовые мигранты с Филиппин в ближайшем будущем в плане улучшения своего положения? Скорее всего, не на многое. Что реально необходимо и в силах сде-

⁶⁵ Balba, Hannah, Kingan, Emi. Will the Philippines Election Be an Opportunity to Rethink the Country's Labour Export Strategy? Asia Pacific Foundation of Canada. May 6, 2022. URL: <https://www.asiapacific.ca/publication/election-watch-philippines-dispatch-5-future-of-overseas-workers>

⁶⁶ Ibid.

лять филиппинское правительство для своих «заграничных» граждан? В первую очередь постараться добиться качественных изменений в соблюдении прав мигрантов в принимающих странах, обеспечить эффективную работу структур, созданных для этого на местах и расширить их количество в разных странах мира, где филиппинцы проживают и работают. И еще один, также немаловажный момент, который требует внимания властей – это не просто продвижение имиджа трудовых мигрантов в качестве «героев страны», но и их эмоциональная, психологическая поддержка в трудных жизненных ситуациях. Будучи в достаточно уязвимой социальной категории на территории других государств, трудовые мигранты как никто нуждаются в том, чтобы им было куда обратиться в случае кризиса, обратиться не частным образом, а на официальном уровне, и гарантированно получить необходимую помощь любого рода. Психологический аспект жизни трудовых мигрантов, которые годами живут на, по сути, чужой земле, в чужой обстановке и должны следовать чужим правилам, как-то адаптироваться в непривычном для них обществе и культуре, сталкиваться с негативным отношением местного населения – это тема для отдельного исследования. Автор главы не ставит перед собой задачи рассматривать этот аспект в данном тексте, кроме того, работы подобного рода уже существуют⁶⁷.

И, наконец, нельзя забывать и о том, что помимо объективной задачи по улучшению качества жизни граждан, что должно являться конечной целью любого правительства, филиппинские власти могут быть заинтересованы в том, чтобы как можно лучше поддерживать трудовых мигрантов за границей по той причине, что как граждане

⁶⁷ Например: Borja, Jean Aaron de. Overseas Filipino workers and the COVID-19 pandemic: Exploring the emotional labor of persistence // *Emotion, Space and Society*. Volume 41, November 2021. URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1755458621000761?via%3Dihub>

Филиппин они представляют собой также и политическую единицу⁶⁸. Голоса трудовых мигрантов на каждых выборах в президенты являются важной частью от голосов всего электората. До сих пор они звучали в поддержку каждого нового президента. И чтобы сохранить эту тенденцию, важно не только обещать трудовым мигрантам всемерную поддержку, но и реализовывать ее на практике. Поскольку, как и их сограждане на Филиппинах трудовые мигранты-филиппинцы также оценивают эффективность работы правительства в Маниле и колебания их мнений могут напрямую сказаться на их электоральном поведении в будущем.

⁶⁸ Deinla, Imelda B. et al. Emergent political remittances during the pandemic: Evidence from a survey of overseas Filipino workers // Asian and Pacific Migration Journal. 2022. Volume 31, Issue 2. SAGE Journals. URL: <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/01171968221112119>

ЮЖНО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН

Н.С. Скоробогатых ¹

ЭПИДЕМИЯ КОВИД В АВСТРАЛИИ: СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЗОНАНС

11 марта 2021 г. Всемирная организация здравоохранения объявила вспышку заболеваемости малоизученным коронавирусом SARS-CoV-2 опасной пандемией. При отсутствии противовирусных препаратов прямого действия методические рекомендации ВОЗ свелись к стандартным мерам профилактики инфекций (мытье рук, защитная тканевая маска в публичных местах, дезинфекция помещений, карантин и т.п.), дополненных самоизоляцией населения. Под ней подразумевался строгий домашний режим, который предписывался здоровым людям с целью ограничения их контактов с другими людьми, за исключением проживающих вместе с ними. Руководствуясь этим, правительства многих стран ввели в авральном порядке пакеты ограничительных мер, самым серьезным образом затронувших жизнь миллионов их граждан. Вначале испуганное население в целом соглашалось с рестрикциями, но по мере осознания реальных масштабов угроз и издержек, массовые протесты против принятых мер прокатились по всему миру – особенно в тех странах, где требования властей к соблюдению ограничений были особо строгими и изощренными.

Изучая ситуацию с ковидом в Австралийском Союзе (АС), я по объективным причинам воздерживаюсь от анализа и дискуссий относительно далеко неоднозначных медицинских аспектов продолжавшейся два года панде-

¹ Сведения об авторе: *Скоробогатых Наталья Сергеевна*, к.и.н., с.н.с. Центра Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании, Институт востоковедения РАН, Москва, Россия, n.skorobogatyh@ivran.ru

мии. Тема настоящего исследования – ее социально-политический и отчасти экономический резонанс в австралийском социуме и оценка политического курса тамошних властей по борьбе с вирусом на территории страны.

Dura lex

С целью контроля и предотвращения инфицирования созданный в начале 2020 г. Национальный кабинет (туда входили представителей всех уровней власти АС), немедленно предпринял оперативные меры по мониторингу заболеваемости, введению строгого внешнего карантина по границам государства. Федеративное устройство страны позволяло штатам самим устанавливать внутренние карантинные – по границам между ними, степень самоизоляции граждан и величину штрафов нарушителям предписаний. Введение подобных ограничений неизбежно повлекло за собой спад экономической активности, особенно среди малого и среднего бизнеса и сферы обслуживания. Пострадавшим полагалась финансовая поддержка, включая выплату всевозможных пособий сроком до шести месяцев. Уже тогда, несмотря на усилия правительства, отнюдь не все граждане полностью поддерживали новый режим жизни страны. Недовольство вызывали как объективные трудности с передвижением и жизнеобеспечением – от похода в магазин до недостатка медперсонала – так и субъективные издержки строгой самоизоляции. Участились случаи нарушений указанных мер, многие жаловались на психологический дискомфорт; пожилые австралийцы оказались более лояльны властям, молодежь проявила меньшую терпимость².

Возмущение людей вначале вызывали преимущественно **методы** проведения избранного курса.

² См. подробнее: Скоробогатых Н.С. Коронавирус в Австралии // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2020. Том II, №2 (47). С. 102-130.

(Само)изоляция и карантин – два инструмента, издавна используемые для сдерживания инфекционных вспышек. Но крайне важно, насколько адекватно они применяются. Власти АС явно перестраховывались – даже с карантинами, которые дополнили локдаунами. Что же касается самоизоляции, то в условиях современной городской агломерации, не говоря о мегаполисах, она по сути дела не реализуема: в зоне контакта все равно остаются огромное количество людей – силовики, энергетики, транспортники, производители питания, работники торговли, курьеры и т.д. Поэтому издержки курса сразу дали о себе знать: часть людей порой без предварительного предупреждения поставили перед фактом принудительной изоляции и запрета передвижения, что, впрочем, не избавляло их полностью от контактов с «внешним миром». Так, в июле 2020 г. в штате Виктория около 5 млн человек были повторно закрыты на «жесткий карантин», а некоторые в буквальном смысле очутились «окруженными полицией» в ходе блокирования их домов при содействии военных. Жители муниципального жилья, мигранты из неанглоязычных по преимуществу общин, жаловались на то, что с ними «попросту обращаются как с преступниками», и они почувствовали себя словно «в тюрьме»³. Мало у кого вызвало восторг и навязывание приложения *CovidSafe* для автоматического цифрового контроля контактов между его пользователями. Власти со своей сторон обещали обратить внимание на «всестороннюю поддержку» людей, живущих в предместьях: обеспечить «медицинскую помощь, поддержку психического здоровья, а также ... еду и предметы первой необходимости»⁴. На стороне заблокирован-

³ Coronavirus updates: Melbourne tower block lockdown 'like being in prison' 7 July 2020. URL: <https://www.bbc.com/news/av/world-australia-53317324>

⁴ Melbourne public housing tower resident says community is being 'treated like criminals' amid coronavirus lockdown. By Yara Murray-Atfield. 5 Jul 2020, updated Tue 7 Jul 2020. URL: <https://www.abc.net.au/news/2020-07->

ных в авральной самоизоляции выступили и правозащитники, увидевшие в ней нарушение прав человека и призывавшие правительство извиниться перед жителями за «вред и страдания, вызванные немедленным введением карантина». Власти ответили: «Мы не приносим извинений за спасение человеческих жизней»⁵.

Такого рода ограничения вводились повсеместно и неоднократно на протяжении почти двух лет. Обозреватели насчитали не менее шести локдаунов с некоторыми отличиями в графиках их введения и отмены. Сроки их варьировались от семи дней – в Южной Австралии (ЮА) до полугода в соседней Виктории и Новом Южном Уэльсе (НЮУ). Так, Мельбурн первый раз закрыли в марте 2020 г. на 43 дня, второй – на 111 дней, третий – в феврале 2021 г. на 5 дней и т.д. В итоге локдаун в городе с комендантским часом и приказами оставаться дома в общей сложности длился с небольшими перерывами 262 дня. Поводом для очередной блокировки становились несколько новых случаев заражения/положительного тестирования людей: для последнего локдауна в Сиднее (5,3 млн жителей) потребовалось 82 случая, а в Мельбурне (5,1 млн жителей) – всего шесть; решение о его введении в ЮА приняли после того, как было зарегистрировано пять случаев заболевания⁶. Справедливости ради отмечу, что, по мнению отдельных СМИ, стране удалось сравнительно хорошо пережить волны пандемии именно благодаря строгим и оперативным ограничительным мерам⁷.

05/coronavirus-lockdown-melbourne-public-housing-residents-speak/12423170

⁵ Covid: Melbourne towers lockdown 'breached human rights'. 17 December 2020. URL: <https://www.bbc.com/news/world-australia-55342990>

⁶ Ковид-диктатура: Австралия впереди планеты всей. <http://ruspravda.info/Kovid-diktatura-Avstraliya-vperedi-planeti-vsey-43295.html>

⁷ Over HALF of Australia's population now under stay-at-home orders as South Australia becomes third state to enter lockdown. 20 Jul, 2021. URL: <https://www.rt.com/news/529698-over-half-australias-population-lockdown/>

Режим строгого карантина в восточных штатах затрагивал самые густонаселенные районы, и правила самоизоляции, подкрепляемые полицейскими рейдами и доносами, только ужесточались. Силовики патрулировали центральные районы крупных городов. Между тем, даже среди чиновников далеко не все согласилось с административным беспределом. Мэр одного из городских советов Западного Сиднея в августе 2021 г. разместил в Твиттере новые правила карантина, введенные в его районе правительством штата НЮУ. Они включали запрет на пересечение 5 км зоны от места жительства человека без специального разрешения; лишь одному члену семьи позволялось покидать дом «для выполнения важных поручений»; надзор осуществляли военнослужащие сил обороны и спецподразделений; блокпосты полиции проверяли личность водителей. Вывод мэра был краток: «Добро пожаловать в нацистскую Германию». Он и ранее выражал свое несогласие с ужесточением правил карантина и обязательной вакцинацией, описывая ситуацию как «диктаторское безумие». В ответ ряд комментаторов призвали мэра уйти в отставку, в том числе министр полиции и чрезвычайных служб штата Д. Эллиот, который назвал этот комментарий «самой отвратительной вещью»⁸.

Карантинная практика предполагала и изоляцию приезжих в так называемых карантинных центрах, которые стали создаваться повсеместно. Условия там были далеки от стандартов «заботы о человеке»: многие граждане АС, попавшие в зоны строгой изоляции, тоже сравнивали пребывание в них с условиями тюремного заключения. При этом за ряд услуг приходилось платить тем, кого туда насильно отправили, – и цены в итоге складывались немалые. Предложение о переносе карантинных объектов подальше от густонаселенных городских центров впервые

⁸ 'Welcome to Nazi Germany': In now-deleted tweet, Sydney mayor compares strict new lockdown laws to Hitler-era regime. 14 Aug, 2021. URL: <https://www.rt.com/news/532025-sydney-mayor-lockdown-nazi-comment/>

было выдвинуто Ан. Палашук – премьером штата Квинсленд, предложившей создать их в отдаленных региональных центрах Тувумба и Гладстон. Некоторые местные жители тут же заявили, что не хотят иметь дело с наплывом потенциально заразных посетителей. Другие штаты, такие как Западная Австралия (ЗА), согласились с планами создания подобных объектов. Федеральное правительство заняло промежуточную позицию: после протестов местных сообществ в Квинсленде премьер-министр АС Ск. Моррисон дипломатично заявил, что считает несправедливым «сваливать» проблему ковида на отдаленные районы, но относится к удаленным объектам без предубеждений. Крупнейший штат, НЮУ, категорически отверг этот шаг, заявив, что он принимает больше международных пассажиров, чем другие штаты, и что дистанционный карантин не представляется возможным с точки зрения логистики. После закрытия границ около 38 тыс. австралийцев вплоть до начала 2021 г. не могли попасть домой⁹.

Но и по возвращении их ждал карантин в одном из специальных центров, например, в строго охраняемом учреждении на о-ве Рождества, примерно в 3,5 тыс. км от континента. При этом, по мнению эпидемиологов, помещение людей на карантин на далеком острове «больше похоже на сценарий фильма-катастрофы, чем на современные ответные меры общественного здравоохранения». Да и его эффективность ставилась под сомнение. Эксперты в области вирусологии заявили, что тот факт, что коронавирус распространился по всему миру, показывал, что «он не очень заботится о границах, искусственных или

⁹ Australia considers plan to quarantine arrivals in isolated rural camps. Jonathan Pearlman For The Straits Times. 10. 02. 2021. URL: <https://www.straitstimes.com/asia/australianz/australia-considers-plan-to-quarantine-arrivals-in-isolated-rural-camps>

естественных»¹⁰. Что, впрочем, не изменило позицию властей.

Впечатления попавших в аналогичный лагерь в Говард-Спрингс, известный как Центр национальной устойчивости Северной территории (СТ), были далеки от восторга. В заброшенном общежитии для строителей, в приземистых сборных блоках (австралийцы называют их «донгами»), по словам попавшей туда журналистки Р. Диксон, «мало кто жалуется на резиновые подушки, неудобные кровати, ограниченную мебель или сырые бутерброды в центре, который политики называют “золотым стандартом”. Это ощущение – наполовину трейлерный лагерь, наполовину больница, наполовину тюрьма». Номера проще, чем в обычном отеле. Персонал в средствах индивидуальной защиты доставлял еду один раз в день и оставлял ее на ступеньке веранды. Медсестры проверяли ранним утром температуру или брали анализы на коронавирус. Территория патрулировалась полицией и солдатами. И все это предлагалось «по цене хорошего гостиничного номера». Досмотр личного имущества и штрафы за малейшее нарушение режима были нормой. Побег из этой зоны карался штрафом в 4 тыс. долл. Именно это заведение премьер-министр Моррисон назвал «лучшим карантинным учреждением для ковид в мире». Тем не менее, уже в мае 2021 г. ряд экспертов сочли, что такая стратегия нулевой терпимости к коронавирусу должна быть прекращена, чтобы австралийцы беспрепятственно могли вернуться домой¹¹. Вдобавок многие попадали сюда, не-

¹⁰ From Australia to the US and UK, high-security coronavirus camps are sheltering Wuhan evacuees. Benedict Brook. February 8, 2020. URL: <https://www.news.com.au/lifestyle/health/health-problems/from-australia-to-the-us-and-uk-highsecurity-coronavirus-camps-are-sheltering-wuhan-evacuees/news-story/883731ee030debb4c741f3eed5ca67fb>

¹¹ I finally made it home to Australia. Thousands of others remain blocked by pandemic travel rules. By Robyn Dixon. May 22, 2021. URL: https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/australia-darwin-covid-quarantine/2021/05/21/f72bc0ac-ad1b-11eb-82c1-896aca955bb9_story.html

смотря на отсутствие у них положительного результата теста на ковид, как у 26-летней Хейли Ходжсон, оказавшейся в карантинном лагере: «Это ужасно ...Ты чувствуешь себя так, словно находишься в тюрьме ...То, что они делают, бесчеловечно ... они просто подавляют тебя. А ты буквально ничто». Когда она попыталась выйти на улицу, ей пригрозили штрафом в размере 5 тыс. долл. за то, что она не надела маску, и предлагали для успокоения валиум¹². СМИ сообщали и об аресте полицией трех человек, которые посреди ночи перелезли через забор и сбежали из Центра национальной устойчивости. У них накануне был отрицательный результат теста на ковид. В карантинном же центре рядом с ними размещались люди, инфицированные в результате вспышки в г. Кэтрин (300 км от данного центра)¹³.

С аборигенами церемониться и вовсе не стали. В ноябре 2021 г. австралийская армия начала их принудительное переселение в тот же Говард-Спрингс после того, как в одной из общин было выявлено девять новых случаев заболевания. Поводом стала чрезмерная, по местным стандартам, скученность проживания этих людей: по данным Австралийского института здравоохранения и социального обеспечения, в 2018–2019 гг. 18% коренных австралийцев жили в переполненных жилищах (по сравнению с 5% у остального населения). Сенатор от СТ аборигенка Маларндирири Маккарти заявила, что чрезмерная скученность в общинах коренных народов – серьезная проблема. Чиновники подхватили: «Да, это решительные меры, но

¹² COVID-Free Woman Recounts Time In Australian Quarantine Camp: 'You Feel Like You're In Prison, Like You've Done Something Wrong'. By: jordan boyd. Dec. 03, 2021. URL: <https://thefederalist.com/2021/12/03/covid-free-woman-recounts-time-in-australian-quarantine-camp-you-feel-like-youre-in-prison-like-youve-done-something-wrong/>

¹³ Howard Springs: Australia police arrest quarantine escapees. 1 December 2021. URL: <https://www.bbc.com/news/world-australia-59486285>

угроза жизни людей является чрезвычайной»¹⁴. В ЮА были приняты аналогичные меры: органы здравоохранения штата в региональных центрах Порт-Огаста и Маунт-Гамбир организовали карантинные лагеря для аборигенов, которые не могли самоизолироваться дома. Тендер предусматривал предоставление в течение 14 дней медицинских услуг, таких как ежедневное тестирование на COVID, питание, утилизацию отходов и уборку; подрядчик также обеспечивал «культурную поддержку, включая печатные материалы на разных языках». Вызывал серьезную озабоченность и низкий уровень вакцинации, начавшейся в некоторых общинах коренных народов ЮА – примерно 34–36%. Впрочем, таким мерам давалась и позитивная оценка: местный старейшина Винс Култхард назвал лагерь «великой инициативой», которую следовало ввести с самого начала эпидемии¹⁵.

О предпочтениях не спорят, однако информация из официального документа СТ 2022 г. об условиях содержания в «обязательных контролируемых карантинных объектах» (упоминавшийся Говард-Спрингс и карантинный центр Алис-Спрингс), как минимум, вызвала вопросы. Директива Главного санитарного врача «является законом – каждый человек, находящийся на карантине, должен делать то, что сказано в этом Указании. Если он не следует ему, полиция Северной территории может выдать уведомление о нарушении с финансовым штрафом». Перечень нормативов велик: «находиться в выделенной для этого лица комнате», «принимать все разумные меры, чтобы держаться на расстоянии не менее 1,5 метров от

¹⁴ Australian Army Begins Transferring COVID-Positive Cases, Contacts To Quarantine Camps. By Tyler Durden., Nov 23, 2021. URL: <https://www.zerohedge.com/covid-19/australian-army-begins-transferring-covid-positive-cases-contacts-quarantine-camps>

¹⁵ SA Health plans regional quarantine camps for Indigenous close contacts. ABC North and West SA. By Declan Gooch and Gillian Aeria. 23 Nov 2021. URL: <https://www.abc.net.au/news/2021-11-23/regional-quarantine-camps-south-australia-indigenous-covid/100644212>

любого другого лица в карантинном учреждении», «надевать маску для лица за пределами своей комнаты», «не ...покидать карантинную зону без сопровождения уполномоченного сотрудника». Все, находящиеся на карантине, включая детей, проходят во время своего пребывания ПЦР-тест на 1-й, 5-й и 12-й день. «Если вы не пройдете тест, вам придется оставаться в карантине еще 7 дней за свой счет». А вот перечень удобств, относящихся к обоим карантинным объектам:

- «Бутилированная вода не предоставляется – водопроводная вода безопасна для питья в обоих заведениях.
- Ограниченное количество чая, кофе, сахара и молока.
- Одноразовые стаканчики и кувшин с горячей водой.
- Бесплатное эфирное телевидение.
- Кондиционирование воздуха.
- Туалетные принадлежности не предоставляются, пожалуйста, убедитесь, что вы упаковали свои собственные»¹⁶.

Вряд ли такие условия пребывания можно считать приемлемыми даже для карантинного учреждения.

Аналогичным образом было организовано в зависимости от вакцинации и результатов теста на ковид содержание в изоляции в Квинсленде, распространявшееся и на прибывших из-за границы. «Непривитые путешественники ... должны будут пройти карантин по прибытии в Квинсленд в назначенных правительством помещениях ... Люди, уже находящиеся в штате, будут направлены на карантин, если они находились в тесном контакте с кем-то, у кого есть ковид». При попадании в такое правительственное учреждение «придется оплатить часть стоимости вашего пребывания. Плата за карантин включает в себя ваше проживание и ежедневное питание. После окончания карантина вам будет выслан счет для оплаты в течение 30 дней». Отказ от тестирования на ковид во время пребыва-

¹⁶ Quarantine facilities. URL: <https://coronavirus.nt.gov.au/travel/border-entry/mandatory-supervised-quarantine>

ния означал продление карантина «еще на 14 дней, пока не будет больше уверенности в том, что у вас нет вируса». Такие дополнительные две недели также оплачивались из кармана того, кто пребывал на карантине¹⁷.

Немудрено, что режим на таких объектах зачастую воспринимался крайне негативно: «Карантинные “лагеря” – это не из области туризма или путешествий. Это про “австралийским фашизм”»¹⁸. Но их создание нашло рьяных сторонников. В штате Виктория в 2021 г. в рамках Мельбурнского Центра национальной устойчивости строили новый карантинный объект на 1 тыс. мест для возвращающихся путешественников «по образцу центра Говард-Спрингс в Северной территории, который доказал свою высокую эффективность в предотвращении утечек ковид по сравнению с карантином в отелях». Местных жителей заверили, что учреждение будет соответствовать самым высоким стандартам инфекционного контроля, не дав им, впрочем, возможности высказать свое мнение о таком решении. Объяснение властей было предельно краткое: «Это место было выбрано, и от этого всем, включая местных жителей, будет лучше»¹⁹. Да и ответ на запрос общества о затратах на строительство и содержание этих лагерей был краток: коммерческая тайна. Судя по некоторым публикациям, не обходилось и без банальных финансовых махинаций со стороны строительных компаний. В середине февраля 2022 г. карантинное учреждение, известное как Региональный центр размещения Квинсленда, открылось без оценки «эксплуатационных расходов и без разъяснения, было ли это рациональным использованием

¹⁷ Quarantine in government-nominated accommodation. URL: <https://www.qld.gov.au/health/conditions/health-alerts/coronavirus-covid-19/protect-yourself-others/quarantine/hotel-quarantine>

¹⁸ Ковид-диктатура: Австралия впереди планеты всей.

¹⁹ Construction of Mickleham quarantine camp starts. By Tom Cowie. August 14, 2021. URL: <https://www.theage.com.au/national/victoria/construction-of-mickleham-quarantine-camp-is-under-way-20210812-p58i50.html>

денег налогоплательщиков». Предполагаемую стоимость строительства власти АС оценили в 350–400 млн долл.; бремя эксплуатационных расходов планировалось возложить на жителей штата. Фирма «Вагнер», возводившая объект, несмотря на неоднократные вопросы СМИ о размере сделки, подчеркнула, что «контракт носит конфиденциальный коммерческий характер». Источник в правительстве Квинсленда сообщил, что штат фактически внес 48,8 млн долл. в строительство объекта, которым он не владел и мог арендовать его только на год; общая стоимость первого года эксплуатации составила 190 млн долл. Власти штата упорно отказывались комментировать эти цифры якобы по причине конфиденциальности. Такой ореол таинственности подтолкнул оппозицию штата обратиться к генеральному аудитору с запросом о проверке участия правительства Квинсленда в этом проекте²⁰. Но, даже оставляя в стороне коммерческие выгоды и махинации заинтересованных сторон, оценка целесообразности их действий для обывателя не менялась. Как не менялась и общая позиция властей. Несмотря на все трудности, в 2021 г. речь шла только о расширении такой практики. Обозреватели отмечали, что крупные предприятия в Виктории и Квинсленде поддерживали предложения о создании карантинных лагерей для вернувшихся путешественников, а «если у вас есть поддержка крупного бизнеса, почему бы не пойти дальше и не заняться этими вещами?» Федеральный казначей Дж. Фриденберг на жесткий вопрос о карантинных учреждениях дал шаблонный ответ: «Мы не приносим извинений за обеспечение безопасности австралийцев, и это означает наличие эффективной политики карантина»²¹.

²⁰ Queensland's COVID-19 quarantine facility at Wellcamp is costing taxpayers millions. So why is the deal a secret? By Matt Wordsworth.. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-02-19/why-government-wellcamp-quarantine-facility-deal-secret/100840908>

²¹ Josh Frydenberg is grilled by Karl Stefanovic about the need for more quarantine camps. By Kylie Stevens // Daily Mail Australia. 19 May 2021. URL:

В арсенале властей все чаще фигурировало использование армии: по мере нарастания явного недовольства шло ужесточение надзора и репрессий. На улицах Сиднея более 500 солдат помогали полиции обеспечивать соблюдение строгих правил карантина. Премьер НЮУ Гл. Бережиклян заявила, что позволит гражданам снова пользоваться некоторыми свободами только по достижении 70-80% целевых показателей вакцинации, предупредив: «Я не хочу создавать впечатление, что это будет свобода повсюду»²². Вскоре выяснилось, однако, что такой бескомпромиссный подход касается отнюдь не всех. Неукоснительная обязанность следовать строгим карантинным мерам была легко нарушена, когда премьер-министр Моррисон в сентябре 2021 г. вылетел на частном самолете из Канберры в Сидней, чтобы навестить свою семью в День отца, в то время как большинство австралийцев были заперты дома. Органы здравоохранения предоставили ему освобождение как «важному работнику». СМИ отметили недовольство «предполагаемым отсутствием честности у Моррисона». А пользователи соцсетей вспомнили недавние похороны принца Филиппа в Лондоне: «Если королева могла сидеть одна на похоронах своего мужа в знак солидарности с другими, разлученными со своими семьями, Скотт Моррисон, конечно, мог бы провести фейс-тайм со своими детьми в День отца». Оппозиционная Австралийская Лейбористская партия (АЛП) справедливо подчеркнула: «У вас не может быть одного правила для мистера Моррисона и другого правила для всех остальных»²³. Но как говорится, *quod licet Jovi, non licet bovi*!

<https://www.dailymail.co.uk/news/article-9593423/New-quarantine-camps-answer-Australia-opening-international-borders.html>

²² Extra 200 troops will enforce Sydney lockdown amid record surge in Covid cases – media. 13 Aug, 2021. URL: <https://www.rt.com/news/531929-sydney-lockdown-send-200-troops/>

²³ Australian PM slammed for flying to see kids on Father's Day while more than half the country's fathers remained in lockdown. 7 Sep, 2021. URL: <https://www.rt.com/news/534159-scott-morrison-fathers-day/>

По мере продления эпидемической ситуации упомянутые выше издержки карантинных ограничений дополнили проблемы с **вакцинацией** здорового населения, объявленной непереносимым условием отмены локдаунов и режима самоизоляции. В августе 2020 г. Моррисон заявил, что австралийцы станут одними из первых в мире, кто получит вакцину против ковид-19 благодаря соглашению между правительством АС и базирующейся в Великобритании фармацевтической компанией *AstraZeneca*. Поскольку побочные эффекты и малая эффективность этого препарата проявились сравнительно быстро, его заменили продукцией фирмы *Pfizer*. Изначально программа вакцинации предусматривала охват 4 млн человек в течение месяца. Но эта цифра не была достигнута, и к июню 2021 г. количество введенных доз (7,6 млн) было на 4,7 млн меньше, чем планировалось. Вдобавок опрос в мае 2021 г. показал, что 30% австралийцев вовсе не хотят получать вакцину. Правительство призывало сограждан к активности: «Засучить рукава, почувствовать укол, и поэтому у нас будет более безопасно»²⁴. Однако люди не торопились. Производимые в авральных условиях с нарушением азов вирусологии – классического постулата Коха-Пастера – вакцины особого доверия не вызывали.

Вынужденная замена марки препарата не смутила правительство, которое предпочло делать вид, что ситуация развивается штатно, хотя затянувшийся карантин, чье окончание увязывалось с уровнем вакцинирования, отнюдь не способствовал улучшению в АС социально-психологического комфорта. Журналисты негодовали: «Скотту Моррисону сделали два укола *Pfizer*, но когда дело доходит до внедрения вакцины, также отчаянно необходим укол реальности». Штаты жаловались на непоследовательные и ненадежные поставки из центра. Даже газе-

²⁴ Josh Frydenberg is grilled by Karl Stefanovic about the need for more quarantine camps.

та *The Australian*, обычно непоколебимый сторонник консервативной коалиции, выступила с редким для нее предостережением по поводу позиции властей: «Федеральное правительство теряет доверие граждан методами внедрения /новой/ вакцины и своими неоднократными заявлениями о том, что все идет по плану». Скептическую оценку получила и инициатива «Горизонты распределения вакцинации против ковида»: «Какую бы смысловую эквилибристику ни практиковало федеральное правительство, ничто не умаляет угрозы карантина, с которой мы столкнемся в обозримом будущем, поскольку вариант Д-штамма коронавируса продолжает просачиваться из разрозненной системы карантина в отелях страны»²⁵. Вдобавок стал очевидным провал с внедрением приложения *Covid Safe*. Уже к декабрю 2021 выяснилось, что приложение, на которое было затрачено около 21 млн долл., позволило точно локализовать всего 17 близких контактов и выявить только два случая заражения²⁶.

Вакцинация между тем продолжалась: ее проводили не только в специализированных центрах и поликлиниках, но даже в некоторых аптеках. Поскольку прививка стала пропуском на свободу и условием допуска к работе, на нее возник ажиотажный спрос: порой ожидание в очереди на укол составляло несколько часов²⁷. Но в итоге беспрецедентное, порой грубое давление властей позволило к концу ноября 2021 г. достичь запланированного уровня охвата вакцинацией взрослого населения: 77,4% его получили хотя бы один ее компонент²⁸. Однако такое жесткое

²⁵ PM needs a shot of reality on vaccine rollout failure. Nick Whigham. News Editor. 26 June 2021. URL: <https://au.news.yahoo.com/pm-needs-a-shot-of-reality-on-vaccine-rollout-failure-083554032.html>

²⁶ The COVIDSafe app is dead – but was it ever really alive? 10 Aug 2022. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-08-10/covidsafe-app-scrapped-what-went-wrong/101317746>

²⁷ О продлении карантина и успешной вакцинации. 21.08.2021. URL: <https://www.unification.com.au/news/1629503035/>

²⁸ Данные приведены по: <http://topmira.com.goroda-strany/item/662-vaccination?ysclid=lf5f25qy6w527345739/>

требование обязательности прививок к концу 2021 г. привело к углублению раскола общества. Даже среди работников надзорных органов нашлись противники принудительной вакцинации. Резонансным стало судебное решение по увольнению с работы секретарши в доме престарелых в НЮУ после того, как в 2020 г. она отказалась сделать ставшую обязательной прививку от гриппа. Несмотря на заключение врачей о наличии у нее тяжелой аллергической реакции, члены Комиссии по справедливому труду (FWC) заблокировали заявление об обжаловании ее увольнения, заявив, что они не намерены «в условиях нынешней пандемии поощрять ложные возражения против законного требования о вакцинации на рабочем месте». Однако их коллега, заместитель президента FWC, опытный юрист Л. Дин заявила о своем категорическом несогласии, в особом мнении назвав вердикт «серьезной несправедливостью»: «Все австралийцы должны решительно выступить против введения системы медицинского апартеида и сегрегации. Это отвратительная концепция, она морально и этически неверна и является антитезой нашему демократическому образу жизни и всему, что мы ценим ... Это превышение абсолютного минимума, необходимого для борьбы с кризисом, которое не может быть оправдано соображениями здравоохранения»²⁹. Строптивую чиновницу тут же отстранили от работы за ее замечание, что меры, принятые во время пандемии, сродни «тоталитарному социальному контролю в китайском стиле». Объяснение было простым: «она дисквалифицировала себя предвзятостью при рассмотрении споров, связанных с вакцинацией на рабочем месте»³⁰. Аналогичные судебные разбиратель-

²⁹ A Fair Work Commission ruling on the flu jab reveals the divide on vaccine mandates. By political reporter Matthew Doran. 27 Sep 2021. URL: <https://www.abc.net.au/news/2021-09-27/a-fair-work-ruling-on-the-flu-jab-shows-the-divide-on-vaccin/100495596>

³⁰ Fair Work Commission deputy president barred from hearing vaccine matters until training is completed. By political reporter Nour Haydar. URL:

ства прошли в Тасмании и НЮУ, где ввели требование для всех медицинских работников пройти вакцинацию. Это вызвало протест даже среди врачей, назвавших подобный подход «преступным действием». Но и в данном случае судебный иск от имени примерно 500 медицинских работников с требованием прекращения этой практики в итоге завершился судебным решением об увольнении непривитого медперсонала. Их защитники сочли такое решение «настоящим позором». В октябре аналогичная ситуация сложилась и в НЮУ, где судья отклонил два возражения против мандата, требующего вакцинации от ковида для медработников³¹.

В числе недовольных практикой поголовной вакцинации были не только медики, или люди, которым по состоянию здоровья она была противопоказана, или некоторые группы верующих: с ними были солидарны, и это – главное, обычные граждане, испытывавшие жесткое административное и психологическое давление со стороны властей. Их мнение озвучила член местного совета в Сиднее Дай Ле, гневно заявившая о размещении 300 военнослужащих на улицах города: «Если целью было напугать общество до чертиков, я могу гарантировать вам, что они это сделали ... Я чувствую, что с нами обращались как с гражданами второго сорта. Такое ощущение, что вокруг этих восьми районов местного самоуправления была создана невидимая стена». Она отметила, что многие местные жители боятся вакцин: «Люди сейчас просто ошеломлены. /Они/ думают: “Что еще сделает с нами правительство?”». Кампанию по принудительной вакцинации

<https://www.abc.net.au/news/2021-10-28/fair-work-commission-deputy-president-barred-hearing-vaccine/100574762>

³¹ Challenge to Tasmanian vaccination mandate for health workers fails, for now. By Lucy MacDonald. URL: <https://www.abc.net.au/news/2021-10-29/challenge-to-tas-vaccination-mandate-for-health-workers-fails/100579776>

назвал «колоссальным провалом» и экс-премьер-министр М. Тернбулл³².

А вот политкорректная, либеральная и сервильная часть научного сообщества дружно поддержала правительство. М. Сомервилл, профессор биоэтики медицинского факультета Университета Нотр-Дам, неоднократно выступала однозначно «за»: «Я полагаю, что именно индивидуальные права могут быть законно нарушены в ограниченной степени, необходимой для защиты других». «Если оправданная обязательная вакцинация в точно определенных контекстах может эффективно решить даже некоторые из этих проблем, я полагаю, что это не только этично, но и этически необходимо»³³. Внесли свою лепту и лингвисты, объявившие в 2021 г. словом года одно из определений медленного внедрения вакцин – *strollout*: «Это понятие, представляющее собой смесь внедрения и прогулки, относится к ощущаемой недостаточной скорости внедрения вакцины в Австралии за последний год»³⁴. С учеными солидаризировались некоторые либеральные богословы. Например, кандидат богословия Кембриджского университета О. Стивенсон не видел основ для отказа от вакцинации по религиозным соображениям: «Свобода вероисповедания играет важную роль в нашем обществе, но она всегда находится под угрозой злоупотребления. Как христиане, мы кровно заинтересованы в том, чтобы этого не было ... В конце концов, христианское сви-

³² Covid in Sydney: Communities feel under siege as troops deployed. By Shaimaa Khalil Australia correspondent, 8 August 2021. URL: <https://www.bbc.com/news/world-australia-58066389>

³³ The ethical and legal complexities of coercive measures to prevent the spread of COVID-19 Margaret Somerville. 23 Aug 2021. URL: <https://www.abc.net.au/religion/margaret-somerville-coercive-powers-and-covid-19/13509784>; Is mandatory COVID-19 vaccination ethical? Margaret Somerville. 5 Oct 2021. URL: <https://www.abc.net.au/religion/is-mandatory-covid-19-vaccination-ethical/13570672>

³⁴ Tapping into COVID vaccine vernacular, the Macquarie Dictionary names 'strollout' as Australia's word of the year. By Tiger Webb. 29 Nov 2021. URL: <https://www.abc.net.au/news/2021-11-30/covid-vaccine-strollout-macquarie-dictionary-word-year-australia/100659388>

детельство всегда основывалось, прежде всего, не на индивидуальной политической свободе, а на самопожертвовании ради благополучия других»³⁵.

Издержки антиэпидемических мер становились более заметными. Они крайне болезненно сказывались на **экономической жизни** страны. Если отдельные фармацевтические и строительные компании, получившие правительственные заказы на их продукцию, оказались в выигрыше, то большинство мелких и средних предприятий и сфера обслуживания после шести первых месяцев правительственной поддержки попали в весьма затруднительное положение: карантинные ограничения значительно сократили число их клиентов, доходы и экономические перспективы. В итоге меры государственного реагирования на пандемию привели к невиданным дотоле в мирных условиях последствиям, сродни ситуации всеобщего кризиса: резкому спаду экономической активности, слому логистических цепочек, росту безработицы и серьезным финансовым проблемам – как для граждан, так и для государственного бюджета.

Финансовые трудности правительства заставили уже в 2020–2021 гг. пересмотреть ряд догм экономического рационализма, взятого ранее на вооружение политическим классом. Но фанфары в честь возрождения компонентов кейнсианства звучали недолго. Уже в мае 2020 г. казначей Дж. Фриденберг заявил, что «экономическая щедрость имеет конечную дату – 30 сентября». Австралийцы должны знать, «что в конце парламентского сада нет денежного дерева»³⁶. В отличие от обещаний что-то поменять с

³⁵ “My body is a temple”: Vaccine hesitancy, religious exemptions, and the integrity of Christian witness. Austin Stevenson. 11 Oct 2021. URL: <https://www.abc.net.au/religion/vaccines-religious-exemptions-and-christian-witness/13580026>

³⁶ Economic recovery from coronavirus pitting economic theories against each other. By business editor Ian Verrender. 17 May 2020. URL: <https://www.abc.net.au/news/2020-05-18/covid-19-hastened-an-economic-revolution/12257642>

локдаунами и самоизоляцией, данное заявление неукоснительно выполнялось. Осуществляемые в рамках программы сохранения рабочих мест *JobKeeper* компенсационные выплаты предприятиям для покрытия издержек на заработную плату в условиях сокращения производства и занятости неуклонно снижались. По данным федерального казначейства, с марта по сентябрь 2020 г. они составляли 750 долл. на работника в неделю, с октября 2020 г. по январь 2021 г. – уже 600 долл., далее – 500 долл.³⁷.

Нанесенный антиковидными мерами удар за год привел к снижению всех экономически важных показателей: от скакнувшего вверх дефицита бюджета до роста безработицы и падения уровня жизни рядовых австралийцев. Официальные данные 2021 г. свидетельствовали: «Пандемия ковид-19 высветила целый ряд проблем в поддержании международных связей Австралии, выявила слабые места в системе здравоохранения страны и уязвимость в цепочках поставок». Пострадали практически все отрасли: от розничной торговли до государственных финансов. Специалисты писали о «беспрецедентном падении деловой активности в таких секторах, как гостиничный бизнес, туризм, отрасли медицины не связанные с эпидемией, услуги по оказанию личной гигиены, общественные развлечения». В условиях «глубокого и всепроникающего экономического спада» массовый характер приобрело падение цен на акции многих компаний и рост безработицы. «Неопределенность еще больше усугублялась различными подходами и правилами штатов и территорий. Для фермеров и экспортеров зерна, которые регулярно пересекают границы, эти различия были особенно сложными». Запреты сказались и на всех видах транспортных перевозок, включая судоходство и авиацию. Пострадал сельскохозяйственный сектор, пищевая и даже

³⁷ Australian Government. Treasury. JobKeeper Payment. URL: <https://treasury.gov.au/coronavirus/jobkeeper>

оборонная промышленность: «Неспособность квалифицированного персонала, прошедшего проверку безопасности, приехать в Австралию из таких стран, как США, для оказания помощи местной промышленности представляет угрозу австралийским программам исследований и разработок и производственной базе»³⁸.

Нельзя, конечно, не сказать, что через год, после отмены разрушительных локдаунов и при финансовой поддержке искусственно заторможенной экономики, начался рост производства и сокращение дефицита бюджета за счет увеличения налоговых поступлений. Власти заявляли: «Получены окончательные цифры бюджета, и они лучше, чем ожидалось. Это урок, чего можно достичь, когда федеральное правительство использует дефицитные расходы для улучшения жизни людей». Правительственная программа JobKeeper способствовала тому, что сохранили работу большее, чем ожидалось, число людей, а когда люди вернулись к относительно нормальной жизни с практически нулевым уровнем ковида в обществе, экономическая активность резко возросла. Но с июня 2021 г. вспышка штамма дельта вновь опустошила экономику НЮУ и Виктории, что поставило под удар все успехи, достигнутые в бюджетных показателях на 2020–2021 гг.³⁹.

Однако среди рядовых граждан явно доминировала иная оценка ситуации. И в условиях ограничений гражданских свобод, население протестовало ногами. К декабрю 2021 г. Виктория и НЮУ оказались единственными штатами с отрицательным сальдо внутренней миграции: их жители в ответ на карантины стали массово, десятками тысяч, переезжать в другие места. Центром притяжения стал Квинсленд, «поскольку он избежал длительных ка-

³⁸ Effects of COVID-19 on Australia. URL: https://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/Joint/Foreign_Affairs_Defence_and_Trade/FADTandglobalpandemic/Report/section?id=committees%2Freportjnt%2F024552%2F73973

³⁹ Budget deficit shrinks in process of protecting jobs during the COVID pandemic. By business reporter Gareth Hutchens. Posted Thu 30 Sep 2021.

рантинов и исторически был популярным местом назначения для мигрантов между штатами»⁴⁰. С 2019 г. наблюдался рост числа людей, работающих из дома, массовый отток из городов в региональные районы, закрытые международные границы привели к сокращению числа приезжих. По данным Австралийского бюро статистики, пандемия стимулировала самую большую за последние 20 лет миграцию из столиц штатов в региональные районы⁴¹.

Хуже вируса оказались весьма тревожные признаки деградации плановой медицинской помощи населению. По словам генерального директора Ассоциации общественного здравоохранения Т. Слевина, «если представить это как войну, то ресурсы, которые мы привлекли для нее, исчерпаны до абсолютного предела, и мы показываем наши слабые стороны ... Наши программы в области иммунизации, скрининга на рак, питания и во многих, многих других областях были скомпрометированы, потому что все руки были направлены на борьбу с ковидом». Пандемия создала особую нагрузку на систему ухода за престарелыми. Не удивительно, что к ноябрю 2020 г. почти треть всех смертей пришлась на пожилых австралийцев. Вдобавок эпидемия выявила уязвимость в цепочках поставок медицинских и фармацевтических препаратов из-за рубежа, и возникла «тревожная нехватка жизненно важных лекарств» для помощи австралийцам с диабетом, гипертонией, кардиологическими, тяжелыми психическими и серьезными аутоиммунными заболеваниями⁴².

⁴⁰ Population data shows movement after COVID lockdowns, drop in migration rate. By political reporter Georgia Hitch. 20 Dec 2021. URL: <https://www.abc.net.au/news/2021-12-20/population-data-covid-lockdowns-migration-rates/100713918>

⁴¹ Sydney's population is predicted to explode — this is where people will live in 20 years. By Catherine Hanrahan. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-02-10/population-growth-outstrips-infrastructure-in-outer-sydney/100816952>

⁴² Effects of COVID-19 on Australia. URL: https://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/Joint/Foreign_Affairs_Defence_and_Trade/

Специалисты также отмечали, что «хотя физическое дистанцирование помогает предотвратить заражение людей коронавирусом, оно создает другие проблемы, включая изоляцию, одиночество и тревогу»⁴³. Был зафиксирован резкий рост числа суицидов, психических отклонений, спроса на алкоголь, транквилизаторы и услуги психотерапевтов. По разным оценкам, от 15 до 20% жителей страны считали проведение принудительной вакцинации «продолженным убийством». Особенно в тяжелом положении оказались работники, которым грозило увольнение из-за отказа прививаться⁴⁴. Сравнение смертности от ковида и других причин не могло не вызывать тревогу. Например, только в Виктории с марта 2020 по сентябрь 2021 г. было зарегистрировано 822 случая смерти от ковид, тогда как добровольно свели счеты с жизнью 950 жителей штата. Драконовские ограничения особо повлияли на психическое здоровье молодежи: в Виктории за первые 7 месяцев 2021 г. только один австралиец в возрасте до 19 лет умер от ковида, а покончили с собой восемь⁴⁵.

Для успокоения населения премьер-министр Моррисон озвучил своеобразную дорожную карту выхода страны из режима блокировки и закрытия территорий: «Путь включает период с малочисленной вакцинацией, который направлен на подавление вируса и случаев передачи в сообществе, к периоду, когда мы станем рассматривать ковид-19 как любое другое инфекционное заболевание». Этот четырехэтапный план постепенного перехода к нормальной жизни, привязанный к порогам вакцинации для лиц старше 16 лет, был согласован с руководством

FADTandglobalpandemic/Report/section?id=committees%2Freportjnt%2F024552%2F73973

⁴³ Effects of COVID-19 on Australia.

⁴⁴ Ковид-диктатура: Австралия впереди планеты всей.

⁴⁵ Victoria premier extends statewide lockdown, again, as Aussie police granted power to covertly HACK citizens' phones & alter data. 1 Sep, 2021. URL: <https://www.rt.com/news/533645-victoria-lockdown-australia-police-data-hack/>

штатов и территорий, цель которого – «полное возвращение к нормальной жизни без блокировок или закрытия границ, включая карантин только для не вакцинированных путешественников»⁴⁶. Предполагалось, что к концу 2021 г. 90% людей в возрасте старше 16 лет будут полностью вакцинированы двумя дозами; карантин в районах, где привито более 80% людей объявляться не будет; поездки между штатами возобновятся к началу 2022 г., поскольку тогда в последних нескольких районах отменяются пограничные правила. Однако за ложкой меда последовала ложка дегтя: глава правительства предупредил, что до июня 2022 г. рост стоимости жизни будет опережать рост реальной заработной платы. Ибо дефицит бюджета уже достиг 99,2 млрд долл. при государственном долге, который стремился к своему пику в 914,8 млрд долл.⁴⁷. Немудрено, что многие оппозиционные политики и журналисты, называя «ковид-диктатурой» режим ограничений и запретов, введенный «под предлогом борьбы с так называемой “пандемией COVID-19”», не выразили восторга относительно правительственной антикризисной программы⁴⁸.

Терпение иссякает

Тем не менее, вопреки видимым издержкам властей по противодействию эпидемии население АС в целом первоначально смирилось с введенными рестрикциями и иными мерами форс-мажорного характера. Например, в марте 2020 г. тысячи предприятий ЗА попали под локдаун, людям приказали оставаться дома, а правительство, получив чрезвычайные полномочия, беспрецедентным на

⁴⁶ Новый план Австралии. 02.07.2021. URL: <https://www.unification.com.au/news/1625198287/>

⁴⁷ Key takeaways from latest economic update as Omicron COVID variant takes hold. By political reporter Georgia Hitch. 16 Dec 2021. URL: <https://www.abc.net.au/news/2021-12-16/myefo-economic-update-covid-vaccines-variants/100705472>

⁴⁸ Ковид-диктатура: Австралия впереди планеты всей.

тот момент решением превратило штат в «остров внутри острова», закрыв его границы и отгородив от остальной части страны и мира. В периоды сменяющих друг друга карантинных жителей ЗА добровольно оставались дома, потому что их просто попросили об этом в интересах общественной безопасности. Затем так же послушно они начали делать прививку, и в итоге власти ЗА добились одного из самых высоких показателей вакцинации в мире – почти 90%. Протесты против самоизоляции и обязательных прививок были единичными: в подавляющем большинстве жители сделали то, что от них требовали правительство штата и органы здравоохранения⁴⁹.

Первопричиной подобного массового поведения был кредит доверия австралийцев к властям. Распространяемая последними информация о крайней вирулентности и летальности ковида не могла не пугать людей, а объявленная четкая привязка вакцинации к снятию ограничений, напротив, трактовалась в категориях ответственности должностных лиц, принимающих непопулярные решения. Но по мере затягивания отмены рестрикций, накопления населением реального опыта проживания в условиях эпидемии и усталости австралийцев от часто неадекватных правительственных мер борьбы с ней их настроения стали меняться в сторону усиления социального напряжения. Когда большинству стало ясно, что опасность политического курса, затронувшего всех без исключения, выше риска гипотетического индивидуального заражения вирусом, протестная активность людей в контексте прививочного и экономического кризиса начала нарастать, невзирая на рестрикции. За два года жестких ограничений выявилось слишком много их издержек и слишком мало подтверждений суперлетальности нового

⁴⁹Mark McGowan's WA border backflip may have unforeseen consequences for tackling COVID-19. By Jacob Kagi. 21 Jan 2022. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-01-21/mark-mcgowan-wa-border-opening-backflip-poses-risk-analysis/100771704>

вируса. Коль скоро о ней зашла речь, отмечу, что смертность в АС от ковида в период пандемии (9 тыс. чел.) составила 0,12% от общего числа заболевших (ок. 7,6 млн чел.)⁵⁰. В порядке информации, летальность от гриппа при масштабных эпидемиях составляет 1-2%. Зато для рядовых граждан очевидными стали прибыли ряда экономических и социальных групп и их явная заинтересованность в продолжении истерии.

СМИ старались по возможности обходить эти события стороной или представлять несогласие населения с действиями властей в резко осуждающем тоне. Но скрыть это не было возможности. Во всех крупных городах АС **массовые митинги** против жесткого карантина и принудительной вакцинации начались с середины 2021 г.: презрев запреты и штрафы, люди вышли на улицы. В июле в Сиднее, по некоторым оценкам, в несанкционированном марше приняли участие до 15 тыс. человек. На видео в сетях были запечатлены стычки демонстрантов с конной полицией, слышно, как толпа неоднократно скандировала «Новый Южный Уэльс». Пришли целые семьи, и лишь немногие участники были в масках. Протесты также вспыхнули в Брисбене, где около 7,5 тыс. горожан собрались в Ботаническом саду, чтобы выразить протест против реакции правительства на пандемию коронавируса⁵¹.

Месяц спустя столицы штатов буквально взбунтовались. Протест стал особенно хаотичным в Мельбурне, где более 4 тыс. человек собрались в центральном деловом районе для участия в акции. Полиция заявила, что большинство присутствовавших пришли с «помыслами о насилии», и для разгона толпы стражи порядка использовали перцовые баллончики и канистры с пеной. В итоге

⁵⁰ Рассчитано по: Статистика развития пандемии коронавируса Covid-19 в Австралии. URL: <https://coronavirus-monitor.info/country/australia/>

⁵¹ Wild scenes as Sydney anti-lockdown protesters clash with police. Ben Graham and Alex Blair. July 25, 2021. URL: <https://www.news.com.au/world/coronavirus/australia/wild-scenes-as-sydney-antilockdown-protesters-clash-with-police/news-story/e5b47e5103e55a7c6ebd1eb6d0094a78>

более 218 человек были арестованы, 6 полицейских госпитализировано, штрафов выписано суммарно на 1,2 млн долл.⁵². В сентябре 2021 г., несмотря на строгие ограничения и предупреждение премьера Д. Эндрюса, что штат находится на грани катастрофы с ковидом, во время «Всемирного митинга за свободу» беспорядки вновь вспыхнули в центре Мельбурна. Тысячи демонстрантов вышли на улицы, активисты скандировали: «Больше никаких ограничений», «Уволить Дэна Эндрюса», «Мы не будем подчиняться», «Освободите наших детей» и «Вы служите нам»⁵³. В попытке сорвать протесты власти приостановили движение общественного транспорта. Около 2 тыс. полицейских были размещены на дорожных контрольно-пропускных пунктах по всему городу. В сеть попали кадры, как акция против карантина переросла в беспорядки и насилие: толпа разъяренных протестующих прорвалась через полицейскую линию, крича, «к черту вас, собак» и топчя поваленных на землю офицеров. Слезоточивый газ, перцовые баллончики и резиновые пули были применены против демонстрантов. Были арестованы 235 человек, и каждый оштрафован на 5 тыс. долл. Десять полицейских получили ранения, 6 офицеров попали в больницу⁵⁴. Стички продолжались еще несколько дней. Митинговавшие против введения прививочных ограничений для работников строительной отрасли забросали правоохранителей сигнальными ракетами и бутылками с водой⁵⁵.

⁵² Акции протеста в Мельбурне и Сиднее. 22.08.2021. URL: <https://www.unification.com.au/news/1629595688/>

⁵³ Акция протеста в Мельбурне. 19.09.2021. URL: <https://www.unification.com.au/news/1633490010/>

⁵⁴ Hundreds are arrested and six cops are hospitalised with broken bones as the most violent Covid protests yet erupt in Melbourne and thousands turn out at demonstrations across Australia. By Aidan Wondracz and Andrew Prentice // Daily Mail Australia. 18 Sept. 2021. URL: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-10003495/Covid-19-Australia-Anti-lockdown-protests-erupt-Melbourne-Sydney.html>

⁵⁵ Противники вакцинации закидали бутылками полицейских в Австралии. 21 сентября 2021. URL: <https://ren.tv/news/v-mire/882196-sotni-protivnikov-vaktsinatsii-i-karantina-vyshli-na-ulitsu-v-avstralii>

В Сиднее демонстрации начались после того, как официальные лица НЮУ объявили о продлении карантина до середины сентября. Премьер Бережиклян объяснила этот шаг необходимостью замедлить распространение более заразного Дельта-штамма, а полиция объявила политику абсолютной нетерпимости к любым протестам в Сиднее: «Речь идет не о том, чтобы остановить свободу слова, а чтобы остановить распространение вируса». В дополнение к масштабному развертыванию полиции власти ввели комендантский час, ограничили транспортные перевозки, полицейские блокпосты перекрыли основные улицы, где проводились марши протеста⁵⁶. По утверждению властей, в августе в Сиднее участие в протестах приняли примерно 250 человек; 47 участникам были предъявлены обвинения и им были выписаны более 260 штрафов. В рамках полицейской операции на 14 контрольно-пропускных пунктах было остановлено 38 тыс. автомобилей⁵⁷. Для разгона протестующих в Сиднее было задействовано около 1,5 тыс. полицейских. Министр полиции штата Д. Эллиотт оценил их работу как «образцовую». Несогласные с этим утверждением, напротив, сочли такие средства борьбы с вирусами неэффективными⁵⁸. В сентябре акции в городе продолжились: вновь более 2 тыс. полицейских были развернуты для их подавления; 32 человека арестовано и 265 оштрафовано⁵⁹.

Более 2 тыс. человек также собрались в ботанических садах Брисбена и еще больше в Рандл-парке Аделаиды, чтобы выступить против карантина и принудительной вакцинации. На митингах, которые афишировались как

⁵⁶ Clashes & arrests in Sydney, Melbourne as anti-lockdown protesters defy Australian police pledge to unleash 'full force' (VIDEOS). 21 Aug, 2021. URL: <https://www.rt.com/news/532690-australia-lockdown-protest-clashes-arrests/>

⁵⁷ Акции протеста в Мельбурне и Сиднее. 22 Август 2021.

⁵⁸ Covid: Australian police clash with anti-lockdown protesters. 21 August 2021. URL: <https://www.bbc.com/news/world-australia-58291873>

⁵⁹ Hundreds are arrested and six cops are hospitalized...

протесты в «День свободы» по всей стране, люди размахивали красным флагом, который обычно используется австралийскими торговыми судами, но стал символом протестов против карантина. И если в Брисбене после ареста одного из демонстрантов вспыхнула драка, то в Аделаиде акция прошла мирно, и полиция не сообщала ни о каких арестах⁶⁰.

В августе 2021 г., за несколько месяцев до прогремевшего на весь мир Конвоя Свободы в Канаде, шоферы большегрузов вывели свои машины на магистрали АС⁶¹, перекрыв их «в знак протеста против авторитаризма и тирании из-за карантина из-за ковида и других бессмысленных мандатов, поскольку континент вообще не страдает от многих инфекций». Водители заранее предупредили о своих намерениях перекрыть основные автомагистрали страны. Один из дальнбойщиков в коротком видео в социальных сетях посоветовал согражданам запастись продуктами и всем необходимым заранее, до начала забастовки: «Доброе утро, Австралия, ...Мы говорили всем по всему миру и всем по всей Австралии, что это началось. Приедут грузовики, и они перекроют эту страну, и мы все сделаем это вместе и свергнем дерьмовое правительство ... Я готов сесть в тюрьму, чтобы спасти свою страну и своих детей. Если вы хотите сделать это, мы должны сделать это вместе, как одно целое»⁶². В сети была запущена страница

⁶⁰ Hundreds are arrested and six cops are hospitalized...

⁶¹ Подобная практика – не диковинка для этой страны. Еще в 2011 г. автоколонна дальнбойщиков «Конвой недоверия» блокировала Канберру в неудачной попытке заставить лейбористское правительство Дж. Гиллард провести досрочные выборы. Тогда к ним присоединились политики коалиции и правые СМИ. См.: Rae Wear. *Astroturf and populism in Australia: The Convoy of No Confidence February 2014* // Australian Journal of Political Science, №49(1). URL: https://www.researchgate.net/publication/263143967_Astroturf_and_populism_in_Australia_The_Convoy_of_No_Confidence

⁶² Australian truckers planning major strike to protest authoritarian COVID lockdowns, advising citizens to stock up in advance. August 26, 2021. By: JD Heyes. URL: <https://www.naturalnews.com/2021-08-26-australian-truckers-planning-major-strike-authoritarian-covid-lockdowns.html>

GoFundMe для финансовой поддержки водителей грузовиков, где за пять часов собрали более 3 тыс. долл. из запланированных 200 тыс. «Хватит, с Австралии хватит, и мы больше ничего не говорим!», – гласил сайт по сбору средств⁶³. Решимости в борьбе дальнобойщикам прибавили разногласия с «*Toll*», одной из крупнейших транспортных компаний Австралии с многомиллиардным оборотом, после срыва ее переговоров с Профсоюзом транспортников (*TWU*) по вопросам уровня заработной платы, условий труда и найма дешевой рабочей силы со стороны в обход профсоюза. Запланированную акцию поддержали 94% шоферов – членов *TWU*: «Это мерзость, что ритейлеры-миллиардеры, такие как *Amazon*, бьют рекорды прибыли, разрывая транспортные цепочки поставок и сокращая рабочие места водителей грузовиков, которые рисковали здоровьем своих семей, чтобы доставлять посылки и заполнять полки магазинов. Транспортный гигант несет ответственность за два кризиса одновременно: жестокое нападение на хорошие, безопасные рабочие места на транспорте и массовые перебои с поставками продовольствия и топлива». Комментаторы подчеркнули: «Это силовой шаг населения, сытого по горло полицейским насилием и правительственным деспотизмом, и можно только надеяться, что ничего предосудительного не произойдет, и правительство действительно уйдет в отставку и покинет залы власти, чтобы народ Австралии снова смог стать свободным»⁶⁴. *TWU* пообещал, что медицинские препараты, включая вакцины против ковида, будут защищены от

⁶³ Rogue truckies vow to block every major highway into every state during radical anti-lockdown strike - as they urge Aussies to 'stock up on groceries'. By Tita Smith // Daily Mail Australia and AAP. 23 August 2021. URL: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-9917753/Australian-truck-drivers-prepare-stage-Covid-protest-blocking-highway.html>

⁶⁴ Australian truckers planning major strike to protest authoritarian COVID lockdowns...

протестной акции. В общей сложности забастовку объявили до 15 тыс. водителей⁶⁵.

Столкновения продолжались на границе Квинсленда и НЮУ после ужесточения ограничений для работников, пытавшихся въехать в Солнечный штат. Тамошние власти закрыли свою границу в ответ на вспышку дельта-штамма в районе Большого Сиднея – примерно в 800 километрах. Водители грузовиков перекрыли крупное шоссе в штате, в результате чего движение на несколько километров приостановилось. Перед их машинами был развернут баннер с надписью: «Движение Австралии обеспечивают грузовики, а не политики». Один из участников озвучил их требования: «Прекратите все карантины, пусть люди вернуться на работу, а дети – в школу. Это все, что мы хотим. С нас хватит. У нас большая поддержка, приятель, люди, которые пришли сегодня. Просто потрясающие. Мы признательны всем, кто пришел ... Но в конце концов, все зависит от /вашего/ выбора. Если вы не хотите получать вакцину, не получайте вакцину. Если вы действительно хотите получить ее, получите ее. Но только не продолжайте запирайте людей». Забастовщиков поддержали сенатор от партии Одной нации П. Хэнсон и ее советник; параллельно митинги прошли в Сиднее, Мельбурне, Аделаиде, Брисбене, Перте и Кулангатта-Твид-Хедс. Более 1 тыс. жителей района Кулангатта-Твид – находится на границе НЮУ и Квинсленда – жаловались, что ее закрытие лишает средств к существованию, работавших в соседнем штате: «Я ездил /через границу/, а теперь мой источник дохода перекрыт, и я вынужден зависеть от правительства», – жаловался участник митинга. – Это очень, очень печально, и мы злимся на наше правительство»⁶⁶. К ним присоеди-

⁶⁵Transport giant Toll says 7,000 truck drivers walking off job caused minimal disruptions. By business reporters Sue Lannin and Gareth Hutchens. 26 Aug 2021. URL: <https://www.abc.net.au/news/2021-08-27/toll-truck-drivers-strike-covid-food-fuel-supplies-logistics/100411534>

⁶⁶ Australian Truckers Protest Mandatory Vaccines And Lockdowns, Block Major Highway. BY TYLER DURDEN. MONDAY, AUG 30, 2021. Au-

лись рабочие и строители, не получавшие зарплату несколько месяцев, также врачи, учителя и многие другие.

В октябре 2021 г. протесты усилились и в ЗА. Несмотря на то, что 92,5% населения штата в возрасте 12 лет и старше были дважды вакцинированы, ограничения там никто и думал ослабить. И более 2 тыс. человек собрались на акцию протеста против обязательной вакцинации от ковид в центре Перта. Время от времени они скандировали: «Мое тело, мой выбор», «Свобода, свобода» и «Гордые парни», имея в виду крайне правую экстремистскую группу, состоящую только из мужчин. Толпа освистала премьера М. Макгоуэна и представителей СМИ, к которым относились плакаты с надписями «Основная дезинформация» и «Средства массовой информации – это вирус»⁶⁷. На проходивших до декабря 2021 г. митингах медсестры в медицинских халатах, родители с маленькими детьми маршировали рядом с людьми в кепках и футболках с символикой QAnon⁶⁸. Они, держа плакаты с надписями «Остановите тиранию», «Раскройте правду», маршировали под перевернутым в знак протеста национальным флагом АС и красным флагом австралийского торгового флота. Рядом с ними на этих митингах развевался и голубой флаг Эврики – исторический символ борьбы за демократию в Австралии. Некоторые протестующие использовали перифраз лозунга бывшего президента США Д. Трампа, надев одинаковые красные кепки с надписью «*Make Australia Great Again*». Общей темой «митинга за свободу» в столице ЗА стали потеря экономических свобод,

thored by Daniel Yang // The Epoch Times. URL:

<https://www.zerohedge.com/political/australian-truckers-protest-mandatory-vaccines-and-lockdowns-block-major-highway>

⁶⁷ Protest against mandatory vaccinations in Perth earns rebuke from Australian Medical Association's WA president. 16 Oct 2021. URL: <https://www.abc.net.au/news/2021-10-16/wa-covid-protest-perth-forrest-place-anti-vaccines/100545066>

⁶⁸ QAnon t-shirts – символика возникшего в 2017 г. в США движения разоблачителей мирового заговора политического класса.

осуждение вакцинации как средства чрезмерного государственного контроля и призывы к свободе от «медицинского апартеида» и «медицинской тирании»⁶⁹.

Общественность страны возмущала и несоразмерность наказаний несогласных с режимом ограничений. Когда 29-летний австралиец был приговорен к 8 месяцам тюремного заключения за помощь в организации в Сиднее акции протеста против карантина, многие «осудили этот шаг как авторитарный, сравнивая полицию НЮУ с нацистским гестапо». Сравнение – крайне эмоциональное, но объяснимое. Одновременно в Квинсленде мужчина-педофил, уличенный в распространении детской порнографии и 300 тыс. непотребных снимков детей, получил всего лишь условное наказание⁷⁰. Такая предвзятость правосудия, карающего высказывание собственного мнения и проявляющего практически 100% толерантность в отношении явно преступных действий, не могла способствовать доверию населения к действиям властей всех уровней.

Правительство же продолжало, несмотря на протесты, придерживаться намеченной линии. Его меры реагирования оставались прежними, включая, помимо арсенала применяемых в таких случаях полицейских репрессий (разгон демонстраций с помощью подручных средств, аресты и многотысячные штрафы, поиск участников с помощью осведомителей), использование армейских подразделений и психологическое давление. «Ударная группа» полиции просила людей предоставить любые видеофайлы или записи телефонных разговоров, какие у них есть, о протестном поведении. В НЮУ 22 детектива-

⁶⁹ Experts unpick symbols and slogans at anti-COVID vaccination mandate protest in Perth. By Rebecca Turner. 20 Dec 2021. URL: <https://www.abc.net.au/news/2021-12-20/experts-insight-into-covid-vaccine-mandate-protests/100707434>

⁷⁰ 'Literally fascism': Australian man sentenced to maximum of 8 months in prison for organizing 'unauthorized' anti-lockdown protest. 20 Aug, 2021. URL: <https://www.rt.com/news/532611-australian-man-sentenced-protest/>

ветерана работали в составе специального подразделения по выявлению и розыску участников митингов. Премьер штата Бережиклян, осудив эти настроения, заявила что ей «абсолютно противны» массовые собрания, и призвала всех, кто узнал кого-либо из активистов, немедленно связаться с полицией: «Я просто испытываю крайнее отвращение, разочарование. Мое сердце разбито тем, что люди не заботятся о безопасности и благополучии своих сограждан». В Виктории, где было зарегистрировано всего 11 новых случаев, премьер Д. Эндрюс раскритиковал протестующих за то, что они подвергли «многих других людей реальной опасности»: «Мы не можем сделать прививку от эгоизма, и этим людям должно быть стыдно, абсолютно стыдно». Оба премьера пригрозили в итоге продлением карантина⁷¹. Причем премьер Бережиклян не ограничилась этим. Она выразила благодарность «отважным сотрудникам полиции, которые поставили на карту свою собственную безопасность, чтобы обеспечить прекращение акции протеста»⁷².

Со своей стороны в августе 2021 г. премьер-министр Моррисон подтвердил, что АС будет продолжать бороться с вирусом с помощью карантинов, пока большинство граждан не будут полностью вакцинированы: «Вы не можете жить с карантином вечно, и в какой-то момент вам нужно переключить передачу, и это делается на 70%». Ограничения же на международные поездки будут пересмотрены только тогда, когда в стране будет достигнут 80%-й показатель: «Я привержен этому плану, и премьеры и главные министры подписались под ним, и они подпи-

⁷¹ 'Filthy, disgusting & selfish': Australian leaders blast anti-lockdown protesters, unleash 'strike force' to track them down. 25 Jul, 2021.

⁷² Wild scenes as Sydney anti-lockdown protesters clash with police. Ben Graham and Alex Blair July 25, 2021. URL: <https://www.news.com.au/world/coronavirus/australia/wild-scenes-as-sydney-antilockdown-protesters-clash-with-police/news-story/e5b47e5103e55a7c6ebd1eb6d0094a78>

сались не со мной, а с австралийским народом». Причем изменение правил касалось только вакцинированных австралийцев, и около 25% населения страны оставалось под жесткими ограничениями. Между тем, в данный период уровень заболеваемости ковид в стране оставался достаточно низкими: чуть менее 44 тыс. заразившихся с 981 смертельным случаем⁷³. Такие показатели подтолкнули журналиста и специального советника по политическим коммуникациям в Великобритании и ЕС австралийца Д. Уилсона к выводу: «По любым меркам, Австралия не пережила пандемии коронавируса – и это не имеет никакого отношения к числу смертей, потому что при менее чем одной тысячи смертей на 25-миллионное население она, в основном, легко отделалась». Митинги протеста он считал «одним из признаков того, что терпение части австралийской общественности, возможно, наконец, лопнуло потому, что с ней обращались как с овцами». Напоминая об историческом бунтарском прошлом страны, ее «мятежных ларрикинах⁷⁴, отважных диггерах, первопроходцах “новой Австралии”», Уилсон обращался к сложившейся ситуации: «Казалось, что раболепие перед правящим классом, нездоровое уважение к власти захлестнули мою родину ... Но правительство заигралось, и скептически настроенная общественность начинает думать: “Эти попугаи гала ни черта не понимают!” И люди правы. Вот, мы и видим беспорядки на улицах Брисбена, Сиднея, Перта и Мельбурна, ибо терпение, наконец, лопнуло»⁷⁵.

⁷³ Australian PM vows to keep lockdowns until 70% of population is vaccinated as more protesters hit streets despite police crackdown. 22 Aug, 2021. URL: <https://www.rt.com/news/532731-australia-vaccinations-lockdown-protests/>

⁷⁴ Ларрикин и диггер – австралийские термины, обозначающие соответственно бунтаря и золотоискателя – две социальные группы, которые активно отстаивали свои права.

⁷⁵ Fury over Covid rules is FINALLY helping Aussies lose their long-held, unhealthy respect for authority. 26 Aug, 2021. Damian Wilson. URL: <https://www.rt.com/op-ed/533175-australia-covid-lockdowns-authority-respect/>

Последнее утверждение соответствовало действительности. Центром протестных акций стала столица АС, где в декабре 2021 г. при не до конца выясненных обстоятельствах разгневанные люди дважды поджигали главный вход в Старое здание парламента. Первый пожар начался во время проведения аборигенной церемонии курения, о которой полиция знала и одобрила ее проведение «в рамках мирного протеста». Второй раз пламя от пожара достигло линии крыши здания, сильно повредило двери и обуглило наружный портик, но распространения огня внутри здания не произошло. Полиция оттеснила демонстрантов, огонь был потушен, находящийся внутри Музей австралийской демократии был закрыт, и его представитель заявил, что «полученный в результате ущерб подрывает послание, которое стремятся донести мирные протестующие»⁷⁶. Поджоги были осуждены и старейшинами, которые собирались отметить 50-ю годовщину созданного в 1972 г. неподалеку от парламента палаточного посольства аборигенов⁷⁷. Премьер-министр Моррисон высказался достаточно жестко: «Я испытываю отвращение и ужас от поведения, которое привело к тому, что люди пришли и подожгли символ демократии в этой стране. Я просто думаю, это ужасно, я думаю, это позорно и я думаю, что власти должны действовать быстро и в соответствии с законом, а люди должны отвечать за последствия своих действий. Их дело не оправдывает такого рода насилие»⁷⁸.

⁷⁶ Old Parliament House's front door set on fire a second time as protests in Canberra continue. By Harry Frost, Charlotte Gore, and Markus Mannheim. 30 Dec 2021. URL: <https://www.abc.net.au/news/2021-12-30/act-protesters-set-old-parliament-house-on-fire/100731444>

⁷⁷ Arrests made after protesters allegedly try to enter Parliament House in Canberra. By Niki Burnside and Antoinette Radford. 13 Jan 2022. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-01-13/act-four-arrested-in-protest-at-parliament-house/100754118>

⁷⁸ Canberra Indigenous leaders say protesters who allegedly set fire to Old Parliament House do not represent Aboriginal tent embassy. ABC Radio Canberra. By Charlotte Gore. 31 Dec 2021. URL: <https://www.abc.net.au/news/2021-12-31/indigenous-elders-condemn-protesters-old-parliament-house-fire/100732656>

В январе 2022 г. демонстрации продолжались, и полиция использовала все средства для предотвращения нарушений общественного порядка, а февраль стал особенно бурным. В начале этого месяца перед Национальным пресс-клубом, где должен был выступать с программным заявлением Ск. Моррисон, собрались сотни протестующих, блокируя дороги и скандируя лозунги против мандатов на вакцинацию: «Оставьте наших детей в покое», «Мы не будем подчиняться», «Больше никаких мандатов» и «Арестуйте СкоМо (принятое в стране сокращение имени премьер-министра – Н.С.)»⁷⁹. Протестующие размахивали флагами Эврики, АС и перевернутым красным знаменем, как сигнал бедствия, и держали плакаты с надписью «Сделаем Австралию снова великой». Участники толпы выкрикивали: «Свободу» и «Увольте их всех», а также исполняли «*Amazing Grace*» и «*You're the Voice*», зазвучавшие как песни протеста. Заместителя премьер-министра Б. Джойса толпа встретила криками: «Вы убиваете детей». К митингующим в столице примкнули преодолевшие тысячи километров водители-дальнобойщики – участники марша протеста под названием «Официальный конвой 2022 года в Канберру Terra Australis», которые затем двинулись к зданию парламента⁸⁰. Полиция перекрыла и входы в Национальный пресс-клуб, и защищала парадные двери здания парламента. Демонстранты потребовали, чтобы «представитель» власти приехал и обратился к людям, и опубликовали в соци-

⁷⁹ Australia PM Morrison admits Covid-19 missteps as polls show him losing vote. PUBLISHED: 1.02. 2022. URL: <https://www.straitstimes.com/asia/australianz/australia-pm-morrison-admits-covid-19-missteps-as-polls-show-him-losing-vote>

⁸⁰ Anti-vaccination mandate protesters encircle National Press Club. By Amelia McGuire, Angus Thompson and Rachael Dexter. February 1, 2022. URL: <https://www.theage.com.au/national/anti-vaccination-mandate-protesters-encircle-national-press-club-20220201-p59syv.html>

альных сетях объявление о том, что протесты будут проходить в течение нескольких дней⁸¹.

Когда полиция демонтировала палатки митингующих у Старого здания парламента, они переместились на лужайки возле Национальной библиотеки в парламентской зоне Канберры. Им пригрозили штрафами, потасовка между протестующими и полицией продолжалась около часа, после чего полицейские покинули этот район. Власти заявили: «Право людей на мирный протест всегда признается полицией АСТ, однако, когда происходят незаконные действия, люди должны иметь дело с законом»⁸². В итоге полиция все же вынудила их покинуть незаконный лагерь возле Национальной библиотеки, но к началу парламентских заседаний прибыло еще больше протестующих. Колонна демонстрантов перекрыла движение к аэропорту Канберры, пытаясь задержать путешественников; автобусное сообщение также было прервано. В социальных сетях представители бизнеса и жители АСТ сообщали, что группы протестующих преследовали тех, кто выполнял предписания здравоохранения, например, надевали маски и регистрировались в местах проведения мероприятий.

Главный министр Австралийской Столичной Территории Э. Барр заявил в этой связи, что демонстранты «наживают больше врагов, чем друзей». «В настоящее время в Канберре очень недовольны поведением этих людей. Канберра – один из самых вакцинированных городов на Земле, и посыл протестующих не соответствует чаяни-

⁸¹ GoFundMe freezes \$160,000 until organisers of Convoy to Canberra protests detail spending plan. ABC Science . By technology reporter James Purtill and political reporter Stephanie Dalzell. 31 Jan 2022. URL: <https://www.abc.net.au/news/science/2022-01-31/gofundme-freezes-canberra-covid-truck-convoy-money/100792930>

⁸² Three people arrested in Canberra's parliamentary triangle as protests against COVID-19 vaccine mandates continue. By Charlotte Gore. Wed 2 Feb 2022. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-02-02/act-protesters-arrested-police-parliamentary-triangle-covid-19/100799834>

ям образованных канберрцев, которые понимают ценность вакцинации – способа защитить себя, свои семьи, друзей и действительно своих сограждан», – сказал министр. Его позицию можно понять, но нужно понять и участников протеста, дезориентированных упорством властей относительно ковида, и потому считавших, что официальные данные о пандемии были сфальсифицированы, «ибо каждое публично избранное должностное лицо, каждый высокопоставленный чиновник от здравоохранения был подкуплен “крупными фармацевтическими компаниями”»⁸³.

Власти АСТ между тем не собирались поддаваться на давление общественности. Столкнулся с проблемами онлайн-сбор средств для австралийского конвоя: связанный с ним сайт финансирования GoFundMe, собравший в январе более 160 тыс. долл. пожертвований подвергся блокировкам для проверки. «Средства будут храниться в безопасности до тех пор, пока организатор не завершит процесс проверки и не сможет предоставить документацию о том, как будут распределяться средства», – сказал представитель веб-сайта финансирования⁸⁴. В итоге сбор средств был отменен; а деньги возвращены. Другая страница GoFundMe, посвященная протесту в Канберре, собрала чуть более 11 тыс. долл. на «топливо и продукты питания», но и их также заблокировали⁸⁵.

Несмотря на неодобрение властей, тысячи демонстрантов 12 февраля в очередной раз вышли на улицы Канберры в знак протеста против обязательной вакцина-

⁸³ Canberrans frustrated as COVID-19 vaccine protests continue to disrupt ACT as parliament returns. ABC Radio Canberra. By Markus Mannheim. 7 Feb 2022. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-02-07/covid-19-vaccine-protesters-hamper-canberrans/100809408>

⁸⁴ GoFundMe freezes \$160,000...

⁸⁵ Leaked data from Canadian convoy protest fundraiser reveals hundreds of Australian donors. ABC Investigations. By Ariel Bogle and Kevin Nguyen. 16 Feb 2022. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-02-16/australians-donate-to-canadian-convoy-givesendgo-fundraiser/100832928>

ции. Полиция предупредила собравшихся, что они будут арестованы, если попробуют прорваться в здание парламента. Моррисон пытался охладить пыл сограждан: «Мое послание /демонстрантам/ сегодня состоит в том, что Австралия – свободная страна, и они имеют право протестовать, и я прошу их делать это мирным и уважительным образом». Одновременно премьер-министр, не желая сдавать позиций, в энный раз заявил, что один из самых низких в мире показателей смертности от ковид в АС – это высокий уровень охвата населения прививками⁸⁶. К борьбе с демонстрантами подключились и спецслужбы. Босс австралийских спецслужб – ASIO – М. Берджесс отметил, что выявление активистов, выступающих против вакцинации, трудное дело, а их деятельность – угроза национальной безопасности, наряду со шпионажем, иностранным политическим вмешательством и даже терроризмом. Он утверждал, что ковид привел к «перегрузке» радикализации интернета. Изолированные люди проводят в нем больше времени, подвергаясь воздействию «экстремистских сообщений, дезинформации и теорий заговора»: «Некоторые австралийцы считают, что подход правительства к вакцинации и карантину ущемляет их свободы». И в небольшом числе случаев недовольство переросло в насилие. Берджесс сообщил, что молодые люди до 18 лет были объектом более половины приоритетных расследований ASIO по борьбе с терроризмом: «Там, где когда-то несовершеннолетние, как правило, находились на периферии экстремистских группировок, мы видим теперь подростков на руководящих должностях, направляющих взрослых и готовых предпринимать насильственные действия»⁸⁷. Возникает резонный вопрос, до какого состояния

⁸⁶ Демонстрация в Канберре. Опубликовано 17 Февраль 2022. URL: <https://www.unification.com.au/articles/1644630717/>

⁸⁷ Dating apps like Tinder and anti-COVID vaccine mandate protests drawing ASIO's attention, according to annual threat assessment. By defence correspondent Andrew Greene. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022->

нужно довести адекватных, законопослушных и информированных австралийцев, чтобы они, поверив в теорию глобального заговора, стали прислушиваться к радикалам?

Эпидемия как политическая игра

Если реакция рядовых граждан АС на избыточные и нарушающие их конституционные права ограничения вполне понятна, то поведение тамошнего политического класса в условиях ковидокризиса при первом рассмотрении выглядело довольно странно. Перманентное запугивание населения, негибкость, нежелание и неготовность корректировать явные просчеты, – все это нехарактерно для австралийской политической культуры. Но приняв во внимание форс-мажорные обстоятельства, можно обнаружить амбивалентность **политической составляющей** всего контекста пандемии. Без сомнения, в ее начале у обоих ведущих политических игроков – правящей коалиции Либеральной и Национальной партии Австралии (ЛПА-НП) и оппозиционной – Австралийской лейбористской партии (АЛП), сложился некий эпидемический консенсус: единство относительно принятого для борьбы с ней курса. Обе партии вроде бы работали в тандеме. Однако по мере исчерпания кредита доверия людей к властям и приближения намеченных на май 2022 г. федеральных выборов они, не переставая твердить мантру про «заботу о здоровье нации», старались без «потери лица» сгладить некоторые особо острые углы во взаимоотношениях с электоратом.

Особенно это просматривалось в действиях АЛП, действовавшей весьма прагматично. В тех штатах, где партия находилась у власти, можно было ужесточать карантинный режим, а в оппозиции – использовать массовое недовольство для накопления электорального капитала.

Так, в сентябре 2021 г. премьер Виктории лейборист Д. Эндрюс объявил, что карантин по всему штату будет действовать до тех пор, пока 70% жителей не будут вакцинированы. И такие «драконовские меры, охватывающие весь юго-восточный австралийский штат» с населением около 6,6 млн чел., водились, когда там было зарегистрировано менее 60 случаев госпитализации из-за ковида⁸⁸. Даже левая по местным меркам газета «Аге» не выдержала, опубликовав резкую редакционную статью. Лейбористское правительство критиковалось за продление жестких карантинных мер и отсутствие доказательств, подтверждающих их необходимость. «Наступает момент, ... когда ущерб, причиненный самыми жесткими и длительными карантинами в стране, должен быть более серьезно учтен ... Штат больше не может так жить», – заключала газета. Это лишь усугубило раскол в и без того поляризованной Виктории: сторонники Эндрюса инициировали кампанию за запрет газеты⁸⁹. К концу октября, когда уровень вакцинации в штате достиг 80%, власти в ответ на протесты начали ослаблять ограничения. Это совпало с планами открыть государственные границы страны перед Рождеством и разрешить въезд в нее зарубежным путешественникам. Премьер Эндрюс представил эти изменения следующим образом: у нас «уже не локдаун, а локаут (так в оригинале – Н.С.)», под который подпадали получившие бустерные прививки. Сохранялось ношение масок, и даже по достижении 90% уровня вакцинирования «работники небольших торговых точек, таких как магазины одежды и

⁸⁸ Victoria premier extends statewide lockdown, again, as Aussie police granted power to covertly HACK citizens' phones & alter data. 1 Sep, 2021. URL: <https://www.rt.com/news/533645-victoria-lockdown-australia-police-data-hack/>

⁸⁹ 'Enough': Australian newspaper The Age comes out against extended lockdown in fiery editorial. 2 Sep, 2021. URL: <https://www.rt.com/news/533774-daniel-andrews-age-melbourne/>

флористы, должны были проверять, полностью ли вакцинированы их покупатели»⁹⁰.

Это не успокоило людей: в ноябре 2021 г. на ступенях парламента в Мельбурне прошли «драматические протесты» против новых регламентаций в Виктории. По мнению обозревателей, это очередное «репрессивное законодательство о пандемии, характеризующиеся некомпетентностью и пренебрежением свободами граждан... – последний ошибочный шаг в ответ на вирус». Авторитарный стиль Эндрюса принес ему сомнительный для Австралии титул: «председатель Дэн». Премьера обвиняли в том, что «именно преступно несовершенная карантинная система его правительства вызвала вторую волну ковида в штате ... что привело к примерно 800 смертям и тысячам заражений». «Председатель Дэн» фактически приостановил работу парламента Виктории, что вызывало у людей сомнение в самой природе нынешней АЛП: «Возможно, ответ кроется в так называемом “прогрессивном” характере правительства Эндрюса ... Это вовсе не лейбористское правительство в традиционном смысле этого слова – оно долгое время игнорировало интересы своей традиционной базы рабочего класса. Оно также не является по-настоящему “прогрессивным” в привычном политическом смысле. Это правительство, которое продвигает исключительно интересы глобализированных элит, которые правят большинством западных демократий. И оно фанатично привержено реализации различных политических идеологий, которых придерживаются эти элиты». В сложившихся обстоятельствах «политический кризис, порожденный попыткой “председателя Дэна” принятия своего тоталитарного законопроекта о пандемии – независи-

⁹⁰ Confusion is rife over Victoria's vaccinated economy. Here are answers to some common questions. Sian Johnson. URL: <https://www.abc.net.au/news/2021-10-28/victorias-vaccinated-economy-retail-change-/100572120>

мо от того, станет он законом или нет – может только усиливаться»⁹¹.

Типологически схожей была и ситуация в Западной Австралии, где в течение двух лет жители сталкивались с жесткими мерами тамошнего лейбористского правительства. Премьер М. Макгоуэн, в течение 2021 г. неоднократно заявлявший, что как только уровень вакцинации двойной дозой достигнет в штате 90%, свобода передвижения, отнятая два года назад, вернется, и границы будут открыты. Однако в начале 2022 г., утверждая, что новый омикрон-штамм «изменил все», премьер отказался от этих планов: «Было бы опрометчиво и безответственно открывать сейчас». Возможные послабления карантина увязывались с бустерной, третьей по счету прививкой. Для части жителей ЗА такое решение стало в некотором смысле облегчением. «Мы должны быть благодарны премьеру, который обеспечивает безопасность всех нас», «Ответственное руководство. Молодец, Марк», – вот типичные образцы высказываний в поддержку властей. Но было и другое отношение: Мы «в ловушке, ... трусливые, бесхребетные, жалкие и все еще заключенные ... Люди путешествуют по всему миру, а мы не можем /покинуть/ этот забытый Богом штат». По мнению Э. Холла – исполнительного директора Совета по туризму ЗА, у штата в таких условиях нет будущего для туриндустрии: «Ужасно, что похоже, этому нет конца». Многие жители штата задавались резонным вопросом, есть ли смысл быть трижды вакцинированными, оставаясь изолированными от жизни? Тем паче штамм омикрон начал распространяться по ЗА, несмотря на применение его властями все той же практики суровых запретов, дополненных использованием системы реги-

⁹¹ The politician who's used Covid to restrict people's rights to an unprecedented level strikes again. Graham Hryce. 20 Nov, 2021. URL: <https://www.rt.com/op-ed/540751-covid19-dan-andrews-law/>

страции по QR-коду⁹². Люди продолжали сталкиваться с фарсовыми пограничными правилами: так, жителя Ку-нунурры, возвращавшегося с похорон зятя в Квинсленде, задержали на границе ЗА всего в 40 км от его дома и отправили за 200 км на карантин в Перт. Еще более серьезной ситуация была для предприятий, нанимавших сезонных рабочих, а также и для индустрии туризма. Для них перекрытые внутренние границы грозили закрытием бизнеса и потерей миллионных доходов⁹³. В результате к концу января 2022 г., когда более 90% населения ЗА получило две прививки, 34% – три⁹⁴, премьер Макгоуэн, считавший легко переносимый омикрон-штамм «чрезвычайной угрозой», сохранял ограничения, подливая масла в огонь общественной розни.

Свидетельством сумятицы в правящих кругах стало положение дел в НЮУ. В отличие от упомянутых выше однопартийцев, оппозиционная АЛП в этом штате, напротив, призывала отменить комендантский час в сиднейских районах с повышенной зараженностью: «Три месяца карантина в Сиднее вызвали у жителей немало нареканий, и теперь десятки депутатов требуют от Глэдис Берджиклян немедленных изменений». Возглавлял движение лидер местных лейбористов Кр. Миннс, осудивший правительство за «произвольный» комендантский час в пострадавших от коронавируса районах, который «породил устойчивое представление, будто есть два различных Сиднея»: жители западной и юго-западной части города

⁹² Mark McGowan's WA border backflip may have unforeseen consequences for tackling COVID-19. By Jacob Kagi. 21 Jan 2022. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-01-21/mark-mcgowan-wa-border-opening-backflip-poses-risk-analysis/100771704>

⁹³ WA scrambles to fix 'farcical' border detour after backlash in Kununurra. ABC Kimberley. By Ted O'Connor. 29 Jan 2022. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-01-29/anger-border-quarantine-rules/100788272>

⁹⁴ Mark McGowan has doubled down on WA's hard border — but with rising COVID cases, it may not last. By Rhiannon Shine. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-01-30/wa-premier-mark-mcgowan-reopening-date-decision/100788876>

«пострадали от более жесткой изоляции, в то время как в остальной части Большого Сиднея к этому относятся иначе». Сама премьер, естественно, выступила в защиту своих мер: «Хотя данные о комендантском часе неоднозначны, я не хочу оглядываться назад ... Правительство НЮУ всегда следует советам (врачей). Думаю, если вы поговорите с другими премьерами, они расскажут вам, как трудно держать /эпидемию/ под контролем»⁹⁵. Неосторожное заявление в сентябре 2021 г. главного специалиста по здравоохранению НЮУ К. Чэнт нанесло ЛПА репутационный ущерб. Чиновница привела общество в шок, разместив в сети пост с пояснениями к плану администрации по снятию в Большом Сиднее ограничений, к новым требованиям по вакцинации и наступлению «нового мирового порядка» после пандемии⁹⁶. Негодование людей не ограничилось сетевыми комментариями. Его в какой-то мере разделили и некоторые представители политического истеблишмента, в частности казначей Доминик Перротте, годом ранее предлагавший сократить Чэнт зарплату, если Сидней или его пригороды будут без необходимости закрыты. Как казначей НЮУ он требовал от Канберры восстановить субсидии на заработную плату работникам в период карантина⁹⁷.

Под нажимом подобных обстоятельств руководство ЛПА организовало смену премьера НЮУ: в октябре 2021 г. Гл. Береджиклян, одну из ярых сторонниц жестких карантинных мер, сменил на посту главы правительства ее од-

⁹⁵ Лейбористы призывают ослабить ограничения. 05.09.2021. URL: <https://www.unification.com.au/news/1630805318/>

⁹⁶ Australians shocked after NSW health officer says post-lockdown Sydney will be a 'new world order'. 9 Sep, 2021. URL: <https://www.rt.com/news/534341-australia-nsw-new-world-order/>

⁹⁷ How Dominic Perrottet supported Donald Trump and has VERY conservative views on abortion and sex but loves hitting the pub – as he wins top job in NSW while his predecessor skips the vote. By Stephen Johnson, Economics Reporter // Daily Mail Australia. 5 October 2021. URL: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-10059115/Everything-need-know-new-NSW-Premier-Dominic-Perrottet.html>

нопартиец Д. Перротте⁹⁸. При этом, сняв Бережиклян, руководство Либералов объявило ее «поистине национальной фигурой благодаря нежеланию полностью закрыть свой штат из-за коронавируса», премьером, «который сделал больше, чем кто другой, чтобы сплотить нацию и сохранить бизнес во время пандемии». А глава федерального правительства Моррисон назвал принятые ею решения «золотым стандартом» мер по борьбе с ковидом⁹⁹.

Между тем, новый премьер штата Перротте занимал в отношении принятых антиэпидемических мер умеренно критическую позицию, выражаемую мантрой: «экономика прежде всего». Как член Национального кабинета, принимавшего важнейшие решения по борьбе с ковидом, он решительно поддерживал оживление деловой активности даже в условиях карантина, был одним из архитекторов программы *JobSaver*, курировал выплаты поддержки микро-предприятиям. Перротте горячо выступал против коллег по кабинету министров и рекомендаций министерства здравоохранения НЮУ по продлению карантина¹⁰⁰. Комментаторы отмечали: «Одно кажется несомненным. Исчезла осторожность бережиклянских лет. Хотя жизнь при новом лидере может во многих отношениях превратиться в катание на американских горках»¹⁰¹.

⁹⁸ Australian NSW premier Berejiklian RESIGNS amid corruption probe, says only regret is not seeing end to her own draconian lockdown. 1 Oct, 2021. URL: <https://www.rt.com/news/536304-australia-nsw-gladys-resigns-corruption/>

⁹⁹ How Gladys Berejiklian went from being 'the woman who saved the country' to being unable to save her herself. STEPHEN GIBBS examines the amazing fall from grace of the 'goody two-shoes' premier. By Stephen Gibbs // Daily Mail Australia .1 October 2021. URL: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-10048237/Gladys-Berejiklian-woman-saved-country-falls-sword-bizarre-relationship.html>

¹⁰⁰ Meet Dom Perrottet — the conservative Catholic and father-of-six who will be NSW's next Premier. By Maryanne Taouk and Paige Cockburn. 3 Oct 2021. URL: <https://www.abc.net.au/news/2021-10-03/meet-dominic-perrottet-will-be-next-nsw-remier/100510952>

¹⁰¹ Dominic Perrottet, the archetypal man in a hurry. By Deborah Snow and Matt Wade. October 9, 2021. URL: <https://www.smh.com.au/national/>

Первым его шагом стала постепенная, с 11 октября, отмена ограничений для полностью вакцинированных жителей: открывались помещения для отдыха и занятий спортом, гостиницы, розничная торговля, школы и церкви при соблюдении ограничений по числу посетителей в зависимости от площади помещений¹⁰². Отклик жителей был характерным: «Когда в октябре в Сиднее завершился 100-дневный локдаун, во время которого были закрыты рестораны, кафе и многие непродуктовые магазины, и когда пришел день “свободы”, те, кто особенно чувствительно переносили ограничения, к полуночи отправились в свои любимые пабы, клубы и магазины. Причем, как вы понимаете, пиво вполне можно было купить и во время локдауна. Главное – не пиво, а общение и чувство свободы»¹⁰³.

Имела место и неразбериха в вопросе об открытии границ. Федеральная оппозиция начала высмеивать Моррисона после решения Перротте об открытии международной границы своего штата с 1 ноября 2021 г., которое, правда, не решало вопрос о пересечении границ с другими штатами внутри АС, где действовали свои правила¹⁰⁴. А всего за две недели до этого Моррисон, не посоветовавшись с властями штатов, на пресс-конференции объявил, что международная граница вновь откроется, когда в них будет достигнут 80% порог двойной вакцинации. По словам обозревателей, решение НЮУ уничтожило «последние остатки “национального плана”, если таковые и существовали ... Для всего мира это выглядело так, будто заве-

nsw/dominic-perrottet-the-archetypal-man-in-a-hurry-20211007-p58y8x.html

¹⁰² Что будет разрешено с 11 октября. 06.10.2021.

URL: <https://www.unification.com.au/news/1633490010/>

¹⁰³ Полночный глоток свободы. 11.10.2021.

URL: <https://www.unification.com.au/news/1633898245/>

¹⁰⁴ Scott Morrison scrambles to assert control as Dominic Perrottet opens the international border. By political correspondent Brett Worthington. 15 Oct 2021. URL: <https://www.abc.net.au/news/2021-10-15/nsw-international-border-perrottet-morrison-naional-cabinet/100542740>

дением управляло правительство штата, а Перротте – премьер-министр Австралии»¹⁰⁵.

Вместе с тем, правительство НЮУ не желало полностью отступить от принятой практики запретов. Сначала оно выиграло дело в Верховном суде, когда две группы истцов, отказавшихся от вакцинации, подали гражданские иски с требованием запретить правительству устанавливать какие-либо дальнейшие формы самоизоляции, поскольку таковые ставят под сомнение их личную свободу. Однако оба иска были отклонены, но вызвали большой общественный интерес: более 45 тыс. человек смотрели прямую трансляцию первого дня слушания¹⁰⁶. А в апреле 2022 г. всего за два дня в ходе ускоренного рассмотрения правительство штата приняло закон о борьбе с протестами, раскритикованный правозащитными организациями как репрессивный и антидемократический. Новый закон за «нарушение общественного порядка» предусматривал заключение в тюрьму на два года и штраф в 22 тыс. долл. для любых протестующих, которые блокируют транспортные перевозки. Симптоматично, что закон был принят при поддержке лейбористов, несмотря на призывы почти 40 общественных организаций отозвать его на стадии проекта¹⁰⁷. Нетрудно понять, что широкая и расплывчатая формулировка резко расширяла область применения его санкций, ограничивая конституционное право рядовых австралийцев на мирные протесты.

Вдобавок, суматошные действия находящихся у власти ведущих австралийских партий в вопросах противо-

¹⁰⁵ The federal government has failed to lead on net zero and international borders while Nationals and states muscle in. By Laura Tingle 15 Oct 2021. URL: <https://www.abc.net.au/news/2021-10-16/international-borders-perrottet-morrison-opening-up-covid/100541594>

¹⁰⁶ Правительство выиграло иск по прививкам. 16.10.2021. URL: <https://www.unification.com.au/news/1634336868/>

¹⁰⁷ Draconian new anti-protest law will hurt democracy in NSW. URL: <https://www.hrlc.org.au/news/2022/4/1/draconian-new-anti-protest-law-will-hurt-democracy-in-nsw>

действия пандемии обозначили еще одну издержку политико-социального плана. Следствием перетока полномочий от федерального центра к субъектам федерации стало дробление единого пространства страны, разобцавшее ее жителей по территориальному признаку. В частности родственники, поселившиеся по обе стороны штатной границы, были лишены возможности оказывать помощь друг другу, даже если их дома находились в пределах видимости, и расстояние между ними укладывалось в пределы дозволенных выходов из дому. Русскоязычная газета «Единение» дала исчерпывающую характеристику этой ситуации: «Постепенно мы привыкаем (или нет?), что наши судьбы и наше поведение контролирует руководство штатов. Федеральное правительство как-то отошло на второй план во время этой пандемии, отдав в руки премьеров власть по установлению границ и введения локдаунов (карантинов). Западная Австралия уже давно смотрит в сторону, Южная Австралия также установила границы, пытаясь защититься от “зараженной” Виктории. Премьеры Квинсленда и НЮУ пикируются и спорят, кого пускать через границу, а кого нет. Из единой Австралии мы превратились в разъединенные штаты Австралии. Очень жаль, что стратегия борьбы с вирусом оказалась не всеавстралийская, а поместная»¹⁰⁸.

Вследствие приверженности ведущих политических игроков к преимущественно ограничительной практике борьбы с коронавирусом, протестные настроения населения аккумулировали представителей **малых партий**. Надо сказать, что отношение к ним (и их сторонникам) в интеллектуальных кругах АС крайне негативно: их отождествляют с экстремистами, как бы исключенными «из приличного общества». При этом одобрение идей противников насильственной вакцинации их ведущими по-

¹⁰⁸ Разъединенные штаты Австралии. 01.09.2021.

URL: <https://www.unification.com.au/news/1630458751/>

литическими деятелями позволило малым партиям «добиться заметных успехов в /существующей/ политической культуре»¹⁰⁹, к примеру, партии Одной нации (ОН) П. Хэнсон. Не удивительно, что лояльные правительству СМИ цензурировали ее скепсис относительно развернутой программы вакцинации. Если интервью шло в прямом эфире, реплики сенатора (NB! – Н.С.) Хэнсон глушились «пиканием». В августе 2021 г. лидер ОН подверглась критике со стороны медицинских работников за ее утверждение, что у людей должна быть возможность отказаться от вакцинации коронавируса. Хэнсон заявила, что бизнес и правительство не должны «принуждать или запугивать» людей, ибо предлагавшиеся вакцины не были протестированы должным образом: «Дайте людям возможность сделать прививку... или заразиться ковидом-19 и умереть от него, это их выбор». Комментарии Хэнсон подверглись травле и в интернете: «Кандидат на премию Дарвина», «Опасная дура»¹¹⁰, – таков был уровень сетевой полемики со стороны прогрессивной общественности. Такому же информационному ostracismu подвергся и лидер Партии объединенной Австралии (ПОА) и без того скандально известный миллионер Кл. Палмер. Он, к слову, особенно энергично выступал в 2021 г. против кампании принудительной вакцинации и закрытия границ между штатами и территориями¹¹¹.

Поддержал нараставшее недовольство и ряд общественных групп, считающихся в АС праворадикальными и

¹⁰⁹ The far-right's creeping influence on Australian politics. April 13, 2018. URL: <https://theconversation.com/the-far-rights-creeping-influence-on-australian-politics-93723>

¹¹⁰ 'Darwin Awards, maybe?' Australian vaccine-hesitant senator mocked for defending 'choice to get Covid and die from it'. 9 Aug, 2021. URL: <https://www.rt.com/news/531515-australia-senator-coronavirus-controversy/>

¹¹¹ См. подробнее: Скоробогатых Н.С. Клайв Палмер: бизнес в политике Австралии// Южно-Тихоокеанский регион в прошлом и настоящем. Том 2.: (Коллективная монография) / отв. ред.-сост. Д.С. Панарина; Ин-т востоковедения РАН. М.: ИВ РАН, 2021. С. 58–129.

даже террористическими, такие как сетевое объединение Вернуть Австралию (примерно 64 тыс. подписчиков) или малочисленное – порядка сотни человек – маргинальное Движение суверенных граждан (ДСГ). До пандемии их присутствие в публичном пространстве обозначалось разве что распространением через социальные сети антиэтатистских постулатов (заговор властей, отрицание статусного права, свободная интерпретация населением парадигмы «верховенство закона», корпоративно-контрактный характер взаимодействия граждан с властями любого уровня, уплата исключительно «справедливых» налогов и сборов и т.п.). Иногда проводились экстравагантные акции типа демонстрации публике самодельных номерных знаков¹¹². Однако не всегда удачный ответ властей АС на эпидемию коронавируса стал благодатной почвой для всевозможных сторонников теории заговора, способствуя росту популярности лозунгов ДСГ. На митингах против карантина в Сиднее и Мельбурне баннеры часто содержали ссылки на несколько ключевых фраз и концепций, используемых этим движением. Сторонники ДСГ размещали в интернете свои комментарии сложившейся ситуации: вирус был «обманом и тайным средством расширения контроля», «в ответ на тяжелую руку правительства нуж-

¹¹² См. подробнее: Sovereign Citizens: The Real Terrorist Threat? 14/01/2016. By Sydney Criminal Lawyers. URL: <https://www.sydneycriminallawyers.com.au/blog/sovereign-citizens-the-real-terrorist-threat/>; 'Living people': who are the sovereign citizens, or SovCits, and why do they believe they have immunity from the law? July 28, 2020. URL: <https://theconversation.com/living-people-who-are-the-sovereign-citizens-or-sovcits-and-why-do-they-believe-they-have-immunity-from-the-law-143438>; Sovereign citizens: Terrorism assessment warns of rising threat from anti-government extremists. By the National Reporting Team's James Thomas and Jeanavive McGregor. 30 Nov 2015. URL: <https://www.abc.net.au/news/2015-11-30/australias-sovereign-citizen-terrorism-threat/6981114>; Geoff Dean, Peter Bell & Zarina Vakhitova. Right-wing extremism in Australia: the rise of the new radical right // Journal of Policing, Intelligence and Counter Terrorism, 2016, №11(2). P. 121-142. 16 Oct 2016. URL: https://www.researchgate.net/publication/307607137_Right-wing_extremism_in_Australia_the_rise_of_the_new_radical_right

ны акции протеста и неповиновения ковидным ограничениям». Они поощряли нарушение рестрикций, таких как обязательное ношение масок и выезд за пределы запретных зон. Их призывы против ограничений чрезвычайного положения, называемого «незаконным» и «частью скрытой повестки дня тиранического правительства», тиражировали в социальных сетях не только маргиналы, но самые разные люди¹¹³.

В конце 2020 г. «язык и идеи Движения суверенных граждан просочились в риторику и повествования протестующих против карантина», и произошло объединение всех протестных групп на базе общей антипатии к правительственному регулированию¹¹⁴. По мере продления чрезмерных эпидемических ограничений в 2020-2021 гг. термин «суверенный народ» стал общепринятым. По словам главного комиссара полиции Виктории Ш. Паттона, все больше «суверенных граждан» появлялось на «контрольно-пропускных пунктах, где они провоцировали полицию». Дошло до того, что премьер-министр Моррисон обратился к «суверенным гражданам», убеждая их «быть реалистами» и соблюдать принятые в АС меры в области здравоохранения¹¹⁵.

К противникам правительственных мер присоединилась и организация Возродите демократию в Австралии (*Reignite Democracy Australia – RDA*), возглавляемая ее созда-

¹¹³ Coronavirus causes rise in bizarre 'sovereign citizens' movement. Benedict Brook. May 16, 2020. URL: <https://www.news.com.au/lifestyle/health/coronavirus-causes-rise-in-bizarre-sovereign-citizens-movement/news-story/e6868c633245824cc2cbaefc7be1277b>; 'Living people': who are the sovereign citizens...

¹¹⁴ Alternative Platforms and Alternative Recommendation Systems: A Case of the Australian Sovereign Citizen Movement On Telegram. Commentary. 30 March 2021. Originally published on GNET Insights. Lydia Khalil. URL: <https://www.lowyinstitute.org/publications/alternative-platforms-and-alternative-recommendation-systems-case-australian-sovereign>

¹¹⁵ The Rise Of 'Sovereign People' And Why They Argue Laws Don't Apply To Them. 13.08.2021. By Eden Gillespie. URL: <https://www.sbs.com.au/news/the-feed/the-rise-of-sovereign-people-and-why-they-argue-laws-don-t-apply-to-them>

тельницей, независимой журналисткой М. Смит. Ранее известная как умеренная «правозащитная группа, направленная на поддержание индивидуальной и коллективной свободы ... расширение возможности людей и предоставления им коллективного голоса и честной, своевременной и правдивой информации», RDA решительно осудила обязательные прививки. «Мы не выступаем ни против, ни за вакс. Мы – за выбор ... Мы будем работать со всеми, кто согласен с нашей целью возродить демократию в Австралии», – говорилось в ее заявлении¹¹⁶. С 2021 г. Смит не раз попадала в поле зрения полиции из-за нарушений ковидных ограничений и подстрекательство к этому других. Как писали СМИ, она и ее сторонники утверждали, что вакцины смертельны, отслеживание контактов противоречит конституции, а главных медицинских работников следует судить за преступления против человечности. Члены RDA протестовали против центров тестирования и вакцинации, штурмовали офис члена парламента и «обучали людей, как обойти мандаты на вакцинацию и подать заявление на льготы». RDA была запрещена в Facebook (запрещена в России) за «распространение дезинформации о пандемии»; тем не менее она оказалась первой онлайн-группой, которая всего за год работы расширила свой охват в интернете. Считалось, что у нее было около тысячи активистов, десятки тысяч человек в списке рассылки и сотни подгрупп в разных местах и сотни тысяч подписчиков в социальных сетях. Сбор средств для юридической защиты Смит на веб-сайте группы принес более 300 тыс. долл.¹¹⁷.

Естественно, СМИ, поддерживавшие антиковидные ограничения, писали о самой Смит крайне не политкор-

¹¹⁶ Reignite Democracy Australia. URL: <https://www.reignitedemocracyaustralia.com.au/about/>

¹¹⁷ Craig Kelly, Clive Palmer and Reignite Democracy Australia are making an anti-vaxxer super group. Cam Wilson. Oct 12, 2021. URL: <https://www.crikey.com.au/2021/10/12/craig-kelly-clive-palmer-and-reignite-democracy-anti-vaxx/>

ректно: «Подражательница реалити-шоу, ставшая самой громкой участницей кампании в Виктории против карантина», «Анти-ваксер Моника Смит теперь руководит движением “Возродите демократию в Австралии”», «Самозваная журналистка» и т.п. Обвиняли ее и в подстрекательстве, т.к. на митинге в Западном Джилонге сторонники Смит не только протестовали против тестов на коронавирус, вакцин, масок, QR-кодов и социального дистанцирования, но и давали рекомендации, как можно избежать проверки QR-кодов при совершении покупок в супермаркетах¹¹⁸. Один из сторонников Смит разместил в сети открытое письмо премьер-министру Моррисону, осуждавшее карантинные лагеря и правительственные клише о «здоровье и безопасности нации» и «прекращении распространения инфекции». Обращение заканчивалось словами: «Наконец-то вы поняли, что мир смеется над нами. Появились мемы, описывающие Австралию как “крупнейший в мире лагерь для военнопленных”, ... в котором люди содержатся “как животные в зоопарке”»¹¹⁹.

Ужас прогрессивной общественности вызвало сближение RDA с Палмером и его соратником Крейгом Келли – постоянным участником канала Смит, после того, как та объявила, что ее группа присоединится к ПОА: «Что может растущее движение против вакс сделать с ресурсами горнодобывающего магната? Ответ может означать катастрофу для общественного здравоохранения. Самая активная группа страны, выступающая против вакцинации, объединила усилия с партией Клайва Палмера и Крейга Келли «Объединенная Австралия» для проведения

¹¹⁸ Anti-vaxxer Monica Smit livestreams ‘arrest’. Samantha Maiden. Sept 1, 2021. URL: <https://www.news.com.au/world/coronavirus/australia/antivaxxer-monica-smit-arrested-for-incitement/news-story/2d967ef800723db5daa203506fc9eb6a>

¹¹⁹ An open letter to the government: Why are Australia’s quarantine camps going to be staffed by prison officers? (And other important questions). Reignite Democracy Australia. October 22, 2021. URL: <https://www.reignitedemocracyaustralia.com.au/covid-camps/>

кампании на следующих федеральных выборах». Общая основа – противодействие вакцинации и карантину – представлялась опасной: «Что немаловажно, у обеих групп есть то, чего не хватало каждой – популярности RDA и деньги магната. ПОА Келли и Палмера частично финансировала эту популярность». На продвижение предвыборной рекламы Келли на YouTube уже было потрачено более миллиона долларов, и Палмер пообещал тратить не меньше, Палмер и Келли сами по себе опасны; привлечение Смит «может иметь катастрофические последствия»¹²⁰. Это – явное преувеличение, однако очевидно следующее. Политический истеблишмент АС и системные партии в преддверии выборов мая 2022 г. увидели в росте популярности малых партий, общественных объединений и сетевых сообществ и угрозу стабильному положению на политическом пространстве страны. Тем более, привычное для всех законопослушание австралийцев подверглось серьезному испытанию затянувшимися неуместными рестрикциями.

Выборы 2022 г. и «постковид»

По мере приближения федеральных выборов становилось очевидным, что премьер-министру Моррисону грозит поражение из-за сохраняющихся ограничений, обязательной вакцинации и пр. Ситуацию в стране усугубили и климатические катаклизмы начала 2022 г.: наводнения на севере ЮА перекрыли прямое сообщение между Аделаидой и Северной территорией, что тут же сказалось на снабжении внутренних районов континента. К примеру, в город Кубер-Педи семь дней не доставляли свежие продукты, и оказались пустыми полки в Алис-Спрингс. К решению этих проблем пришлось привлечь Австралийские силы обороны. Это серьезно осложнило положение правительства ЛПА-НА, популярность которого резко

¹²⁰ Craig Kelly, Clive Palmer and Reignite Democracy Australia...

пошла вниз¹²¹. Если учесть, что к тому времени в течение почти двух лет в штате сохранялось по сути дела чрезвычайное положение, предприятия обанкротились, а образование детей неоднократно прерывалось¹²², то рост негодования населения был легко объясним.

Под давлением обстоятельств власти пошли было на уступки. С середины декабря 2021 г. АС приоткрыл границы для своих граждан – постоянных жителей Австралии и их близких родственников, студентов и лиц с рабочей визой. В январе 2022 г. из-за нехватки рабочей силы отменили плату за оформление визовых сборов для туристов и студентов. Премьер-министр, назвавший эту стратегию «Мы наконец-то начинаем “жить с ковидом”, пригласил: «Путешествуйте по стране и в то же время работайте вместе с нами и помогайте нам в сельскохозяйственном секторе, секторе гостеприимства и во многих сферах экономики, которые зависят от рабочей силы». Но тогда же он столкнулся с критикой из-за того, что не смог справиться со вспышкой омикрона – в стране заболело рекордное количество человек. Быстрый рост числа отнюдь не всегда нужных при заражении этим О-штаммом госпитализаций, начавшийся с декабря 2021 г., оказывал давление на систему здравоохранения Австралии: в январе 2022 г. за 2 недели выявлено 1,3 млн случаев заражения, при том, что за предыдущий период пандемии в стране зафиксировано 1,6 млн случаев. Рекордный всплеск заражений отложил открытие границ до лучших дней. Именно на то время и пришелся и скандал с теннисистом Н. Джоковичем, когда правительство АС «в общественных

¹²¹ Australian Defence Force prepares to drop food supplies into Coober Pedy isolated by floodwaters. By Rebecca Opie. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-01-30/sa-adf-airdrop-food-to-coober-pedy/100790838>

¹²² South Australian politics goes 'from the gutter ... into the sewer' just five weeks out from state election. Analysis by Rory McLaren. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-02-10/sa-politics-analysis-gutter-to-sewer/100819914>

интересах» отменило визу первой ракетке мира, и он не смог принять участие в турнире *Australian Open-22* «по состоянию здоровья и не соблюдению правил доброго порядка» («*good order grounds*», так в источнике – Н.С.)¹²³.

Помимо того, возник новый повод для недовольства – скандальные случаи с нехваткой экспресс-тестов на антигены (*RAT – Rapid antigen test*), которые были рекомендованы государственными и федеральными органами здравоохранения в качестве предпочтительной альтернативы ПЦР-тестам на ковид ввиду перегруженности центров тестирования и лабораторий. Медики не справлялись с наплывом посетителей, люди часами стояли в очереди на ПЦР-тест и затем долго ожидали результат. Поскольку отрицательные результаты *RAT*, как и ранее ПЦР, требовались людям для выхода на работу, спрос на них резко подскочил, и гиганты супермаркеты *Woolworths* и *Coles* вынуждены были установить лимит в одну тестовую упаковку на одного покупателя за транзакцию. При возникшем ажиотаже правительства ЮА и Квинсленда объявили, что *RAT* будут предоставляться бесплатно¹²⁴. Спросом на более быстрые *RAT* воспользовались спекулянты, продававшие тесты по завышенным ценам. Реакция оппозиции последовала незамедлительно: лидер АЛП Энтони Альбанезе призвал Моррисона отказаться от «нелепого предложения», согласно которому австралийцам предлагалось самим платить за покупку экспресс-тестов в магазинах. Он призвал включить их в программы страхования *Medicare*: «Совершенно очевидно, что самый простой и экономичный способ – это сделать тесты бесплатными и

¹²³ Австралия задумала решить проблемы за счет туристов. 20:13, 19 января 2022. Экономика. URL: <https://lenta.ru/news/2022/01/19/aud/>; Виза Джоковича отменена повторно. 14 Январь 2022. URL: <https://www.unification.com.au/news/1642146464/>

¹²⁴ *RATs in short supply: Rapid antigen test shortage shows little sign of ending soon.* By business reporter Michael Janda. 12 Jan 2022. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-01-12/rat-test-supply-crisis-shows-little-sign-of-ending-soon/100750492>

доступными. Очевидно, что затраты на тесты ничтожны по сравнению с затратами на бездействие». Моррисон заявил в ответ, что страна находится в новой фазе пандемии, «когда мы просто не можем пойти по кругу и сделать все бесплатным». Штаты пошли своим путем: премьеры НЮУ, Виктории также заявили, что будут раздавать бесплатные *RAT* через центры тестирования¹²⁵. Тем не менее ситуация лишь ошеломляюще усугубилась: в НЮУ менее чем через сутки после запуска системы у 82 тыс. чел. обнаружили положительные результаты экспресс-тестов. Перепуганные власти штата обязали жителей сообщать о своих результатах под угрозой штрафа в размере 1 тыс. долл., но чиновники признали, что без системы жесткого контроля обеспечить соблюдение правил будет «почти невозможно»¹²⁶. К концу января число новых случаев в стране снижалось, спрос и предложение *RAT* удалось немного отрегулировать, но это не исключало сбоев, поскольку аптеки столкнулись с нехваткой запасов и задержками в поставках¹²⁷.

Все это выглядело как коллапс правительственной антиковидной политики. Авторитетный аналитик М. Граттан писала: «Путешествие Австралии через омикрон похоже на автобусную экскурсию из ада. Неправильное рулевое управление, забытые или не работающие ремни безопасности, а скороговорка водителя ослабевает из-за напряженных пассажиров ...Так что же пошло не так? Кажется, почти все». Предыдущие уроки не были усвоены должным образом, планирование было плачевным, взаимосвязь между здравоохранением и экономикой

¹²⁵ Labor backs free COVID-19 rapid antigen tests for all, as PM considers test payments for vulnerable Australians. By political reporter Jake Evans. 5 Jan 2022. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-01-05/labor-calls-for-free-rapid-antigen-tests/100738700>

¹²⁶ 82 тысячи сообщили о положительных экспресс-тестах. 13 Январь 2022. URL: <https://www.unification.com.au/news/1642020339/>

¹²⁷ Число заболевших стабилизируется. 24 Январь 2022. URL: <https://www.unification.com.au/news/1642978417/>

«была неправильно понята». И хотя вина лежала и на штатах, и на Канберре, «Моррисон как премьер-министр должен взять на себя главную ответственность». Если в начале пандемии преобладало следование рекомендациям в области здравоохранения, но в конце «соображения здравоохранения следуют за экономическими и политическими соображениями». Словом, «“затяжной ковид” – это неприятная болезнь для тех, кто ею болеет», однако она также «может иметь суровые политические последствия»¹²⁸. Общественное мнение склонялось к тому, что в последние месяцы «все пошло наперекосяк»: «Разрыв между жизненным опытом большинства обычных людей и заявлениями правительства, похоже, только растет». Власти же продолжали утверждать, что экономический спад не был результатом мер, введенных ими, и поэтому они не несут за него ответственности¹²⁹.

Если в начале эпидемии по известным причинам совокупное давление властей АС на граждан воспринималось теми как данность, то теперь представители ответственности не менее дружно объединялись против навязываемых им бессмысленных регламентов. В конце января 2022 г. прозвучало требование создать специальную королевскую комиссию по расследованию методов борьбы с пандемией и проверке деятельности правительства в этот период. Статистика показывала, что многие умершие от ковида были вакцинированы, т.е. хваленые прививки не работали: «Очевидно, что вакцинация – это не то, что может показаться на первый взгляд. Как и при вождении автомобиля, ремень безопасности обеспечивает защиту, но

¹²⁸ Government management of Omicron blighted by false assumptions, bad planning. The Conversation. By Michelle Grattan. 13 Jan 2022. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-01-14/covid-omicron-management-blighted-by-false-assumptions/100755284>

¹²⁹ So many of Australia's COVID rules just don't make sense – and weariness with governments is growing. By Laura Tingle. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-01-15/rapid-antigen-tests-covid-rules-australia-weariness-governments/100757486>

не является гарантией выживания в аварии». Все чаще возникал вопрос о «всей совокупности мер реагирования на пандемию и их эффективности». Альбанезе осторожно с этим согласился: чтобы подготовиться к пандемиям в будущем, необходимо исследовать все аспекты – здравоохранение, экономику и управление. Звучали и требования снять завесу тайны над «дебатами, которые велись и продолжаются в учреждениях здравоохранения, в том числе в Главном комитете по охране здоровья Австралии, группе федеральных советников и советников штата при Национальном кабинете». Когда возникло понимание, что часть бюджетных средств была потрачена впустую, «внешнее расследование было бы поучительным для улучшения ситуации, если бы обстоятельства повторились». То, как федерация действовала во время ковида и какие изменения необходимы, «стало бы основным вопросом для королевской комиссии»¹³⁰. Данное требование исходило от представителей всего политического спектра, начиная от лейбористов и заканчивая некоторыми правыми в коалиции.

Совокупность всех перечисленных факторов и угроза потери популярности среди электората в преддверии выборов подталкивала к действию. С января 2022 г. в АЛП забыли об эпидемическом консенсусе: «План Альбанезе состоит в том, чтобы поддерживать гнев по отношению к Моррисону, обещая при этом более компетентную альтернативу». Появление омикрона, «растущее число случаев заболевания, извилистые очереди на ПЦР-тесты, постижимая нехватка экспресс-тестов на антигены, нехватка рабочей силы, пустые полки супермаркетов и странная шумиха вокруг визы Новака Джоковича», – все это, по оценкам экспертов, составило «шведский стол возможно-

¹³⁰ With Australia's Omicron death toll mounting, the argument for a COVID royal commission grows. The Conversation. By Michelle Grattan. 27 Jan 2022. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-01-28/australia-omicron-death-toll-covid-royal-commission-argument/100785730>

стей для лидера оппозиции. Альбанезе». Провалы правительства в борьбе с пандемией стали основным его козырем: «Он колотил их каждый день. Справедливо. COVID-19 – это все, о чем сейчас говорят». Лидер лейбористов заявил: урок пандемии состоит в том, что нам нужна большая роль правительства в области повышения уровня жизни, гарантированных рабочих мест и более сильной медицинской помощи по линии Medicare¹³¹.

Результатом затянувшейся конфронтации властей и общества стало падение популярности правительства ЛПА-НА. Опубликованный в конце января 2022 г. опрос показал, что она серьезно снизилась – до 44% (симпатии к АЛП высказали 56%); рейтинг же Моррисона упал до самого низкого с момента его вступления в должность уровня¹³². Обозреватели сошлись во мнении, что возглавляемая им страна устала и сыта по горло летним всплеском омикрона, лишившего людей «передышки, в которой они отчаянно нуждались». Избиратели обвиняли власти в возникших трудностях – «от роста цен на бензин до регулярно пустых полок супермаркетов и битв за поиск экспрест-тестов на антигены»¹³³. Резонансным стало выступление Моррисона в Национальном пресс-клубе в Канберре 1 февраля 2022 г. в преддверии выборов. Непреклонный ранее премьер-министр взял более мягкий тон, признав, что он «не всегда все делал правильно» и готов взять на себя часть вины, возложенной на него за последние три года

¹³¹ How Anthony Albanese plans to take advantage of Scott Morrison's summer of discontent. By David Speers. 26 Jan 2022. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-01-27/albanese-morrison-discontented-voters/100783846>

¹³² Scott Morrison facing election defeat, latest Newspoll shows. By 9News Staff. Jan 31, 2022. URL: <https://www.9news.com.au/national/federal-politics-newspoll-result-tips-election-defeat-for-morrison-government/44aa4b3c-ef78-4d34-8a49-d210f8823ce9>

¹³³ Sorry proving the hardest word for a Prime Minister under pressure. By political correspondent Brett Worthington. 1 Feb 2022. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-02-01/may-election-looms-scott-morrison-anthony-albanese/100795150>

работы»¹³⁴. «Я понимаю и признаю разочарование, особенно в связи с тем, как разыгралась эта глобальная пандемия за прошедшее очень трудное лето. И я хочу поблагодарить австралийцев. Вам пришлось со многим смириться», – заявил Моррисон. Однако он не стал извиняться за допущенные просчеты, отметив лишь: «Мы все ужасно сожалеем о том, что эта пандемия сделала с миром и с этой страной. Но это времена, в которые мы живем»¹³⁵. Признание ошибок прозвучало только косвенно или частично. Их лидер ЛПА видел в избыточном оптимизме его правительства касательно пандемической вспышке омикрона, из-за чего АС – одна из самых вакцинированных стран в мире – пережил «наихудший всплеск случаев заболевания и смертельных исходов»¹³⁶. Примечательным, правда, стало его заявление, что власти не вправе заставлять отдельных лиц или семьи получать третью дозу вакцины против ковида: «Я собираюсь уважать их решения»¹³⁷.

Речь Моррисона выглядела попыткой сохранить репутацию ЛПА перед началом избирательной гонки. А жизнь корректировала эти подходы. Упомянутые мной ранее

¹³⁴ Key moments from Scott Morrison's first address at the National Press Club for 2022. 1 Feb 2022. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-02-01/scott-morrison-speech-covid-vaccine-rollout-women-parliament/100795336>

¹³⁵ 'I haven't got everything right': Prime Minister Morrison admits COVID-19 response missteps during speech. Jonathan Talbot Deputy Editor. February 1, 2022. URL: <https://www.skynews.com.au/australia-news/politics/i-havent-got-everything-right-prime-minister-morrison-admits-covid19-response-missteps-during-speech/news-story/d1e14fc96d0de62043e88cd82a513acf>

¹³⁶ Australian Prime Minister Admits Push To Live With Covid May Have Been 'Too Optimistic' Following Omicron Surge. Siladitya Ray. Forbes Staff. Business. Feb 1, 2022. URL: <https://www.forbes.com/sites/siladityaray/2022/02/01/australian-prime-minister-admits-push-to-live-with-covid-may-have-been-too-optimistic-following-omicron-surge/?sh=7ee161c56671>

¹³⁷ Australia PM Morrison admits Covid-19 missteps as polls show him losing vote. PUBLISHED 1.02. 2022. URL: <https://www.straitstimes.com/asia/australianz/australia-pm-morrison-admits-covid-19-missteps-as-polls-show-him-losing-vote>

мощнейшие протесты в столичном округе и штатах, конвои дальнобойщиков и экономические трудности разворачивали ситуацию на 180 градусов. В феврале 2022 г. все должностные лица дружно ополчились против своих же мер. Моррисон, идя навстречу туристическому сектору, требовавшему открыть международную границу страны, объявил: ее закрытие «больше не является жизнеспособным или разумным подходом» для сдерживания коронавируса и наносит ущерб секторам туризма, гостиничного бизнеса и сельского хозяйства. Месяцем ранее и ВОЗ рекомендовала «отменить или ослабить запреты на международные перевозки, поскольку они не приносят дополнительной пользы и продолжают усугублять экономический стресс, испытываемый государствами-участниками. Неспособность ограничений на поездки, введенных после обнаружения варианта омикрона, ... предотвратить его международное распространение с течением времени демонстрирует неэффективность таких мер». Более того, «национальные органы власти и транспортные операторы не должны вводить требования о доказательстве вакцинации против COVID-19 для международных поездок в качестве условия для выезда или въезда, учитывая, что все еще остаются критические неизвестные относительно эффективности вакцинации в снижении передачи инфекции», – говорилось в заявлении ВОЗ¹³⁸.

И открытие границ в АС началось, хотя со скрипом и оговорками: в марте 2022 г. впервые по прошествии 697 дней сделала это ЗА. Премьер Макгоуэн признал, что способствовала тому именно жесткая блокада. «Наши больницы готовы, наши тестовые клиники готовы, у нас есть достаточный запас РАТ и ПЦР-тестов, у нас самый высокий уровень вакцинации среди всех материковых штатов», – отмечал он. Однако штат накрыл кризис здраво-

¹³⁸ Morrison 'cautiously optimistic' about international travel. Newstate Media February 2, 2022. URL: <https://canberraweekly.com.au/morrison-cautiously-optimistic-about-international-travel/>

охранения, чьи работники жаловались на нехватку персонала и «очень узкое и не всегда идеальное сочетание навыков». Главная проблема заключалась в том, что, «помимо лечения от ковида, люди не получают той помощи, в которой они нуждались». Государственный секретарь Австралийской федерации медсестер М. Олсон подвел итог: «У нас фактически не было пандемии в этом штате в течение двух лет, и все же у нас все еще есть выгоревшая, уставшая, подавленная рабочая сила»¹³⁹. Но хотя закрытые границы при уровне вакцинации 96,5% при двойной дозе и 64,6% – при тройной были явно лишними, Макгоуэн не исключал возможности восстановления жесткого карантина в будущем: «Это уже делалось раньше, еще во время испанского гриппа. Если произойдет еще одна пандемия, Высокий суд постановил, что эти вещи доступны, и они работают. Каждый штат Австралии делал это». Признавая, что закрытие границы тяжело сказалось на семьях, он утверждал: «Мы принимали меры, которые защитили штат ... И у нас были лучшие результаты в области здравоохранения, чем где бы то ни было в мире, ... наша граница сработала, все другие меры – тоже»¹⁴⁰.

В контексте электорального марафона тему пандемии должны были отодвинуть на второй план два масштабных события: разрушительные наводнения в НЮУ и Квинсленде и начало военных действий на Украине. На первый взгляд это так и было. Эксперты отметили: на страницах СМИ «ковид почти не упоминается – в Украине бушует война, стоимость жизни растет, да и после более чем двухлетних ограничений, вирус, по понятным при-

¹³⁹ As WA reopens its borders, some nurses say they're already burnt out. By Rhiannon Shine. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-03-03/western-australia-nurses-burnt-out-as-borders-reopen-covid19/100879548>

¹⁴⁰ WA Premier Mark McGowan won't rule out closing the border again in future. By Rhiannon Shine. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-03-03/mark-mcgowan-wont-rule-out-closing-wa-border-again/100876890>

чинам, “исчез с радаров”»¹⁴¹. Однако ошибки правительства, связанные с эпидемией, остались благодатной почвой для оппозиции. Когда в начале марта официально сообщили, что тест на ковид у премьер-министра оказался положительным, у него поднялась температура, но он во время периода изоляции продолжает выполнять свои обычные обязанности, СМИ ехидно припомнили Моррисону недавние его рассуждения о жизни с ковидом: «Возможно, мы и "живем с ковидом", но он по-прежнему способен сильно влиять на жизнь, включая предвыборную кампанию»¹⁴². Такая оценка справедлива. С одной стороны, жизнь в Австралии постепенно, через трудности возвращалась к нормальному течению. Так, в апреле 2022 г. «после долгого периода звенящей пустоты, вызванной закрытыми из-за пандемии границами», аэропорт Сиднея наполнился пассажирами, которые не могли не отметить огромные очереди на регистрацию и долгое время ожидания. Добавляли неудобств сохранявшиеся правила изоляции по контакту с зараженными ковидом, что усложняло и заполнение смен работников аэропорта персоналом¹⁴³. С другой стороны, хотя информация о пандемии исчезла с первых полос газет, количество заражений О-штаммом исчислялось тысячами. Выручала низкая летальность омикрона, счет смертности от которого шел, к счастью, на десятки¹⁴⁴. Поэтому, справедливо подчеркнул обозреватель Б. Крэбб, политики теперь просто боятся говорить о

¹⁴¹ COVID-19 infections in Australia hit worldwide highs — and experts predict another Omicron variant spike is coming. By the Specialist Reporting Team's Nick Sas. 14 May 2022. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-05-15/covid-infections-in-australia-among-worlds-highest/101062364>

¹⁴² Scott Morrison's COVID bout a reminder the virus could disrupt the election campaign. The Conversation. By Michelle Grattan. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-03-04/scott-morrison-covid-reminder-virus-disrupt-election-campaign/100880834>

¹⁴³ Аэропорт Сиднея: то пусто, то густо. 08.04.2022. URL: <https://www.unification.com.au/news/1649372595/>

¹⁴⁴ COVID - исчез из повестки, но не из реальности. 14.04.2022. URL: <https://www.unification.com.au/news/1649910651/>

коронавирусе. Вместо этого они, отменив мандаты на ношение масок, спрятали «головы в песок», игнорируя ключевой момент, объясняющий, почему число госпитализаций увеличилось: передачу инфекции. Работники здравоохранения считали, что происходит «преднамеренное замалчивание» текущих проблем, которые пандемия ставит перед системой здравоохранения. Они заявили, что сыты по горло спорами политиков о том, закончилась или нет пандемия: «У нас такое чувство, что никто не обратил внимания на тяжелое положение наших государственных больниц. Медики не могут этого понять»¹⁴⁵.

Итоговым результатом воздействия всех указанных обстоятельств стало ожидаемое поражение на федеральных выборах 22 мая 2022 г. правительства ЛПА-НП Ск. Моррисона, уступившего место лейбористам во главе с Э. Альбанезе. Анализ избирательной кампании и ее итогов – отдельная тема, поэтому я ограничусь несколькими ремарками общего характера, касающимися данного исследования. Итак, АЛП получила большинство в палате представителей – 77 мест против 58 мест у Коалиции. На довыборах в верхнюю палату обе партии обрели по 15 кресел, но поскольку Зеленые удвоили там свое представительство до 12 мандатов, лейбористы получили возможность при солидарном с ними голосовании блокировать любые предложения политических оппонентов. Что более интересно, на выборах в обе палаты успех сопутствовал «третьей силе»: в палате представителей классическим Зеленым (4 места) и независимым кандидатам – в основном это женщины с экологической повесткой (12 мест); в сенате – Одной нации П. Хэнсон, Партии объединенной Австралии Кл. Палмера и крошечным правым партиям (в совокупности 6 мест). ОН и ПОА в нижнюю палату своих кандидатов не провели, но за них проголосовали соответственно 5% и 4,1% избирателей. В абсолютных цифрах –

¹⁴⁵ COVID-19 infections in Australia hit worldwide highs...

почти 1,3 млн чел., достаточно много для страны с населением порядка 26 млн чел. На региональном уровне, в частности в Квинсленде, успех ОН и ПОА превзошел общенациональные показатели: их поддержали соответственно более 13% и почти 5% избирателей¹⁴⁶.

«Честно говоря, на этих выборах /лейтмотивом/ была “чума на оба ваших дома”», – прокомментировал их итоги новый лидер ЛПА П. Даттон¹⁴⁷. Эта оценка в принципе верна, но речь скорее должна была идти об ином: трехкратном росте в составе 47-го парламента числа «независимых», явно говорившем о сдвигах в настроении электората, которые позволили обозревателям назвать день голосования «Днем независимости»¹⁴⁸. И издержки борьбы с эпидемией сыграли здесь не последнюю роль. Кризис доверия населения к властям, нарастание раскола в обществе, деградация системы здравоохранения в части оказания плановой помощи, раскручивание инфляции и ее последствия, сокращение рабочих мест, коллапс многих отраслей малого и среднего бизнеса, – вот далеко не полный перечень проблем, которые породило время локаутов и самоизоляции. И именно эти проблемы беспокоили австралийцев больше всего. Так, опрос жителей НЮУ (сентябрь 2022 г.) показал, что респондентов в первую очередь тревожил рост стоимости жизни и состояние системы охраны здоровья и ухода за престарелыми. Далее шли

¹⁴⁶ Источники: Party Totals. URL: <https://www.abc.net.au/news/elections/federal/2022/results/party-totals>; Senate Results. URL: <https://www.abc.net.au/news/elections/federal/2022/results/senate>; Queensland's One Nation Party inspires 'anti-mandate' vote. By Marina Trajkovich. May 22, 2022. URL: <https://www.9news.com.au/national/federal-election-2022-queensland-one-nation-party-inspires-anti-mandate-vote/ae107189-8258-4f7b-8039-8b06cc980fe6>

¹⁴⁷ Morrison won't be on frontbench: Dutton. By Dominic Giannini and Paul Osborne. May 31 2022. URL: <https://www.canberratimes.com.au/story/7760300/morrison-wont-be-on-frontbench-dutton/>

¹⁴⁸ 'Independence day' as Teals pick off key seats in Liberal heartlands. By Raffaella Ciccarelli. Stuart Marsh. May 22, 2022. URL: <https://www.9news.com.au/national/federal-election-2022-teal-independents-produce-huge-swings/7fc2de6c-baae-4bd6-833c-285c2c85bc89>

окружающая среда и изменение климата, а также качество управления экономикой¹⁴⁹.

На этом фоне было вполне понятным стремление правительства Альбанезе «объединить страну»: «Я думаю, что людям надоело разделяться, они хотят объединиться как нация, и я намерен возглавить это»¹⁵⁰. Социальный блок предвыборной повестки лейбористов – обещания увеличить финансовую помощь населению и повысить надежность системы социальной защиты на фоне самой высокой с 2001 г. инфляции и резкого роста цен на жилье – учитывал упомянутые запросы избирателей.

Борьба с коронавирусом в повестке правительства АЛП также осталась. Министр здравоохранения М. Батлер, распорядившись провести расследование поставок вакцины против ковида и политики бывшего правительства в области борьбы с пандемией, одновременно подтвердил, что с июля 2022 г. лицам старше 30 лет будет предоставлена возможность получения четвертой дозы вакцины. А его предложение австралийцам рассмотреть возможность работы на дому на фоне роста числа случаев заражения Омикрон-штаммом, вызвало как минимум недоумение, а так же и желание получить выгоды от складывающейся ситуации. «Я не знаю, что делает Марк Батлер. Отлично, все медсестры, персонал по уходу за престарелыми, не беспокойтесь – работайте из дома – никаких проблем. Реальность такова, что большинство людей не работают на корпоративных должностях. Приятель, очнись, это не так просто!», – заявила тасманийский сенатор Джеки Лэмби. Профсоюзы же со своей стороны потребовали от Альбанезе возобновить еженедельные выплаты в

¹⁴⁹ NSW Labor secures election-winning lead as voters abandon the Coalition. By Alexandra Smith. September 24, 2022. URL: <https://www.smh.com.au/politics/nsw/nsw-labor-secures-election-winning-lead-as-voters-abandon-the-coalition-20220923-p5bkg4.html>

¹⁵⁰ Победитель австралийских федеральных выборов обещал объединить страну. Политическая война Выборы в Австралии . 21.05.2022. // ИА Красная Весна. URL: <https://rossaprimavera.ru/news/b77c40a0>

размере 750 долл. в связи с продолжающейся пандемией, а также выполнить обещание по защите работников, которым требуются «бесплатные экспресс-тесты на антигены, оплачиваемый отпуск из-за пандемии и постоянное информирование об использовании масок для лица»¹⁵¹.

Признания издержек и ошибок, допущенных во время борьбы с ковидом, от лейбористов не последовало: для АЛП – участницы эпидемического консенсуса, это означало признание ответственности за нанесенный людям моральный и материальный ущерб. Тем паче, возникла новая «угроза», муссируемая СМИ многих стран совокупного Запада – так называемый длительный ковид. Не углубляясь в весьма спорные, с моей точки зрения, медицинские аспекты этого вопроса, коснусь лишь его социально-политической проекции. Правительство Альбанезе не осталось в стороне от нового веяния, включив в бюджет 2,6 млрд долл. «на целенаправленный национальный ответ на явление длительного ковида». Министр здравоохранения Батлер заявил, что эту форму заболевания «нелегко диагностировать или лечить», но возглавляемое им министерство берется осуществлять контроль над этой работой¹⁵². Позицию властей поддержала заинтересованная часть медицинского сообщества Австралии: новая форма заболевания требовала проведения собственных крупномасштабных и непременно дорогостоящих, исследований, чтобы «оценить бремя длительного ковида и разработать протоколы его лечения». Обозреватели отмечали, что в специальных клиниках ведущие специалисты в области здравоохранения «осваивают новый вид ухода за больными, считая длительный ковид поствирусным заболеванием, возникающим в течение трех месяцев после

¹⁵¹ Сенатор Лэмби ставит точки над i. 13 Июль 2022. URL: <https://www.unification.com.au/news/1657675054/>

¹⁵² Long COVID funding non-existent in federal budget, despite US and UK spending millions in research. By medical reporter Sophie Scott and political reporter Stephanie Dalzell. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-10-27/long-covid-funding-not-seen-in-federal-budget/101579750>

начала, с симптомами, длящимися не менее двух месяцев». Упомянутые инновационные методики включали в себя «консультации пациентов, нуждающихся в утешении, когда у них проявляются симптомы, общие с множеством других заболеваний». Такие, как, например, «усталость и плохая концентрация», а также «потеря памяти». Был выявлен и «основной фактор риска, когда речь заходит о развитии длительного ковида» – стресс¹⁵³. Чтобы убедить общество в целесообразности подобных исследований и ассигнований на них в условиях коллапса «нековидной» медицины СМИ, естественно, апеллировали к международному опыту: «Во всем мире органы здравоохранения тратят миллиарды на борьбу с длительным ковидом: реализуют исследовательские проекты всесторонней поддержки и новых методов лечения пациентов»¹⁵⁴. Эти изыскания относительно длительного ковида на фоне использования «сырых» вакцин против вируса SARS-CoV-2, чья эффективность не всегда подтверждалась практикой, и свертывания объемов плановой медпомощи выглядят как способ наращивания политического капитала для должностных лиц, а для ангажированных медиков – возможность подольше получать бюджетные ассигнования. И, конечно же, деньги напуганных пациентов. Словом, пандемия для некоторых групп населения АС – бизнес-проект, который выгодно пролонгировать...

Впрочем, изменившаяся реальность и настроения общества уже не благоприятствовали подобным начинаниям. Хотя регистрация случаев инфицирования штаммом омикрон продолжалась в АС вплоть до января 2023 г., даже самая «придирчивая» статистика американского Института Джона Хопкинса демонстрировала сокращение их

¹⁵³ As mandatory isolation ends, doctors still don't have a specific treatment for long COVID. By Jeremy Fernandez. 16 Oct 2022. URL: <https://www.abc.net.au/news/2022-10-16/long-covid-puzzle-remains-unsolved-mandatory-isolation-australia/101539126>

¹⁵⁴ Long COVID funding non-existent in federal budget...

с каждым месяцем¹⁵⁵. Для многих австралийцев «COVID-19 ушел в прошлое или, по крайней мере, стал чем-то, что они хотели бы забыть»¹⁵⁶. Это стимулировало переоценку мер борьбы с эпидемией. Так, в конце 2022 г. был составлен обзор, который финансировали три благотворительные организации, а возглавляли ректоры трех университетов НЮУ и Квинсленда. Участвовавшие в его написании 350 экспертов в области здравоохранения, государственные служащие, экономисты, представители бизнес-групп и общественных организаций изложили свои выводы в опубликованном в октябре 2022 г. отчете. В нем говорилось, что «обездоленные и уязвимые группы» (семьи с низким социально-экономическим статусом, люди с ограниченными возможностями, общины мигрантов, женщины и дети) испытали на себе основную тяжесть пандемических рестрикций, введенных правительствами разного уровня. Решения последних принимались в «тумане неопределенности», поэтому жесткие карантины были не везде и не всегда необходимы; практика отслеживания контактов продемонстрировала полную неэффективность; адекватным мерам в области здравоохранения «не хватало прозрачности». Вдобавок правительственный курс усугублял неравенство. Так, «бизнесменам часто разрешалось пересекать границы /штатов/, в то время как тем, кто хотел навестить умирающих близких или новорожденных членов семьи, не предоставлялась аналогичная возможность». В обзоре резко критиковалась и экономическая политика, отдававшая приоритет крупному бизнесу: «Финансово безответственно и несправедливо было лишать экономической поддержки другие группы общества». Документ указывал также на иные весьма значительные социально-экономические издержки противодей-

¹⁵⁵ См.: COVID-19 Dashboard. By the Center for Systems Science and Engineering (CSSE). Johns Hopkins University. URL: <https://coronavirus.jhu.edu/region/australia>

¹⁵⁶ Long COVID funding non-existent in federal budget...

ствия эпидемии: «Было слишком много случаев, когда правительственные постановления и их правоприменение выходили за рамки того, что требовалось для борьбы с коронавирусом. Такое превышение полномочий подорвало общественное доверие к институтам, которые жизненно важны для эффективного реагирования на кризис». Завершался обзор констатацией: «Оглядываясь назад, мы убеждены в том, что были допущены значительные ошибки»¹⁵⁷.

Заключение

Преодоление австралийским обществом синдрома «длительного ковида» выглядит непростым. Экономика страны с трудом встает на ноги: в июне 2022 г. наибольшая доля предприятий, испытывающих сбои в цепочках поставок, пришлось на отрасли розничной торговли (68%), размещения и общественного питания (64%) и оптовой торговли (61%)¹⁵⁸. Это непосредственно сказывалось на уровне и качестве жизни людей. В начале 2023 г. картина тоже была отнюдь не благодатной. По словам обозревателей, «домохозяйства находятся под давлением, ибо инфляция и растущие процентные ставки все сильнее сжимают бюджеты». Данные Бюро статистики показывали, что ВВП за декабрьский квартал вырос всего на 0,5% – значительно ниже ожиданий экономистов. Существовал и реальный риск стремительного ухудшения экономических показателей. По данным на март 2023 г. инфляция составила 7,8%, а стоимость жизни выросла на 9,1%. Ведущие эксперты оценивали «вероятность рецессии в ближайшие два года как высокую – около 40%». Националь-

¹⁵⁷ Report into COVID-19 response asserts 'mistakes were made'. By Jessica Kidd. 20 Oct 2022. URL: [https://www.abc.net.au/news/2022-10-20/covid-review-finds-\(vulnerable-people-disadvantaged-by-response/101554960](https://www.abc.net.au/news/2022-10-20/covid-review-finds-(vulnerable-people-disadvantaged-by-response/101554960)

¹⁵⁸ Business Conditions and Sentiments. Insights into Australian business conditions and sentiments. Reference period June 2022. 23.06.2022. URL: <https://www.abs.gov.au/statistics/economy/business-indicators/business-conditions-and-sentiments/latest-release>

ный банк Австралии даже повысил эту цифру до 45%, при этом констатируя, что «риски могут вырасти». Болезненной проблемой, связанной с рецессией, стало увеличение числа обращений за пособием по безработице, прогнозируемый уровень которой вполне может составить в 2024–2025 гг. от 4,7 до 4,8%. В таких условиях большинство граждан столкнется «с растущими расходами, снижением покупательной способности и ростом процентных ставок и платежей по ипотеке»¹⁵⁹.

Пример борьбы властей АС с ковидом весьма типичен и показателен. Следуя буквально рекомендациям ВОЗ и поддавшись всеобщей панике, правительство Ск. Моррисона ввело жесткие меры по изоляции континента и его жителей; на уровне ряда штатов эти ограничения были еще более суровыми. Закономерным результатом стали экономические трудности и рост недовольства населения, который усиливался по мере того, как становилось явным несоответствие между реальной угрозой заболевания и осложнений от его – и тяжестью ущерба во всех сферах жизни от мер по борьбе с ним. Даже не касаясь проблемы массовой потери людьми рабочих мест, снижения доходов и уровня жизни, можно занести в пассив рост нековидной смертности – от хронических и психических заболеваний, на лечение которых поглощенные борьбой с пандемией врачи почти не обращали внимания. Увы, никакие локдауны и самоизоляция не могут компенсировать «схлопнувшуюся» в результате проводимого ранее правительством ЛПА-НА жесткого рыночного курса систему здравоохранения. Если финансовый ущерб от невиданных в Австралии за последние полвека массовых протестов против бессмысленных ограничений и перекрытия автотрасс можно измерить, то в каких категориях оценивать воз-

¹⁵⁹ Australians feeling the sting of inflation and rising interest rates could soon face a recession — and more pain. The Drum. By David Taylor. 3 Mar 2023. URL: <https://www.abc.net.au/news/2023-03-04/australian-pain-inflation-rising-interest-rates-storm-recession/102048546>

никшую разобщенность населения и раскол социума? Не удивительно, что даже после отказа пришедшего к власти в мае 2022 г. лейбористского правительства Э. Альбанезе от рестриктивного курса в целом, ситуация в АС с трудом приходит к нормативным показателям – и процесс этот обещает быть долгим.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА АВСТРАЛИИ ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ COVID – 19

Как и в других странах мира, в начале пандемии COVID-19 в Австралии было много неопределённостей в отношении дальнейшего развития событий. Было неизвестно, какие масштабы может принять пандемия и сможет ли система здравоохранения страны с ней справиться, не пострадает ли психическое здоровье нации и не отразится ли это на общественной жизни и на социально-экономической обстановке в стране.

Что касается влияния на экономику, то уже в январе 2020 г. стало ясно, что пандемия окажет сильное воздействие на экономическую систему страны. Меры по сокращению распространения пандемии, в том числе введение социального дистанцирования, существенные ограничения на торговлю и, в общем, режим самоизоляции негативно повлияли на экономическую деятельность.

Наиболее заметные воздействия были вызваны двумя вариантами ковида: лямбда-штаммом вируса, который появился в Австралии в январе 2020 г., и штаммом дельта, который был впервые обнаружен в июне 2021 г. Также была зафиксирована вспышка ковид варианта омикрон в марте 2022 г.

Следствием появления лямбда-штамма ковида стало фактическое закрытие всей страны 23 марта 2020 г. Первый крупный раунд ограничений включал временное закрытие клубов, кафе и ресторанов, а вскоре после этого и прекращение функционирования практически всей сферы услуг. Многие компании посоветовали своим сотрудникам по возможности работать из дома. Ограничения

¹ Сведения об авторе: *Мосолова Ольга Владимировна*, к.э.н., с.н.с. Центра Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании, Институт востоковедения РАН, Москва, Россия, o.mosolova@ivran.ru

начали ослабевать по всей стране только в период с конца апреля по начало мая 2020 г.

Всплеск случаев ковида в штате Виктория привёл к тому, что 8 июля 2020 г. в штате был введён второй карантин. В Квинсленде, Западной Австралии и Южной Австралии были введены более короткие карантины.

Появление и последующее быстрое распространение штамма дельта в июне 2021 г. вызвало введение ограничений во всех штатах и территориях, при этом Виктория, Австралийская Столичная территория (АСТ) и Новый Южный Уэльс подверглись самым длительным и строгим ограничениям. Выходить из дома разрешалось только по важным причинам, также было введено обязательное ношение масок.

В это же время началась и кампания по вакцинации населения. В штатах и территориях были установлены целевые показатели уровня вакцинации. При этом имелось в виду ослабление или прекращение ограничений по мере того, как эти целевые показатели будут достигнуты.

Вариант омикрон был впервые подтверждён в Австралии 27 ноября 2021 г., когда в стране уже был высокий уровень вакцинирования населения. Поэтому, несмотря на растущий уровень заражений, федеральное правительство и правительства штатов не вводили новые ограничения. Наоборот, ограничения на поездки и торговлю постепенно ослаблялись².

В целом в первый год пандемии (к концу 2020 г.) в Австралии было зафиксировано около 28 500 случаев заболевания ковидом с двумя отчётливыми пиками (или «волнами») – один в марте-апреле 2020 г., когда были затронуты все штаты и территории. И ещё один пик с июня по сентябрь 2020 г., который в основном затронул штат Викторию. Таким образом, в 2020 г. большинство случаев

² Effects of COVID-19 strains on the Australian economy. URL: <https://www.abs.gov.au/articles/effects-covid-19-strains-australian-economy>

заболевания было зафиксировано именно в штате Виктория.

Также в 2020 г. в Австралии было зарегистрировано около 900 смертей от ковида, 89% смертей были зарегистрированы в штате Виктория и 7% в Новом Южном Уэльсе. Большинство смертей приходилось на старшие возрастные группы – 24% в возрастной группе 85–89 лет и 34% в возрасте 90 лет и старше. К 20 июня 2021 г. в Австралии было зарегистрировано чуть более 30 000 случаев заболевания и 910 смертей.

В целом можно отметить, что некоторые группы населения пострадали больше, чем другие. Например, в 2020 г. 7% всех случаев ковида в Австралии и 75% всех смертей приходилось на людей, живущих в домах престарелых. У людей, живущих в самой низкой социально-экономической группе, было почти в четыре раза больше смертей от ковида по сравнению с самой высокой социально-экономической группой.

Среди аборигенов и жителей островов Торрессова пролива было зарегистрировано лишь небольшое количество случаев. Это сообщество включает 3,3% населения Австралии, но на него приходится только 0,5% всех случаев заболевания. По состоянию на 25 апреля 2021 г. среди аборигенов и жителей островов Торрессова пролива было зарегистрировано 153 случая заболевания и ни одного случая смерти от ковида.

В целом, по сравнению с другими странами, в Австралии случаи заболевания и смерти оставались на относительно низком уровне. В то же время, согласно имеющимся данным, первоначальные последствия пандемии в Австралии привели к повышению уровня психологического стресса в обществе, особенно среди взрослых в возрасте 18–45 лет. К апрелю 2021 г. средний уровень психологического стресса вернулся к допандемическому уровню, однако у молодёжи он продолжал оставаться выше –

пандемия оказала неблагоприятное воздействие на психическое здоровье молодых людей³.

Пандемия оказала существенное воздействие на работу системы здравоохранения в Австралии. Например, в период с середины марта по середину декабря 2020 г. наблюдался неуклонный рост числа услуг по охране психического здоровья населения. Также в 2020 г. количество посещений врачей общей практики увеличилось на 3,4% по сравнению с 2019 г.

Во многих областях здравоохранения активно внедрялись новые механизмы телемедицины. Сохранение посещений врачей общей практики поддерживалось внедрением новых положений телемедицины – к апрелю 2020 г. 36% консультаций врачей общей практики проводилось по телефону или по видеосвязи. Этот уровень сохранялся до августа, после чего к концу 2020 г. произошло некоторое его снижение. В период с середины марта по конец декабря 2020 г. на услуги телемедицины приходилось почти 33% услуг в области психического здоровья⁴.

Появление штаммов лямбда и дельта вызвало большие изменения в государственных расходах. С появлением лямбда-штамма в начале 2020 г. государственные расходы увеличились. Увеличение расходов наблюдалось на создание временных медицинских клиник, обучение персонала сдерживанию инфекции, на выпуск и приобретение средств индивидуальной защиты, на обучение дополнительного медицинского персонала, и т.п.

Вспышка дельта-варианта в Новом Южном Уэльсе, Виктории и в Австралийской столичной территории (АСТ) совпала с развёртыванием центров ПЦР-тестирования и кампаниями по вакцинации населения по всей Австралии, что привело к ещё большему увеличению

³ The first year of COVID-19 in Australia: direct and indirect health effects.
URL: <https://www.aihw.gov.au/reports/burden-of-disease/the-first-year-of-covid-19-in-australia/summary>

⁴ Ibid.

государственных расходов. Эта ситуация сохранялась до декабря 2021 г., когда были достигнуты цели вакцинации населения.

Появление омикрона ещё увеличило государственные расходы на борьбу с пандемией, поскольку в дополнение к ПЦР-тестам была введена система быстрого тестирования на антиген (RAT), для более быстрого обнаружения штамма омикрон. Когда число случаев заболевания достигло пика, расходы на оборудование и персонал в государственных больницах также увеличились⁵.

Главным социальным последствием начала пандемии стало падение доходов людей. В апреле 2020 г. 20% рабочей силы были либо безработными, либо частично занятыми. К июню 2021 г. этот показатель снизился до 12,8%, что было ниже уровня конца 2019 г. Уровень безработицы вырос с 5,1% в феврале 2020 г. до пика в 7,5% в июле 2020 г. К маю 2021 г. он вернулся к допандемическому уровню, а к июню 2021 г. был ниже (4,9%)⁶.

Карантин и торговые ограничения после вспышки лямбда-штамма привели к рекордному сокращению рабочего времени и оплаты труда сотрудников. Рабочих увольняли или переводили на сокращённый рабочий день, поскольку предприятия закрывались или сокращали свою деятельность в соответствии с требованиями органов здравоохранения.

Государственные программы субсидирования помогли предотвратить дальнейшее падение уровня оплаты труда. С возобновлением экономической деятельности уровень оплаты труда начал расти, поскольку предприятия адаптировались к ограничениям, и работа на дому стала более распространённой. Высокий спрос на квалифицированных работников способствовал дальнейшему росту оплаты труда, побуждая работодателей предлагать

⁵ Effects of COVID-19 strains on the Australian economy ...

⁶ The first year of COVID-19 in Australia ...

дополнительные компенсации, не связанные с заработной платой, в качестве стимула для привлечения и удержания персонала⁷.

Воздействие ковида было зафиксировано во всех отраслях промышленности и в сфере услуг Австралии. «На плаву» держалась только горнодобывающая промышленность, а также сфера финансовых и страховых услуг. Наибольшее падение наблюдалось в сфере туризма и гостиничного бизнеса, что стало прямым следствием ограничений на передвижение. Во время распространения штамма дельта ограничения на торговлю и мобильность граждан ещё снизили потребительский спрос на многие товары и услуги.

Для поддержания спроса были разработаны правила торговли, а также планы безопасности COVID-19, чтобы позволить некоторым предприятиям и учреждениям продолжать работу в условиях ограничений. Везде были введены обязательные QR-регистрации для посетителей и ограничения вместимости залов.

Отсутствие ограничений во время варианта омикрон привело к меньшему влиянию на объём потребительского спроса. В марте 2022 г., в связи с открытием внутренних и международных границ, ситуация начала улучшаться, и потребительский спрос начал расти. Рост был зафиксирован в отраслях, связанных с путешествиями, таких как транспорт, почтовые и складские услуги, услуги по размещению и питанию⁸.

Во время пандемии и в связи с распространением различных штаммов ковида значительно изменилась структура расходов домохозяйств. При этом уровень расходов на товары и услуги первой необходимости снизился незначительно, но зато значительно сократились расходы

⁷ Economic gains and losses over the COVID-19 pandemic. URL: <https://www.abs.gov.au/articles/economic-gains-and-losses-over-covid-19-pandemic>

⁸ Effects of COVID-19 strains on the Australian economy ...

на посещение ресторанов и других развлекательных заведений, путешествия и т.п.

Поскольку люди проводили больше времени дома, потребление домохозяйств сместилось в сторону таких товаров, как продукты питания, мебель и алкоголь, при этом для своих покупок люди активно использовали онлайн-платформы⁹.

По мере развития пандемии расходы на товары и услуги первой необходимости вернулись к уровню, существовавшему до ковида. Появление лямбда-штамма привело к панической покупке продуктов питания. Расходы на еду оставались повышенными и во время распространения штамма дельта.

Вспышка штамма омикрон не повлияла на расходы домохозяйств в такой степени, как штаммы лямбда или дельта. В отличие от предыдущих штаммов, вариант омикрон не привёл к введению ограничений, к тому же в стране был высокий уровень вакцинации населения. Снятие ограничений на мобильность и торговлю позволило магазинам работать в обычном режиме, а потребительский спрос оставался высоким¹⁰.

Для поддержки домохозяйств правительство предоставляло программы субсидий. Валовой доход домохозяйств был дополнительно поддержан денежными пособиями по социальной помощи, такими как выплаты экономической поддержки. Они включали в себя единовременный платёж в размере 750 австр. долл. (один платёж на каждого получателя) и дополнительные 750 австр. долл. получателям социального обеспечения, а также доплату в связи с коронавирусом для получателей социальных пособий в размере 550 австр. долл.

Уровень субсидий, предоставленных из-за вспышки омикрон, был ниже. Правительство в это время сосредото-

⁹ Economic gains and losses over the COVID-19 pandemic ...

¹⁰ Effects of COVID-19 strains on the Australian economy ...

чилося на устранении или ослаблении торговых ограничений. Выплата в связи с пандемией была введена для поддержки работников, которые потеряли рабочие часы из-за того, что были вынуждены изолироваться в соответствии с санитарными нормами. Эти выплаты были менее существенными, чем выплаты во время вспышки дельта¹¹.

Австралийцам, пострадавшим от вируса в финансовом отношении, был предоставлен ранний доступ к обязательной пенсии по старости. Эта дополнительная мера позволила лицам, пострадавшим от ковида, получить до 10 тыс. австр. долл. из их пенсии по старости в 2019–2020 гг. и ещё 10 тыс. австр. долл. в 2020–2021 гг.

Предусмотрено снижение подоходного налога с населения. В 2020 г. правительство предоставило дополнительные льготы по налогу на доходы физических лиц на сумму 17,8 млрд австр. долл. для поддержки восстановления экономики, а также дополнительные 12,5 млрд австр. долл. в 2021 г. Большая часть пособия на 2020–2021 гг. была предоставлена лицам с низким и средним доходом¹².

В целом, реакция правительства Австралии на эпидемию ковида была быстрой и масштабной. С 12 марта 2020 г. правительство реализовало три пакета экономических мер для поддержки предприятий, домашних хозяйств и частных лиц, которые столкнулись с финансовыми трудностями в результате пандемии. Первоначально правительство выделило 299 млрд австр. долл. на стимулирование экономики и населения Австралии во время экономического спада, вызванного пандемией. Федеральный бюджет на 2020–2021 гг. довёл общий объём выделенных средств до 507 млрд австр. долл., включая 257 млрд

¹¹ Effects of COVID-19 strains on the Australian economy ...

¹² A brief overview of Australia's economic response to COVID-19. By P.Bembrick. URL: <https://www.hlb.global/a-brief-overview-of-australias-economic-response-to-covid-19/>

австр. долл., предоставленных в виде прямой экономической поддержки¹³.

Ключевые экономические меры, объявленные правительством Австралии, состояли в следующем.

Для поддержки работодателей и работников была принята программа оплаты *JobKeeper*. Программа предоставляла субсидию на заработную плату предприятиям, пострадавшим от пандемии. Правительство предоставило работодателям по 1 000 австралийских долларов за две недели на каждого работника, чтобы помочь сохранить рабочие места.

При этом работодатели имели право на участие в программе, если на момент подачи заявки оборот их предприятия упал как минимум на 30% в результате текущих ограничений, вызванных воздействием ковида, по сравнению с сопоставимым периодом в предыдущем году.

Выплата *JobKeeper* охватывала тех сотрудников, кто работал со своим работодателем на регулярной и систематической основе в течение не менее 12 месяцев. Участие в программе было предложено всем сотрудникам, но сотрудник не обязан был принимать это предложение.

Схема кредитования найма *JobMaker* являлась стимулом для предприятий нанимать дополнительно молодых людей в возрасте от 16 до 35 лет, ищущих работу. Кредит найма *JobMaker* включал в себя предоставление 200 австр. долл. в неделю за каждого отвечающего требованиям сотрудника в возрасте от 16 до 29 лет и 100 австр. долл. в неделю за каждого отвечающего требованиям сотрудника в возрасте от 30 до 35 лет.

Для поддержки найма учеников и стажёров работодатели могли подать заявку на получение субсидии на заработную плату в размере 50% от заработной платы ученика или стажёра. В целом, работодателям была возмещена максимальная сумма в размере 21 тыс. австр. долл. за

¹³ A brief overview of Australia's economic response to COVID-19 ...

каждого подходящего ученика или стажёра. Эта мера поддержки касалась, в том числе, и малых и средних предприятий с числом сотрудников менее 200, из тех, кто использует организацию группового обучения и нанимает учеников.

Надбавка *JobSeeker* обеспечивала дополнительную финансовую поддержку в размере до 950 австр. долл. в две недели для тех, кто искал работу. Выплаты *JobSeeker* рассчитывались по многоуровневой системе и могли различаться в зависимости от возраста заявителя, семейного положения и наличия у него иждивенцев.

Предприятия с совокупным оборотом менее 5 млрд австр. долл. могли полностью и немедленно возместить расходы на амортизацию, а также компенсировать убытки за счёт предыдущей прибыли, с которой был уплачен налог¹⁴.

Государственная программа кредитования для восстановления малого и среднего бизнеса была предназначена для поддержки восстановления экономики и оказания постоянной помощи фирмам, которые участвовали в программе *JobKeeper*. Правительство работает с кредиторами, чтобы гарантировать, что эти фирмы будут иметь доступ к финансированию для поддержки и развития своего бизнеса, когда программа *JobKeeper* закончится.

Кредиторы, участвующие в схеме кредитования восстановления малого и среднего бизнеса, предлагают гарантированные кредиты на следующих условиях. Заёмщики могут получить доступ к общей сумме до 5 млн австр. долл. в дополнение к кредитным лимитам. Государственная гарантия составит 80% от суммы кредита. Кредиторы могут предоставить заёмщикам кредитные каникулы до 24 месяцев. Кредиты могут быть использованы для широкого круга деловых целей, в том числе для поддержки

¹⁴ A brief overview of Australia's economic response to COVID-19 ...

инвестиций. Займы выдаются на срок до 10 лет с дополнительным периодом погашения¹⁵.

22 марта 2020 г. правительство объявило о временной помощи компаниям, испытывающим финансовые трудности, чтобы дать возможность выжить как можно большему количеству предприятий. В рамках плана *JobMaker* правительство объявило о проведении постоянных реформ в области неплатёжеспособности, чтобы помочь предприятиям пережить экономические последствия пандемии. Было предусмотрено временное освобождение директоров от любой личной ответственности за торговлю в период неплатёжеспособности, также были продлены сроки предоставления финансовой отчётности.

Австралийские банки отсрочили погашение кредитов для 98% всех пострадавших предприятий. Те предприятия, у которых есть кредит до 10 млн австр. долл., смогут отсрочить погашение на срок до шести месяцев. Арендодатели предлагают многим арендаторам льготы по аренде. Это могут быть, например, отсрочки по аренде, отпуск по аренде или снижение арендной платы.

Также федеральное правительство и правительства штатов выделили средства для конкретных секторов, непосредственно затронутых пандемией, в виде освобождения от налогов, налоговых льгот, снижения арендной платы, денежных субсидий и кредитов¹⁶.

Важную роль в преодолении экономического спада сыграли также меры денежно-кредитной политики. Резервный банк Австралии стремился сделать всё возможное для поддержки рабочих мест, доходов и бизнеса в Австралии. В ответ на пандемию ковида Резервный банк принял комплексный набор мер денежно кредитной политики для снижения стоимости финансирования и поддержки кредитования экономики.

¹⁵ A brief overview of Australia's economic response to COVID-19 ...

¹⁶ Ibid.

Совет Резервного банка дважды снижал денежную ставку – в марте 2020 г. до 0,25% и 3 ноября 2020 г. до 0,1%. Это увеличило денежный поток предприятий и сектора домашних хозяйств в целом. В мае 2022 г., учитывая прогресс в направлении полной занятости и данные о ценах и заработной плате, Совет решил, что уместно начать процесс нормализации денежно-кредитных условий путём повышения денежной ставки¹⁷.

Важной мерой, предпринятой Резервным банком Австралии, стала программа покупки государственных облигаций. 3 ноября 2020 г. Резервный банк объявил, что он купит облигации, выпущенные правительством Австралии, а также штатами и территориями, на вторичном рынке, в рамках программы покупки облигаций на сумму 100 млрд долл.

2 февраля 2021 г. Банк объявил, что приобретёт дополнительные государственные облигации на сумму 100 млрд долл. после завершения первоначальной программы покупки облигаций в апреле 2021 г. В целом Банк провёл несколько траншей покупки облигаций на тех же условиях до середины февраля 2022 г.

Приобретённые Банком облигации помогли снизить всю систему процентных ставок в Австралии. Это поддерживало экономику за счёт обычных трансмиссионных механизмов денежно-кредитной политики, включая более низкую стоимость заимствований и более низкий обменный курс.

Резервный банк приобрёл облигации правительства Австралии и полугосударственные ценные бумаги на вторичном рынке, чтобы обеспечить своё нормальное функционирование по мере необходимости. Рынок государственных облигаций является ключевым рынком для австралийской финансовой системы, поскольку государ-

¹⁷ Supporting the economy and financial system in response to COVID-19.
URL: <https://www.rba.gov.au/covid-19/>

ственные облигации служат эталоном ценообразования для многих финансовых активов¹⁸.

Правительство Австралии поддерживает рынки ценных бумаг, обеспеченных активами, через Австралийское финансовое управление. Эта поддержка важна, поскольку она помогает небанковским финансовым учреждениям и мелким кредиторам продолжать предоставлять кредиты австралийским домохозяйствам и предприятиям.

Для поддержки кредитования предприятий Резервным банком Австралии был введен механизм срочного финансирования банковской системы. Цели механизма срочного финансирования Резервного банка заключались в снижении стоимости финансирования для всей банковской системы, чтобы снизить стоимость кредита для домашних хозяйств и предприятий, а также предоставить кредиторам стимул для предоставления кредитов предприятиям, особенно малым и средним. О начале программы было объявлено 19 марта 2020 г., а затем программа была продлена и расширена¹⁹.

Резервный банк внимательно следит за изменениями спроса на банкноты. Банк находится в постоянном контакте с сетью распределения банкнот, включая банки и компании по перевозке наличных, чтобы гарантировать, что он может удовлетворить потребности населения Австралии. Резервный банк имеет достаточный запас банкнот. Банк имеет резервы на случай непредвиденных обстоятельств, таких как пандемия, и готов предоставить банкноты по мере необходимости.

Банк хранит запасы на несколько лет, чтобы удовлетворить любое увеличение спроса, и при необходимости может напечатать больше в типографии Банка в Мельбурне. Резервный банк работает со своей распределительной сетью, чтобы поставлять банкноты в некоторые места,

¹⁸ Supporting the economy and financial system in response to COVID-19 ...

¹⁹ Ibid.

где более вероятно возникновение временной нехватки из-за краткосрочного увеличения спроса²⁰.

Резервный банк тесно сотрудничает с правительством Австралии и Министерством финансов, чтобы обеспечить скоординированный ответ на вызовы пандемии. Так, например, в начале пандемии финансовые регуляторы скорректировали сроки различных регуляторных инициатив, чтобы позволить финансовым учреждениям сосредоточиться на своём бизнесе и работе со своими клиентами.

Таким образом, эпидемия ковида вызвала значительные нарушения исторических моделей роста австралийской экономики. На объём валового внутреннего продукта (ВВП) Австралии сильно повлияли вспышки лямбда-штамма и штамма дельта, что привело к двум значительным падениям ВВП в разгар ограничений по всей Австралии. Основной причиной совокупных потерь ВВП стало рекордное падение потребления домохозяйств. Постепенное открытие экономики и международных границ привело к постепенному восстановлению прежних объёмов и направлений потребления домохозяйств.

Первоначальные последствия ограничений привели также к существенному падению уровня оплаты труда из-за резкого сокращения рабочего времени. Предприятия разных отраслей были вынуждены закрыться или сократить свою деятельность. Хотя в настоящее время уровень оплаты труда близок к своей допандемической траектории, потери, понесённые в начале пандемии, ещё предстоит возместить²¹.

В целом рост ВВП был отрицательным в течение двух кварталов 2020 г. подряд (-0,3% и -7,0%), что офици-

²⁰ Supporting the economy and financial system in response to COVID-19 ...

²¹ Economic gains and losses over the COVID-19 pandemic ...

ально привело к рецессии в экономике после 29 лет непрерывного роста²².

Восстановление экономики началось во второй половине 2020 г., при этом ВВП вырос на 3,3% в сентябрьском квартале, хотя в течение года он оставался на 3,8% ниже. Важным фактором стало увеличение потребления домохозяйств на 7,9%, хотя это в значительной степени отражало ослабление ограничений, введённых в связи с пандемией.

Ещё одним признаком восстановления стало то, что занятость в октябре 2020 г. была на 3,4% выше, чем в июне. Это стало следствием постепенного открытия экономики вместе с эффектами стимулирующей фискальной и денежно-кредитной политики правительства²³.

В недавнем исследовании, проведённом учёными из университета Флиндерса, отмечается, что немедленные меры, принятые Федеральным правительством и Резервным банком Австралии в начале – середине 2020 г., оказали стабилизирующее воздействие на внутренний банковский сектор и рынок капитала.

«Политические меры реагирования на пандемию – это важная возможность оценить экономическую реакцию Австралии на кризис, вызванный факторами, не зависящими от страны», – заявил д-р Д. Каххаров из университета Флиндерса²⁴.

«Результаты этого исследования подтверждают сильный акцент на действиях макроэкономической политики как на лучшем инструменте стабилизирующей политики при управлении банковским сектором и рынком

²² The Australian economy in 2020-21: The COVID-19 pandemic and prospects for economic recovery. URL: <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC8013290/>

²³ Ibid.

²⁴ Praise for Australia's economic policy response to COVID-19. URL: <https://phys.org/news/2022-07-australia-economic-policy-response-covid.html>

капитала во время таких кризисов в Австралии», – отметил учёный²⁵.

Исследователи из университета Флиндерса предлагают провести дальнейший анализ долгосрочных последствий ответных мер политики, введённых с 2020 г., чтобы лучше управлять будущими ответными мерами, включая плюсы и минусы мер государственной поддержки доходов и дополнительных ограничений, введённых для сдерживания распространения вируса, а также усилий по сохранению экономической стабильности²⁶.

²⁵ Praise for Australia's economic policy response ...

²⁶ Ibid.

Научное издание

**Пандемия COVID-19:
социально-политическое измерение
в странах ЮВА и ЮТР**

Сборник статей

*Рекомендовано к печати
Ученым советом Института востоковедения РАН*

Редактор, оформление: Е. М. Астафьева

Общероссийский классификатор продукции ОК 034–2014 (КПЕС 2008):
58.11.12 – Книги печатные профессиональные, технические и научные

Подписано в печать 25.12.2023. Формат 60×90/16

Усл. печ. л. 16,0 Уч.-изд. 11,3

Тираж 500 экз. Зак. №

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт
востоковедения Российской академии наук (ФГБУН ИВ РАН)

Научно-издательский центр, заведующий *А. О. Захаров*

107031, Россия, г. Москва, ул. Рождественка, д. 12

Архив-каталог книг ФГБУН ИВ РАН – на сайте <https://book.ivran.ru>



Сообщения об опечатках, ошибках и неточностях, обнаруженных
в книгах, изданных ФГБУН ИВ РАН, отправлять на адрес электронной
почты izd@ivran.ru

Отпечатано в соответствии с предоставленными материалами
в ПАО «Т8 Издательские технологии»,
г. Москва, Волгоградский пр-т, д. 42, корп. 5.