

Д. Р. ВОБЛИКОВ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
СТРОЙ
ЭФИОПИИ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОЙ СТРАН МИРА

Д. Р. ВОБЛИКОВ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
СТРОЙ
ЭФИОПИИ

Государственное издательство
ЮРИДИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
Москва—1957

Уважаемый читатель!

Государственное издательство юридической литературы просит присылать Ваши отзывы, замечания и пожелания по этой брошюре, а также по другим брошюрам о государственном строе стран мира. Наш адрес: Москва, Ж-4, Товарищеский пер., 19, Госюриздат.

ВВЕДЕНИЕ

Эфиопия¹ расположена в северо-восточной Африке на важнейших путях из Европы в Азию. Она включает как собственно Эфиопию, так и бывшую итальянскую колонию Эритрею. Эфиопско-эритрейская федерация² граничит на северо-западе с Республикой Судан, на востоке с Французским Сомали и Британским Сомалилендом, на юго-востоке с Сомали — подопечной территорией Италии, на юге с британской колонией Кенией. Общая площадь федерации — 1230 тыс. квадратных километров. По своей территории Эфиопия больше Англии, Франции и Италии вместе взятых, а ее население составляет, по данным на 1951 год, 16 680 тыс. человек. Площадь Эритреи, включая острова Дахлак, — около 117 тыс. квадратных километров, а население — 1100 тыс. человек (по данным на 1955 г.).

Западная часть Эфиопии — Абиссинское нагорье — наиболее плодородна и густо населена; здесь протекают многоводные реки, впадающие в Нил (Голубой Нил, Атбара), питаемые водами озера Тана. На востоке расположена Данакильская низменность — знойная пустыня с редкими населенными оазисами; на юго-востоке —

¹ Прежнее название государства — Абиссиния — происходит от названия одного из племен этой страны — хабашат. Однако в Эфиопии многие считают, что оно происходит от арабского слова «хабаш», то есть «смешанный», «метис», имеющего оскорбительный для национального самосознания эфиопов оттенок. Нынешнее официальное название страны заимствовано у древнегреческих ученых, обозначавших словом «Итьюпия» (страна людей, обожженных солнцем) все территории к югу от Египта.

² Федерация — объединение государств, при котором объединяющиеся государства — члены, сохраняя юридически определенную государственную самостоятельность, создают новое государство.

Сомалийское плато — безводная полупустыня с населением, сосредоточенным вокруг немногих колодцев.

Недра Эфиопии, еще мало изученные, богаты золотом, платиной, углем, железом, цветными металлами. Имеется нефть, обнаружены залежи урановой руды.

Около $\frac{1}{3}$ населения составляют амхара (6 млн. человек), вторая большая группа населения — галла (4—5 млн. человек). Имеется также ряд других немногочисленных групп. Большинство населения Эфиопии исповедует христианство, являющееся государственной религией. В восточной Эфиопии распространен ислам, на юге — различные дохристианские религии.

Эфиопия — экономически слабо развитая сельскохозяйственная страна, в которой феодальные отношения переплетаются с пережитками родового строя и элементами развивающегося капитализма. Около 90 процентов населения занимается земледелием и скотоводством (кочевым — в восточной Эфиопии). Обрабатываемая площадь составляла в 1950 году около 10 процентов плодородных земель. Выращиваются зерновые культуры: тэфф, пшеница, сорго, кукуруза, ячмень, а также бобовые и масличные культуры, сахарный тростник, хлопок, кофе.

Большая часть земли принадлежит императору, помещикам и церкви. Крестьяне обрабатывают землю в качестве батраков или арендаторов. В земледелии преобладает отсталая подсечно-огневая и переложная система. Все еще широко применяются самодельные деревянные орудия и ручной труд.

Фабрично-заводская и горнодобывающая промышленность развита слабо. По данным 1955 года, в Эфиопии имелись 172 предприятия по переработке местной сельскохозяйственной продукции для внутреннего потребления (хлопчатобумажные, кожевенные, лесопильные, мукомольные, маслобойные и др.) и рудники по добыче золота, платины, каменной соли, принадлежащие в значительной части иностранному капиталу.

В стране имеется железная дорога (784 км), соединяющая столицу Аддис-Абебу с портом Джибути и принадлежащая французской компании¹. Длина автомобиль-

¹ С присоединением в 1952 году Эритреи федерация приобрела вторую железную дорогу (306 км), соединяющую порт Массауа с главным городом Эритреи Асмарой, а также глубоководный порт Ассаб.

ных дорог в 1950 году составляла 5 тыс. километров, автопарк — 4 тыс. грузовых и 9 тыс. легковых автомобилей.

Внешняя торговля Эфиопии быстро развивается. Главные предметы вывоза Эфиопии — кофе (50 процентов всего экспорта по стоимости), кожевенное сырье, зерновые и масличные культуры. Около половины экспортируемого кофе и значительная часть кож вывозятся в США. Ввозит Эфиопия главным образом текстиль (40 процентов стоимости ввоза), металлоизделия, автокамеры и покрышки, то есть промышленные товары, которые доставляются из Италии, Индии, США, Англии, Франции.

В Эфиопии и Эритрее мало крупных городов. В столице Эфиопии Аддис-Абебе насчитывается до 400 тыс. жителей, в том числе 10 тыс. иностранцев. Главный город Эритреи Асмара имеет около 117 тыс. жителей. Основной порт федерации. Массауа насчитывает 26 тыс. жителей.

В Эфиопии, по данным 1954 года, имелось 416 государственных начальных школ, в которых обучалось 67,5 тысячи детей, и 11 средних школ, охватывавших менее 2 тыс. учеников. В 88 частных школах обучалось 8,5 тысячи, а в 3 специальных школах — 388 учащихся. В 1951 году в Аддис-Абебе открылся университетский колледж. Все учебные заведения страны охватывают менее 10 процентов детей школьного возраста. Более 90 процентов населения Эфиопии неграмотно. Стране не хватает квалифицированных педагогов, врачей и других специалистов.

Проводимая правительством политика поощрения сельскохозяйственного и промышленного производства и привлечения иностранного капитала способствует развитию капитализма в Эфиопии. В деревнях появились фермеры, покупающие землю у помещиков и обрабатывающие ее с помощью наемного труда. Некоторые помещики тоже нанимают батраков и постепенно превращаются в сельскохозяйственных предпринимателей. Формируется национальная буржуазия, растут кадры интеллигенции, на арену политической борьбы выходят рабочий класс и крестьянство. В 1943 году в Северной Эфиопии вспыхнуло восстание крестьян, подавленное с помощью английских войск. В разгроме восстания 1945 года в Макале

участвовала английская авиация. Волнения крестьян имели место также в 1950 году в провинции Годжам.

Промышленных и железнодорожных рабочих в Эфиопии около 11 тыс., а в Эритрее, по данным 1947 года, 27 тыс. человек. Рабочий класс Эфиопии живет и борется в тяжелых условиях. Рабочего законодательства нет, профсоюзы находятся на полулегальном положении. Существует расовая дискриминация в оплате труда. Так, неквалифицированный местный рабочий-строитель получает от 0,6 до 1 эфиопского доллара в день, а квалифицированный — 3—5 эфиопских долларов. В то же время рабочий той же профессии, но европеец, получает 20 эфиопских долларов в день, то есть в 20 раз больше неквалифицированного и в 4—6 раз больше квалифицированного рабочего-эфиопа. Рабочий день часто длится более 8 часов. В 1947, 1949 и 1954 годах в стране происходили забастовки железнодорожников. Последняя забастовка парализовала движение на всем протяжении железной дороги. Рабочие-эфиопы требовали уравнивания в оплате с европейскими рабочими.

В собственно Эфиопии политических партий нет, но имеются две группировки среди правящих классов: младоабиссинцы (представители буржуазии, интеллигенции и части помещиков) — сторонники централизации страны и проведения буржуазных реформ — и староабиссинцы (крупные феодалы и верхушка христианского духовенства) — сторонники сохранения старых, феодальных порядков. В Эритрее существует ряд политических организаций, отражающих интересы различных группировок правящих классов. Борьба между ними была особенно острой в период присоединения Эритреи к Эфиопии. Главной партией, выступавшей за присоединение, была так называемая юнионистская партия, в которой большинство составляли христиане. Против присоединения, а затем за автономию Эритреи выступал ряд партий, самыми крупными из которых были Мусульманская лига и либерально-прогрессивная партия. Созданный в 1949 году «Блок за независимость Эритреи» в 1950 году был переименован в «Демократический фронт Эритреи».

Борьба народных масс Эфиопии против феодальной и империалистической реакции, растущее недовольство

национальной буржуазии и интеллигенции засилием иностранного капитала и некоторыми мероприятиями правительства Эфиопии (выразившееся, в частности, в республиканском заговоре 1951 г.), а также распад колониальной системы империализма под могучими ударами национально-освободительного движения — все это привело к известной демократизации государственного строя Эфиопии.

КОНСТИТУЦИЯ ЭФИОПИИ

Первая конституция Эфиопии была принята 16 июля 1931 г. Она закрепила достигнутые успехи в борьбе так называемых младоабиссинцев, возглавляемых императором Хайле Селассие I, против феодальной раздробленности, за централизацию государственной власти в стране. Вместе с тем конституция была программой умеренных государственных реформ на ближайшие десятилетия.

Конституция 1931 года не ставила задачи создания представительных учреждений по образцу буржуазного парламентаризма. Ее составители исходили из предположения, что народ еще не готов к участию в управлении государством. Значение конституции 1931 года состояло в стремлении утвердить и усилить единую государственную власть, предотвратить возможность повторения феодальной раздробленности и междоусобиц и ввести некоторые элементы управления по европейскому образцу. Конституция провозглашала исключительное право на престолонаследие за династией Хайле Селассие I и в подкрепление этого права узаконивала легенду о том, что род нынешнего императора восходит к Менелику I, сыну царя иудейского Соломона и королевы Эфиопии Шебы (Савской). Личность императора объявлялась священной и неприкосновенной, его достоинство ненарушимым и власть неоспоримой.

Глава о правах и обязанностях народа в конституции 1931 года свидетельствовала о еще слабом участии народных масс в политической жизни страны, о несправии трудового народа. Эта глава названа «О правах, признанных императором за нацией, и об обязанностях, возлагаемых на нацию». Уже из самого названия главы следовало, что права нации, равно как и ее обязанности, существуют лишь постольку, поскольку их признает импе-

ратор. В главе перечислялись гражданские права: право занимать служебные посты в государственном аппарате и армии, свободно передвигаться по стране, владеть движимой или земельной собственностью, обращаться к правительству с петицией, требовать судебного разбирательства и т. д. В конституции, однако, не говорилось о правах политического характера, например, о свободе слова, собраний, печати. Население Эфиопии не получило также избирательных прав. Заключительная, 29 статья главы о правах граждан предоставила императору право ликвидировать их «в случае войны или общественных беспорядков, угрожающих интересам нации». Важнейшей обязанностью жителей Эфиопии являлась обязанность платить налоги. В конституции 1931 года не содержалось указаний об официальной религии Эфиопии; это отражало победу младоабиссинцев в борьбе против духовенства за власть и вместе с тем подчеркивало идею единства Эфиопии и приобщение к этому единству мусульман, составляющих половину населения страны.

Конституция 1931 года закрепляла реальную государственную власть в руках императора Эфиопии, которая по форме правления представляла собой почти абсолютную монархию. «В эфиопской империи, — гласила статья 6, — высшая власть находится в руках императора. Он осуществляет ее в соответствии с принятым законодательством». Император сосредоточил в своих руках исполнительную власть, имел право законодательной инициативы, а парламент был совещательным органом при императоре. Парламент состоял из двух палат: палаты депутатов, которая избиралась местными чиновниками, знатью, вождями племен и утверждалась императором, и сената, назначавшегося императором. Парламент согласно конституции назывался «Совещательные палаты империи». Это его значение подтверждает и статья 34 конституции, которая гласила: «Никакой закон не может иметь силы, если он не обсужден в палатах и не одобрен императором». Здесь предусмотрено лишь обсуждение законов, то есть выявление мнений сенаторов и депутатов, но не сказано об обязательности решений парламента для императора.

Император имел право созывать очередные и внеочередные сессии парламента, продлевать или досрочно закрывать их, распускать нижнюю палату. В перерывах

между сессиями парламента император мог обнародовать чрезвычайные декреты, имевшие силу закона вплоть до следующего заседания парламента, где они ставились на обсуждение.

Император определял структуру и деятельность министерств и других органов исполнительной власти, а также назначал, перемещал и смещал, награждал и наказывал офицеров армии и чиновников гражданской власти от высших до низших. Министры были ответственны только перед императором.

Императору принадлежало право объявлять войну и заключать мир, определять состав вооруженных сил во время войны и мира, вести дипломатические переговоры и подписывать договоры с иностранными государствами. Императору принадлежало также право помилования, смягчения наказаний и восстановления в правах. Статья 15 предоставляла императору исключительное право даровать почетные титулы и раздавать наследственные поместья. Важнейшие государственные дела обсуждались Государственным советом — органом, не предусмотренным конституцией и до итало-эфиопской войны 1935—1936 гг. состоявшим из принцев крови, десяти назначенных советников и придворных чинов (хранитель печати, секретарь, начальник императорской гвардии и т. п.). К участию в работе Государственного совета привлекались видные расы¹ и губернаторы провинций. Возглавлял Государственный совет сам император.

Конституция 1931 года была принята после установления власти императора Хайле Селассие I. Она закрепляла победу новой династии и намечала программу создания централизованной монархии с зачатками парламентской системы при сохранении в руках императора фактической власти.

За прошедшие с тех пор 25 лет в Эфиопии произошли большие изменения. В 1935 году страна подверглась нападению итальянского фашизма, была поработана и временно прекратила свое самостоятельное существование. Развернувшаяся вслед за тем освободительная борьба народов Эфиопии привела в ходе второй мировой войны к изгнанию итальянских оккупантов и восстановлению независимости страны и власти династии Хайле Селассие I.

¹ Рас — титул крупного феодала в Эфиопии.

В годы оккупации и освободительной борьбы произошли большие перемещения племен и народов Эфиопии, ломка старых племенных и религиозных предрассудков и сепаратизма, сплочение эфиопов, которые осознали себя единым народом, одной нацией. Экономическое развитие страны в последующие полтора десятилетия, рост промышленности, формирование буржуазии и пролетариата знаменовали собой появление на политической арене страны новых сил, выступающих со своими требованиями.

Большое влияние на пробуждение политической активности народных масс Эфиопии оказала также успешная освободительная борьба других народов Востока, в частности, освобождение от колониального гнета соседних народов и создание независимых государств (Египет, Сирия, Ливан и др.). Эти события, а также присоединение в 1952 году Эритреи к Эфиопии и принятие в Эритрее более демократической конституции, чем конституция Эфиопии 1931 года, определили необходимость замены устаревшей конституции 1931 года новой конституцией, учитывающей экономические и политические сдвиги, происшедшие за это время в стране и во всем мире.

Новая конституция, провозглашенная 4 ноября 1955 г. в связи с 25-летним юбилеем правления императора Хайле Селассие I, значительно полнее конституции 1931 года и разработана более детально. Она состоит из 131 статьи, сгруппированных в 8 глав: I. «Империя и народ» (25 ст.), II. «Власть и прерогативы императора» (11 ст.), III. «Права и обязанности народа» (29 ст.), IV. «Министры империи» (10 ст.), V. «Органы законодательной власти» (33 ст.), VI. «Судебные органы власти» (5 ст.), VII. «Финансы» (8 ст.), VIII. «Общие условия» (10 ст.).

Конституция 1955 года в известной мере отражает возросшую сознательность и политическую активность масс, прошедших суровую школу освободительной борьбы против итальянских оккупантов.

Конституция значительно расширяет круг прав и обязанностей подданных Эфиопии. Кроме прав, указанных в конституции 1931 года, эта конституция провозглашает политические права и свободы: свободу слова, печати

и собраний. Статья 40 объявляет свободу совести. Статья 38 провозглашает равное для всех подданных Эфиопии право пользоваться всеми гражданскими правами. Эти последние две статьи имеют важное значение для укрепления единства многоплеменного и многонационального населения Эфиопии, исповедующего различные религии и подчиненного в недавнем прошлом амхарцам.

Не менее важной является статья 95, предоставляющая всем подданным империи, достигшим 21 года и отвечающим определенным требованиям избирательного закона (о них в конституции не упоминается), право принимать участие в выборах членов палаты депутатов путем прямого и тайного голосования.

В новой конституции более подробно изложены обязанности подданных Эфиопии: уважать и соблюдать конституцию, законы, декреты, приказы и распоряжения империи, быть лояльным к императору и империи, защищать империю против всех внешних и внутренних врагов, выполнять общественные обязанности, включая военную службу, и пользоваться избирательным правом, предоставленным конституцией.

Последняя глава в конституции 1955 года (такой главы не было в конституции 1931 г.) объединяет вопросы общего порядка: о столице, флаге, официальном языке империи и т. п. Официальным языком Эфиопии признан амхарский язык (ст. 125).

Конституция 1955 года (ст. 126) объявляет эфиопскую православную церковь государственной церковью империи, пользующейся поддержкой государства. Император согласно конституции должен исповедовать православную веру. Имя императора упоминается в церквах во время религиозной службы. Эта и следующая 127 статья конституции отражают факт подчинения после упорной борьбы церкви государству, использования ее для укрепления авторитета и власти императора. Император утверждает в должности архиепископов и епископов, избираемых духовной коллегией; он имеет право издавать декреты, эдикты, регулирующие деятельность православной церкви, и т. д.

Статья 130 устанавливает, что природные богатства земли и вод на всей территории империи, за исключе-

нием собственности, принадлежащей частным лицам, являются государственной собственностью. Вся эта собственность государства объявлена священной и неприкосновенной.

Последняя статья устанавливает порядок изменения конституции. Поправка в конституцию может быть внесена совместной резолюцией палат парламента, принятой большинством в $\frac{3}{4}$ голосов членов каждой палаты парламента и одобренной императором.

Форма правления, установленная в Эфиопии конституцией 1955 года, представляет собой конституционную, так называемую дуалистическую, монархию. Законодательным органом является двухпалатный парламента, а исполнительная власть принадлежит императору и ответственному перед ним правительству.

* *
*

В 1952 году бывшая итальянская колония Эритрея по решению Организации Объединенных Наций была присоединена к Эфиопии на правах автономного государства под суверенитетом эфиопской короны.

В течение более полувека народ Эритреи находился под гнетом итальянских колонизаторов, а в апреле 1941 года страна была оккупирована английскими войсками, установившими там свою администрацию. Поражение фашистской Италии во второй мировой войне создало благоприятные условия для избавления народов Эритреи от колониального гнета. Однако, когда после окончания второй мировой войны началась подготовка мирного договора с Италией, правящие круги западных держав стремились воспрепятствовать национальному освобождению народов бывших итальянских колоний, в том числе Эритреи, и пытались прочнее закрепиться в них, пользуясь тем, что их войска оккупировали эти территории.

Британская администрация в Эритрее проводила террор против сторонников независимости, разжигала национальную и религиозную вражду и провоцировала вооруженные столкновения между христианами и мусульма-

нами. Она пыталась убедить мировое общественное мнение, что христиане и мусульмане не могут жить в мире, что Эритрее нельзя предоставить независимость, что ее надо разделить (между Эфиопией и Англией).

Вопрос об Эритрее впервые рассматривался на Парижской мирной конференции 1947 года, когда решался вопрос о лишении Италии ее бывших колоний. Согласно статье 23 мирного договора с Италией решение судьбы Ливии, Сомали и Эритреи передавалось на усмотрение «Большой четверки» — Совета министров иностранных дел СССР, США, Англии и Франции.

Однако Совет министров иностранных дел не смог прийти к согласованному решению, и вопрос этот рассматривался Генеральной Ассамблеей ООН сначала на 3-й, а затем на 4-й сессиях. Советское предложение о предоставлении Эритрее независимости и обеспечении выхода к морю через ее территорию для Эфиопии, поддержанное Чехословакией, Польшей и рядом арабских стран, было отвергнуто англо-американским блоком. Англия при поддержке США предлагала расчленить Эритрею: передать ее центральные и восточные провинции Эфиопии, а западные присоединить к Судану. Эфиопское правительство настаивало на присоединении к Эфиопии всей Эритреи. В самой Эритрее за независимость страны выступал ряд партий и организаций.

2 декабря 1950 г. 5-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла решение о создании федерации Эритреи и Эфиопии. Резолюция Ассамблеи дала основные наброски будущей конституции Эритреи. Для окончательной разработки конституции в Эритрею был назначен комиссаром боливец Ансе-Матиенсо. 12 февраля 1951 г. он приехал в столицу Эритреи Асмару, где и разрабатывал проект конституции, консультируясь с представителями политических партий Эритреи, британской администрации и правительства Эфиопии. Текст конституции был передан на рассмотрение представителям управляющей державы — Англии и Эфиопии.

В марте 1952 года в Эритрее происходили выборы в так называемую Представительную ассамблею, которая созывалась для одобрения проекта конституции, подготовленного комиссаром ООН Матиенсо. Подготовкой к выборам и самими выборами руководила британская

администрация Эритреи и ее ставленники. Избирательные права получили лишь мужчины старше 21 года. Во всей стране, кроме Асмары и Массауа, выборы были двухстепенными, и каждый кандидат должен был внести 200 восточно-африканских шиллингов, чтобы получить право баллотироваться. Срок регистрации избирателей был ограничен 21 днем, что не позволяло выявить всех имеющих право голоса и разъяснить им смысл выборов. Для большинства избирателей голосование не было тайным, поскольку неграмотные должны были голосовать, указывая на фотографию избираемого ими кандидата. Представительная ассамблея была избрана в составе 68 членов: по 34 представителя от мусульман и от христиан-коптов.

В мае 1952 года Матиенсо доложил эритрейской Ассамблее о проекте конституции. Обсуждение проекта длилось два месяца. 10 июля Представительная ассамблея одобрила проект конституции Эритреи. 6 августа конституция была одобрена комиссаром. 11 августа 1952 г. император Эфиопии Хайле Селассие ратифицировал (утвердил) конституцию Эритреи вместе с Федеральным актом.

Федеральный акт представляет собой документ о введении в действие конституции Эритреи. Он содержит первые семь пунктов резолюции 5-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН от 2 декабря 1950 г. о федерации Эритреи с Эфиопией и определяет положение Эритреи и ее взаимоотношения с Эфиопией. Согласно пункту 1 Федерального акта Эритрея образует автономную единицу, входящую в федерацию Эфиопии под суверенитетом короны Эфиопии. Во внутренних делах эритрейское правительство обладает законодательной, исполнительной и судебной властью. Федеральное правительство ведает следующими областями: оборона, внешние сношения, валюта и финансы, внешняя торговля и торговля между составными частями федерации, средства сообщения, включая порты.

Федеральное правительство обеспечивает целостность федерации, устанавливает единую для всей федерации систему налогов для оплаты расходов по выполнению федеральных функций и обслуживанию, причем разверстка и сбор этих налогов поручаются эритрейскому прави-

тельству с тем, чтобы Эритрея взяла на себя лишь справедливую и пропорциональную часть этих расходов. Эритрейское правительство ведаёт всеми областями, не подлежащими ведению федерального правительства, включая право содержать внутреннюю полицию, собирать налоги для покрытия расходов по выполнению местных функций и обслуживанию и утверждать свой бюджет.

Федеральный акт разрешает также вопросы таможенных сборов во всей федерации, определяет состав и деятельность Имперского федерального совета, а также участие граждан Эритреи в законодательных, исполнительных и судебных органах федерального правительства. Акт определяет права гражданства жителей Эритреи в федерации, а также экономические, политические и прочие права и свободы жителей Эритреи.

Положения Федерального акта, предусматривающие существование федеральных учреждений, определяющие круг ведения Эритреи, устанавливающие ее обязанности и права в финансовых вопросах, включены в конституцию Эритреи.

Конституция Эритреи состоит из введения, семи частей, 12 глав и 99 статей. Часть I — «Общие постановления» — включает главы: «Статус Эритреи», «Представительство императора в Эритрее», «Демократическое управление в Эритрее», «Права человека и основные свободы», «Особые права различных групп населения Эритреи». Часть II — «Собрание» — содержит главы: «Состав и выборы Собрания», «Сессии и заседания», «Статус членов Собрания», «Полномочия Собрания». Часть III — «О власти исполнительной» — делится на главы: «Состав и назначения», «Прерогативы исполнительной власти», «Об администрации». Последующие части: IV — «Об Эритрейском совещательном совете»; V — «О власти судебной»; VI — «Об изменении конституции»; VII — «Переходные постановления», не имеют отдельных глав.

Конституцию Эритреи дополняют органические законы: закон о судебной системе; закон о функционировании правительства Эритреи; избирательный закон Эритреи; закон о финансовом контроле в Эритрее; закон об Эритрейском совещательном совете; закон о статусе лиц, состоящих на государственной службе Эритреи.

Конституция определяет территорию Эритреи и ее положение как автономной единицы, состоящей в федерации с Эфиопией под суверенитетом короны Эфиопии, Статья 5, развивая пункт 3 Федерального акта, перечисляет вопросы, относящиеся к кругу ведения правительства Эритреи: различные отрасли права (уголовное, гражданское, торговое и т. д.), организация коммунального обслуживания, внутренняя полиция, здравоохранение, просвещение, правительственная помощь и социальное обеспечение, охрана труда, промышленность, торговля, ремесла, сельское хозяйство, внутренний транспорт, бюджет Эритреи, налоги для правительственных нужд и коммунального обслуживания.

Эритрея несет соразмерную долю расходов федерального правительства. Правительство Эритреи само производит раскладку налогов для этой цели в пределах Эритреи.

Правительство Эритреи взимает в свою пользу доходы от таможенных пошлин на ввозимые в федерацию и вывозимые из нее товары, предназначенные для Эритреи или производимые в ней.

Статья 7 конституции регулирует участие Эритреи в федеральных государственных органах.

Конституция признает существование наряду с общефедеральным подданством также и эритрейского гражданства, которое приобретает согласно законам Эритреи. Подданные федерации, не являющиеся эритрейскими гражданами, пользуются в Эритрее теми же политическими и прочими правами, что и эритрейцы, при условии взаимности, то есть если и граждане Эритреи пользуются в Эфиопии теми же правами, что и эфиопские подданные.

Возглавляющий федерацию император имеет в Эритрее своего представителя, который должен обеспечить координацию деятельности федеральных правительственных учреждений в этой стране с деятельностью правительства Эритреи, а также принимать петиции на имя императора.

В конституции Эритреи полнее, чем в конституции Эфиопии 1955 года, разработаны вопросы о правах и свободах граждан. Нераздельную часть конституции Эритреи (ст. 22) составляют постановления пункта 7

Федерального акта, который гласит: «Федеральное правительство, а равно и Эритрея обеспечивают всем жителям Эритреи, без различия национальности, расы, пола, языка или вероисповедания, пользование правами человека и основными свободами». Далее перечисляются эти права и свободы: равенство перед законом; право на жизнь, на свободу и на личную безопасность; право на собственность и на распоряжение своим имуществом; право на свободу мнения и выражение его и право на принятие любой веры или религии и их исповедание; право на образование; право на свободу мирных собраний и ассоциаций; право на тайну переписки и неприкосновенность жилища; право на занятие любой профессией; право на неприкосновенность личности; право на справедливый и беспристрастный суд, а также право подачи петиций императору и право обращения к императору с ходатайством о смягчении смертного приговора.

Составители конституции предусмотрели охрану интересов иностранных предпринимателей¹ и миссионеров в этой стране: «Не должно проводиться никакой дискриминации в отношении существующих в Эритрее иностранных предприятий, работающих в промышленной, торговой, сельскохозяйственной и ремесленной областях, а также в области образования и благотворительности, или же в отношении банковских учреждений и страховых обществ, оперирующих в Эритрее», — гласит пункт «а» статьи 22.

Конституция провозглашает свободу и равенство всех граждан перед законом без различия национальности, расы, пола или религии; запрещение пыток и некоторых видов наказания; право на свободу передвижения в Эритрее; свободу совести и религии; свободу высказывать свои мнения в печати, устно и знакомиться с мнениями других; право на образование и свободу

¹ Ряд промышленных и транспортных предприятий Эритреи находится под контролем крупнейших итальянских монополий — Фиат, Бреда и т. д. Английские и американские монополии тоже владеют несколькими предприятиями страны. Большую роль в экономической жизни Эритреи играл до последнего времени английский банк Барклэй.

преподавания частными лицами без различия по признакам расы, национальности, религии, пола или языка; право учреждать общества или ассоциации; право на труд, на равную плату за равный труд, на периодические отпуска с сохранением заработной платы, на добавочное вознаграждение по семейному положению, на пособия в случаях болезни и при несчастных случаях на работе; право создавать профессиональные союзы и вступать в них.

Последние две статьи относительно прав наемных рабочих (они отсутствуют в конституции Эфиопии) являются важным завоеванием эритрейских трудящихся, узаконяющим их борьбу за свои экономические интересы.

В числе особых прав различных групп населения Эритреи (гл.V) конституция предусматривает: право иностранных подданных на уважение к своим обычаям и особым законам; право собственности и другие вещные права, включая относящиеся к государственным землям, установленные обычаями или законом и осуществляемые в Эритрее племенами, различными группами населения и лицами физическими или юридическими.

Официальными языками Эритреи объявлены тиграни и арабский язык, то есть языки, на которых говорят две основные этнические группы населения страны.

Конституция содержит ряд положений в защиту прав и свобод граждан Эритреи. Последний абзац пункта 7 Федерального акта точно устанавливает, что недопустимо никакое ограничение этих прав, если оно не будет оправдано либо необходимостью соблюдения прав и свобод другого лица, либо требованиями общественного порядка и общего блага.

Это положение повторено в статье 34 конституции, а статья 77 фактически устанавливает, что эти вопросы входят исключительно в круг ведения Собрания (парламента). На обязанности федерального правительства также лежит надзор за тем, чтобы эритрейские законы защищали права человека и основные свободы. Эта обязанность специально возлагается на него пунктом 7 Федерального акта.

Провозглашая свободы и права граждан, конституция Эритреи, будучи основана на признании принципов

частной собственности на орудия и средства производства, не обеспечивает материальной базы для осуществления многих из этих прав и свобод.

Изменения в конституции, принятые Собранием Эритреи, вступают в силу после утверждения императором. Отказ в утверждении может иметь место только в отношении поправок, являющихся нарушением Федерального акта.

ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ

Император

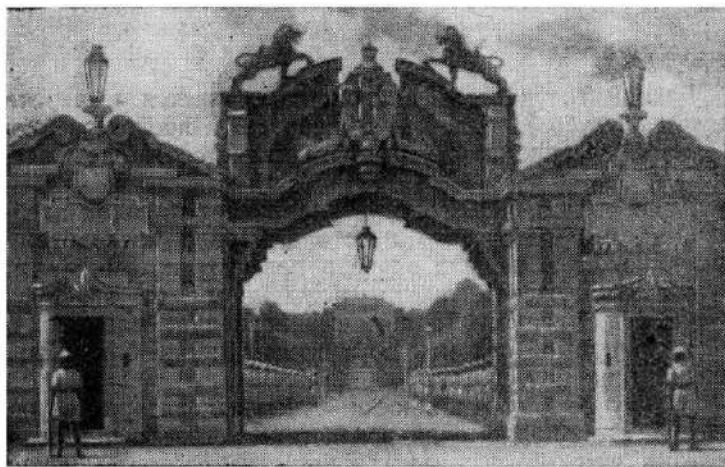
Главой государства в Эфиопии является император (негус негусов). Власть императора наследственная. В настоящее время императором является Хайле Селассие I.

Конституция 1955 года устанавливает порядок наследования императорского престола. Право наследования принадлежит в первую очередь прямому потомку императора по мужской линии, рожденному от законного брака и достигшему 18 лет; ему наследует младший по возрасту прямой потомок по мужской линии, ближайший родственник и т. д.

В случае невозможности для императора осуществлять свои полномочия вследствие несовершеннолетия, болезни или отъезда за границу на соответствующий период устанавливается регентство, то есть осуществление полномочий императора особым органом — регентом или регентским советом. Регентский совет, назначаемый при несовершеннолетиим императора, кронпринца или вероятного престолонаследника, должен состоять из матери-императрицы, двух ближайших родственников императора Хайле Селассие I, достигших 18 лет, архиепископа, премьер-министра, председателя сената и председателя палаты депутатов. Председателем регентского совета является мать-императрица, а в ее отсутствие — премьер-министр.

При болезни или отъезде императора за границу регентом должен стать кронпринц или вероятный престолонаследник. В случае невозможности для кронпринца или вероятного престолонаследника стать у власти (несовершеннолетие, болезнь) или отъезда за границу их функции должен выполнять регентский совет.

Последующие статьи предусматривают создание при рождении кронпринца опекунского совета, регулируют порядок наследования императорского престола ближайшими родственниками императора в случае отсутствия у него прямых потомков, определяют местопребывание и поведение членов императорской семьи до и после совершеннолетия, церемонии траура по умершему императору и членам его семьи и т. д. Во всех делах импера-



Вход во дворец императора в Аддис-Абебе

торской фамилии император действует с учетом мнения и рекомендаций Государственного совета. Статья 19 закрепляет за императором и членами его семьи в неотчуждаемую частную собственность все земли, недвижимое и движимое имущество, находящиеся в их владении к моменту провозглашения конституции. Император приносит присягу, в которой обещает поддерживать и защищать конституцию империи, управлять подданными в соответствии с конституцией и законами, защищать нераздельность территории империи, поддерживать православную церковь, обеспечивать духовное и материальное благополучие подданных.

Конституция 1955 года сохраняет и уточняет права императора, зафиксированные в конституции 1931 года,

а также добавляет к ним новые статьи. Статья 29 гласит, что император имеет право объявлять войну с согласия и по совету парламента. Это — определенная уступка императора парламенту, но ее значение невелико, если учесть, что император назначает состав сената, может распускать обе палаты парламента и издавать имеющие силу закона чрезвычайные декреты, утверждаемые затем парламентом.

В конституции указывается, что император имеет право объявлять чрезвычайное и военное положение, принимать необходимые меры для предотвращения угрозы обороне или единству империи. Статья 30 подчеркивает исключительное право императора осуществлять верховное руководство внешними сношениями империи: аккредитовать и принимать послов и дипломатические миссии, разрешать споры с иностранными государствами мирными средствами и заключать с ними соглашения о сотрудничестве в целях обеспечения безопасности и совместной обороны, а также ратифицировать от имени Эфиопии договоры и международные соглашения.

Мирные договоры и международные соглашения, предусматривающие изменение территории империи, касающиеся суверенитета или юрисдикции над частью ее территории, а также законы, изменяющие существующее законодательство, требующие расхода государственных средств или касающиеся займов или монополий, — все эти важнейшие документы должны быть сначала утверждены обеими палатами парламента, а затем ратифицированы императором.

Конституция ограничивает право императора приостанавливать заседание парламента сроком до 30 дней.

От имени императора выпускаются печатные деньги, чеканится монета. Император имеет также право назначать мэров городов.

Государственный совет

Конституция 1931 года не упоминала о создании Государственного совета, хотя фактически он действовал как совещательный орган при императоре. В конституции 1955 года в главе о престолонаследовании говорится о Государственном совете как о совещательном ор-

гане при императоре по вопросам, касающимся императорской семьи и престолонаследования. Статья 70 конституции определяет состав Государственного совета. В него входят архиепископ, принцы, министры и сановники, назначаемые императором, и председатель сената. Председателем Государственного совета является сам император или назначаемое им лицо. Император собирает Совет по своему усмотрению.

Парламент

После восстановления независимости Эфиопии император подтвердил неизбежность конституции 1931 года и принял меры к созданию и возобновлению деятельности предусмотренных ею органов государственной власти. Статья 7 декрета императора от 9 марта 1942 г. о внесении изменений в конституцию 1931 года изменяла порядок выборов в палату депутатов (нижнюю палату парламента). В соответствии с декретом право участия в выборах получали все лица, платящие поземельный налог (т. е. все землевладельцы). Выборы производились по избирательным округам. Каждая из 12 провинций делилась на 20 округов, от каждого округа избирался 1 выборщик. Затем эти 20 выборщиков собирались в центральном городе провинции и там в присутствии губернатора, представителя православной церкви высокого ранга, представителя министерства внутренних дел и секретаря избирали тайным голосованием из своей среды 5 депутатов от провинции в палату депутатов. Всего в палату избиралось 60 депутатов. Депутат согласно декрету должен быть не моложе 21 года, знать положение дел в своем районе, быть патриотом и лояльным по отношению к императору. В сенат (верхнюю палату) назначалось 30 человек.

Декрет устанавливал сроки заседания парламента (с октября по март и с июня по август) и порядок его работы. Сенаторы и депутаты заседали в парламенте до роспуска его императором. Император назначал председателей сената и палаты депутатов. Законопроекты представлялись министрами на рассмотрение в палату депутатов, откуда они поступали в сенат.

Издание этого декрета следует рассматривать как шаг по пути демократизации государственного строя

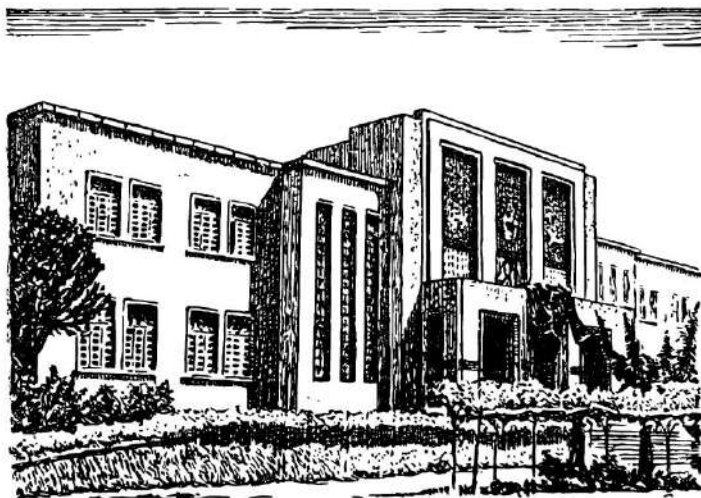
Эфиопии. Расширение круга избирателей, создание избирательных округов по территориальному принципу, введение тайного голосования — все это было уступкой буржуазным элементам страны.

Конституция 1955 года изменила статью 7 декрета императора от 9 марта 1942 г. Для выборов в палату депутатов вся территория Эфиопии делится на избирательные округа с населением примерно 200 тыс. человек в каждом. Каждый избирательный округ должен избрать 2 депутатов в нижнюю палату парламента. Кроме того, каждый город с населением более 30 тыс. жителей имеет право избрать 1 депутата и дополнительно 1 депутата на каждые 50 тыс. жителей сверх указанных 30 тысяч. Таким образом, города Эфиопии (и особенно столица Аддис-Абеба с ее 400 тыс. жителей), получили преимущество перед сельским населением. Активное избирательное право (право избирать депутатов) предоставлено конституцией всем подданным империи, достигшим 21 года, имеющим постоянное местожительство или находящимся обычно в определенном избирательном округе (ценз оседлости) и удовлетворяющим требованиям избирательного закона. Выборы депутатов — прямые, осуществляемые путем тайного голосования. Пассивным избирательным правом (правом быть избранным) пользуются подданные империи, достигшие 25 лет, обладающие собственностью в своем избирательном округе в размерах, предусмотренных избирательным законом (имущественный ценз), и удовлетворяющие другим условиям избирательного закона.

Депутаты избираются на четыре года, после чего на очередных выборах весь состав палаты депутатов обновляется полностью. В случае выбытия депутата его место заполняется в соответствии с избирательным законом.

Сенаторы назначаются императором на шесть лет, и через каждые два года происходит обновление $\frac{1}{3}$ состава сената. Сенатором может быть подданный империи, достигший 35 лет, принадлежащий к аристократии, высшей чиновничьей бюрократии, или известный государственный деятель, удовлетворяющий требованиям избирательного закона. В то время как члены палаты депутатов сами ежегодно избирают из своей среды предсе-

дателя и 2 заместителей председателя палаты, председатель сената и его 2 заместителя по-прежнему назначаются императором. Во всех этих ограничениях и опеке императора над сенатом сказывается стремление усилить сенат как опору против нежелательных «крайностей» со стороны более радикальных элементов, которые могут быть избраны в палату депутатов.



Здание парламента Эфиопии в Аддис-Абебе

Конституция 1955 года более детально, чем конституция 1931 года, определяет деятельность парламента и его отношения с императором и министрами. Новым в этой конституции является следующее: обе палаты собираются на совместное заседание в начале и в конце сессии; председателем совместных сессий является председатель сената. Заседания парламента должны проходить открыто. Закрытые заседания парламента происходят по требованию премьер-министра или по решению большинства членов одной из палат. Каждый вновь избранный депутат или назначенный сенатор до участия в заседании парламента должен присягнуть императору или

председателю соответствующей палаты в лояльности императору, подчинении конституции и законам империи и в добросовестном выполнении своих обязанностей.

Палаты сами определяют свои внутренние порядки и дисциплину. Члены парламента вправе свободно высказывать свое мнение на заседаниях. Парламент или одна из его палат может разрешить публикацию в газете отчета, дебатов, итогов голосования и т. д. Законопроекты могут предлагать совместно 10 или более членов палаты.

Для обсуждения и утверждения второй палатой законопроекта, принятого первой палатой, установлен двухмесячный срок. Затем премьер-министр передает принятый обеими палатами законопроект императору, который может утвердить его или возвратить в парламент со своими замечаниями, либо заменить его новым законопроектом. Одобренный императором законопроект становится законом, и министр пера публикует его в «Негарит газете» — официальном органе правительства Эфиопии, где публикуются также декреты императора, изданные в период между сессиями парламента, и распоряжения министров. Если законопроект, одобренный одной палатой, не утвержден в двухмесячный срок второй палатой, его обсуждают на совместном заседании обеих палат (в срок не более 30 дней) и согласованный законопроект посылают императору. Законопроект, принятый одной палатой и утвержденный второй с поправками, возвращается в первую палату. Если она не одобряет законопроект с поправками в тридцатидневный срок, созывается совместное заседание обеих палат для согласования вопроса тоже в течение 30 дней. В случае, если обе палаты не приходят к согласованному решению, император решает вопрос окончательно.

Бюджет утверждается парламентом в форме закона. Статья 113 конституции запрещает введение, увеличение, уменьшение или отмену какого-либо налога, пошлины, акцизных сборов без принятия соответствующего закона. Статья 119 ставит такие же ограничения в вопросе о займе, залоге или поручительстве. Законопроект о годовом бюджете подготавливается советом министров (а не одним министром финансов, как по конституции 1931 г.) и после одобрения императором направляется

в обе палаты парламента, где обсуждение и голосование ведется по каждому пункту бюджета. Парламент лишен права увеличения указанных в бюджете расходов; он может лишь указать на необходимость непредвиденных расходов по какой-либо статье. Вопрос о дополнительных бюджетных фондах в течение отчетного года заинтересованный министр должен поставить перед советом министров. Последний, с одобрения императора, представляет на рассмотрение парламента законопроект дополнительного бюджета.

Для контроля за приходом и расходом по государственному бюджету устанавливается должность главного ревизора, назначаемого императором и имеющего доступ ко всем финансовым документам министерств, департаментов, правительственных агентств. Главный ревизор проверяет отчетность всех министерств и подчиненных им государственных учреждений, а также отчет о приходах и расходах за истекший год, составленный советом министров, и дает свое заключение императору и парламента.

Совет министров

После восстановления независимости Эфиопии император начал создавать и органы исполнительной государственной власти. Декретом № 1 от 1943 года, определяющим права и обязанности министров, был организован ряд министерств. Министры обязывались присягать на верность императору. Они должны выполнять все законы, декреты и распоряжения, одобренные императором и Государственным советом, готовить законопроекты, утверждать штаты по своему министерству, за исключением лиц, назначаемых императором, составлять смету по своему министерству в соответствии с годовым бюджетом государства. Для каждого министерства были созданы должности заместителя министра и главного директора, также назначаемых императором. Обязанности главного директора не были определены декретом.

Декретом № 2 от 1943 года впервые в Эфиопии создавалась должность премьер-министра, учреждался со-

вет министров и определялись их задачи. На премьер-министра возлагалась ответственность за работу всех министерств, координация их деятельности и доведение до них распоряжений императора.

В совет министров входили все министры и их заместители; он заседал под председательством императора или премьер-министра. Совет министров обсуждал государственные дела и выносил решения, за исполнение которых министры несли ответственность перед императором. Совет министров собирался дважды в неделю, а в случае необходимости — ежедневно.

Эти два декрета внесли значительные изменения в конституцию 1931 года, реорганизовали и расширили систему министерств и их задачи как центральных органов исполнительной власти. Вместе с тем эти декреты сохранили прежнюю зависимость министров и премьер-министра от императора.

Конституция 1955 года подтвердила основные положения этих декретов, но вместе с тем она внесла и новые изменения в задачи и полномочия министров.

Премьер-министр и министры получили право посещать заседания обеих палат парламента и их комиссий, участвовать в их работе, отвечать на вопросы, касающиеся работы министерств и обсуждаемого законопроекта. Это положение знаменует прогресс в развитии конституционных учреждений Эфиопии, оно расширяет инициативу министров, способствует укреплению центральной власти и ее влияния на местах.

Должность министра не могут занимать, во-первых, принцы, имеющие право на императорскую корону, а во-вторых, лица, родившиеся не от подданных Эфиопии.

Статья 74 запрещает министрам и другим лицам, находящимся на государственной службе, занимать в целях получения дохода какие-либо посты в частных предприятиях и учреждениях; им разрешено заниматься лишь собственным хозяйством, если это не препятствует выполнению служебных обязанностей.

В общенациональные министерства (обороны, иностранных дел и др.) наряду с эфиопами назначаются и эритрейцы.

Министры и премьер-министр могут быть привлечены к судебной ответственности только в Верховном императорском суде по обвинению в проступках, совершаемых в связи с их официальной служебной деятельностью, и лишь по распоряжению императора или решению парламента, принятому большинством голосов обеих палат.

Имперский федеральный совет

Для разрешения вопросов, касающихся эфиопско-эритрейской федерации, создается специальный консультативный орган — Имперский федеральный совет. В этот совет назначается по 5 представителей от Эфиопии и Эритреи. Представителей Эфиопии назначает император, представителей Эритреи — глава правительства Эритреи с утверждения Собранием. Они вводятся в должность императором. Совет собирается не реже одного раза в год.

* * *

После освобождения Эфиопии правительство Хайле Селассие попало в зависимость от Англии, навязавшей ему по договору, заключенному в январе 1942 года, обязательство приглашать к себе на службу преимущественно британских советников и не назначать других иностранных советников без согласия британского правительства. Британские советники были назначены в министерства внутренних дел, финансов, юстиции, торговли и промышленности, образования, путей сообщения, почты и телеграфа. Британские советники были назначены также в провинции Харар, Джимма и Дессие в качестве советников губернаторов и на другие должности (всего около 40). Советником в муниципалитет Аддис-Абебы был назначен генерал Санфорд. Англичане заседали в судебных органах, обучали полицию в Эфиопии и т. д. В договоре, заключенном между Англией и Эфиопией в декабре 1944 года, Хайле Селассие добился исключения пункта о преимуществе для англичан при наборе советников на государственную службу. В последующее время места англичан заняли американцы в ка-

честве советников по международным делам, образованию, финансам, путям сообщения. Американцы фактически возглавили Государственный банк Эфиопии, директорат медицинской службы и некоторые другие органы. Англичане остались в полиции, судах, в военном ведомстве и в ведомстве народного образования.

Назначение иностранцев на государственные посты вызывает недовольство эфиопов, задевает их национальные чувства.

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И УПРАВЛЕНИЯ ЭРИТРЕИ

Представитель императора

Император назначает в Эритрею своего представителя, который является высшим должностным лицом Эритреи. Он вводит в должность главу правительства, произносит от имени императора тронную речь при открытии и закрытии Собрания Эритреи, возвращает на новое рассмотрение принятые Собранием законы, если найдет, что они относятся к кругу ведения федерации или имеют следствием международную ответственность федерации.

Тронная речь может касаться лишь вопросов, интересующих федерацию, но не вопросов, отнесенных к исключительному ведению Эритреи. Она не налагает никаких обязательств на эритрейские органы власти.

Представитель императора вводит в действие эритрейские законы.

Конституция Эритреи предусматривает определенные гарантии против вмешательства представителя императора во внутренние дела страны.

Собрание

В отличие от конституции Эфиопии, учредившей двухпалатный парламент, конституция Эритреи предусматривала однопалатное Собрание, осуществляющее законодательную власть в стране. Составители конституции объясняли создание однопалатного парламента в Эритрее соображениями экономии средств и недостатком в стране подготовленных политических деятелей.

Избирательными правами обладают далеко не все эритрейские граждане. Избирать могут лица мужского

пола, достигшие 21 года, не лишенные по закону никаких прав и проживающие в течение одного года в том избирательном округе, где они должны голосовать. Таким образом, больше половины населения страны: женщины, а также батраки и сезонные рабочие, вынужденные часто менять местожительство, — лишены избирательных прав. Это было уступкой реакционным элементам внутри страны и за ее пределами, в частности высшему мусульманскому духовенству, отрицающему равноправие женщин с мужчинами.

Выборы производятся по избирательным округам, от каждого из которых избирается 1 депутат. Эти округа должны быть примерно равными по количеству населения.

Число членов Собрания не может быть меньше 50 или больше 70. Члены Собрания избираются прямым или косвенным голосованием в порядке, определяемом для каждого округа законом. Прямое голосование является личным, равным и тайным. В тех округах, где установлено косвенное голосование, избиратели в соответствии с местными обычаями выбирают выборщиков, а те уже тайным голосованием избирают депутатов.

Кандидат в члены Собрания, получивший абсолютное большинство поданных голосов, объявляется избранным. В случае, если никто из кандидатов не получает абсолютного большинства голосов, производится второе голосование, и кандидат, получивший наибольшее число голосов, объявляется избранным.

Наблюдение за организацией и ходом выборов и осуществление над ними контроля (включая составление избирательных списков) возлагаются на Верховную комиссию по выборам, которая состоит из 3 лиц, назначаемых Верховным судом. Верховная комиссия назначает в каждом избирательном округе из числа избирателей этого округа делегата, пользующегося содействием совещательного комитета по выборам, члены которого назначаются им тоже из числа избирателей соответствующего округа. Каждый кандидат имеет право во время выборов быть представленным в этом комитете.

Членом Верховной комиссии по выборам может быть всякий эритрейский гражданин не моложе 30 лет, за исключением представителей высшей законодательной и исполнительной власти в правительствах Эритреи и

федерации, военных чинов и чинов эритрейской и федеральной полиции, лиц, лишенных избирательных прав по приговору суда, умалишенных, а также неграмотных (последние составляют подавляющее большинство населения страны).

Органический избирательный закон Эритреи устанавливает 68 избирательных округов для выборов в Собрание Эритреи. Законом предусматривается, что Верховная комиссия по выборам по ее назначению и после каждых всеобщих выборов производит обследование того, как были установлены границы избирательных округов (равное число населения, справедливое представительство различных элементов населения и т. д.), и сообщает результаты этого обследования председателю Собрания.

Верховная комиссия по выборам согласно закону должна устанавливать даты всеобщих и частичных выборов. В каждом избирательном округе наблюдение за всем ходом выборов поручается делегату по выборам. В избирательных округах, где выборы производятся косвенным образом, делегат в каждом избирательном участке поручает одному из членов совещательного комитета по выборам наблюдать за выборами первой степени и представить ему затем отчет о правильности выборов.

После того как в каждом избирательном округе по распоряжению делегата по выборам объявляются результаты голосования, делегат по выборам обязан сообщить Верховной комиссии результаты выборов.

В Собрание могут быть избраны граждане, пользующиеся избирательным правом, достигшие 30 лет, прожившие в Эритрее 3 года, а в избирательном округе 2 года из 10 последних лет и не состоящие на государственной службе или ушедшие в отставку ко времени выставления своих кандидатур. Члены Собрания могут быть переизбраны. Конституция признает за членами Собрания иммунитет — неприкосновенность и ответственность за действия, совершенные при исполнении обязанностей. Депутаты получают вознаграждение, размер которого определяется законом.

Собрание избирается на четыре года и работает в сессионном порядке. Оно ежегодно созывается на две очередные сессии; день открытия первой очередной сессии Собрания устанавливается законом. Сессия продол-

жается не меньше одного месяца. День открытия и закрытия второй очередной сессии определяется главой правительства по консультации с председателем Собрания. На этой сессии в первую очередь рассматривается бюджет. Глава правительства может объявить, с согласия председателя Собрания, перерыв сессии не более чем на 20 дней.

Собрание может быть созвано на специальную сессию, если этого требует не менее $\frac{2}{3}$ его членов; в этом случае оно само определяет свою повестку дня. Глава правительства назначает день закрытия сессии с согласия председателя Собрания. В случае наличия чрезвычайных обстоятельств, представляющих угрозу общественному порядку и безопасности, глава правительства может, если это произошло в промежутках между сессиями, издать указ об ограничении прав человека и основных свобод. В таком случае Собрание должно быть созвано на специальную сессию в кратчайший по возможности срок, а самое позднее — через 20 дней по введении в действие указа для принятия закона, утверждающего, изменяющего или отменяющего данный указ.

Собрание располагает, согласно конституции, значительными правами в отношении организации своих работ. Оно принимает свои собственные правила процедуры и рассматривает вопросы, только если присутствует $\frac{2}{3}$ его членов. Каждый год, в начале первой очередной сессии или в начале новой легислатуры (созыва), Собрание избирает свой президиум, состоящий из председателя, его заместителя и других членов. Президиуму Собрания принадлежит право в промежутках между сессиями Собрания аннулировать иммунитет членов Собрания.

Глава правительства может участвовать в прениях Собрания до закрытия заседания, а также назначать своими представителями в Собрании и в его комитетах секретарей различных департаментов (министерств) правительства.

Собрание рассматривает и принимает или отклоняет законопроекты, предлагаемые его членами или вносимые главой правительства. Законопроект, принятый Собранием, передается председателем Собрания главе правительства. Тот, в свою очередь, представляет закон для утверждения представителю императора в Эритрее, который в течение 20 дней с момента принятия

законопроекта Собранием может потребовать нового его рассмотрения в Собрании, снабдив это требование соответствующей мотивировкой. В этом случае Собрание должно вновь одобрить законопроект, но на этот раз квалифицированным большинством — $\frac{2}{3}$ голосов. Затем законопроект опять передается главе правительства, который в течение 20 дней должен или утвердить его и передать представителю императора для опубликования, или вернуть законопроект Собранию со своими замечаниями для нового рассмотрения. Если законопроект снова будет принят $\frac{2}{3}$ голосов, глава правительства передаст его представителю императора для введения в действие.

В случае, если представитель императора не введет его в действие в течение пяти дней, это делает глава правительства.

Конституция устанавливает принципы и правила составления и утверждения бюджета, его выполнения и наблюдения за правильным расходованием ассигнованных средств. Бюджет составляется правительством. Финансовый комитет Собрания рассматривает проект бюджета, представленный главой правительства. В начале второй очередной сессии Собрания происходят общие прения по проекту бюджета, по окончании которых глава правительства должен представить пересмотренный проект бюджета с поправками, учитывающими высказанные в Собрании замечания. Собрание может постановить сократить ассигнования, за исключением тех, которые предусмотрены бюджетом на покрытие долгов Эритреи. Собрание может вынести решение об увеличении предусмотренных бюджетом ассигнований только с согласия главы правительства и при условии соответственного увеличения сметы доходов.

Бюджет должен быть утвержден до начала финансового года; выполнение его возлагается на правительство. Никакой налог не может быть введен иначе, как на условиях, установленных Собранием. Собрание избирает главного контролера для проверки расходования предусмотренных бюджетом ассигнований. Окончательную проверку отчетности за каждый финансовый год по докладу главы правительства производит Собрание с помощью контролера.

Собрание Эритреи имеет также право пересматривать конституцию. Изменение конституции предлагается по

инициативе главы правительства или не менее $\frac{1}{4}$ всех членов Собрания. Предложение о пересмотре конституции принимается, если оно получило большинство в $\frac{3}{4}$ голосов членов Собрания или если за это предложение в течение 2 последовательных лет проголосовало абсолютное большинство или большинство в $\frac{2}{3}$ голосов.

Затем изменение конституции утверждается императором.

Собрание по конституции избирает главу правительства, оно может осуществлять контроль за действиями правительства. Последнее обязано отвечать на письменные и устные запросы членов Собрания. По требованию 10 депутатов могут быть открыты прения (дебаты) о политике правительства.

Правительство

Правительственная власть в Эритрее осуществляется одним лицом — главой правительства, которому подчинены секретари (министры) возглавляющие различные департаменты. Глава правительства избирается Собранием тайным голосованием; он должен получить не менее $\frac{2}{3}$ голосов. Собрание избирает главу правительства в начале нового созыва сроком на 4 года. На эту должность может быть избран только эритрейский гражданин, достигший 35 лет и обладающий политическими правами. В случае смещения или отставки главы правительства Собрание в течение пятнадцатидневного срока избирает его преемника, который занимает эту должность до истечения срока полномочий своего предшественника.

Глава правительства назначает кого-либо из секретарей департаментов правительства своим заместителем на случай временной невозможности для него исполнять свои обязанности или освобождения его должности до избрания нового главы правительства.

За свою деятельность глава правительства не отвечает, кроме случаев серьезного нарушения конституции. Однако он несет ответственность, если не уволит секретаря департамента, серьезно нарушившего конституцию. В этом случае глава правительства привлекается к ответственности по постановлению Собрания, принятому $\frac{2}{3}$ его членов; судит его Верховный суд, который вправе, если обвинение доказано, отрешить главу правительства от

должности и лишить его права быть депутатом или чиновником. Если глава правительства совершил преступление, против него может быть возбуждено уголовное дело.

Секретари различных департаментов назначаются и увольняются главой правительства. Глава правительства периодически созывает совет секретарей. Этот совет высказывает свое мнение об общей политике и по всем вопросам, которые предлагаются ему главой правительства. Совет не имеет права выносить никаких решений.

Глава правительства ответственен за соблюдение конституции и законов. Он осуществляет высшее руководство департаментами правительства, административными ведомствами и коммунальным обслуживанием. В его ведении находится внутренняя полиция Эритреи; он созывает Собрание. Ежегодно в начале первой очередной сессии Собрания глава правительства представляет Собранию отчет о ведении им дел и докладывает ему об общем положении в Эритреи. Главе правительства принадлежит право вносить законопроекты, обнародовать законы, присутствовать и выступать в Собрании, назначать своими представителями в Собрании и его комитетах секретарей различных департаментов, издавать распоряжения и указы, временно ограничивать применение некоторых постановлений конституции.

Глава правительства может издавать указы по всем вопросам, кроме касающихся основных прав и свобод человека, при условии, что указы соответствуют конституции и законам. В течение двух месяцев по открытии ближайшей сессии Собрание должно утвердить или отменить их. Если Собрание ничего не решит, указы считаются утвержденными.

Власть главы правительства ограничивается комиссией по гражданской службе, которая, хотя и действует под председательством главы правительства или его представителя, но независима от него. Состав комиссии и условия ее деятельности определяются законом. Комиссия назначает государственных служащих, разрешает вопросы о повышениях, переводах и увольнениях служащих и о наложении на них дисциплинарных взысканий.

Органический закон о деятельности правительства Эритреи предусматривает создание при главе правительства четырех исполнительных департаментов: внутренних дел, финансов, по экономическим вопросам и социаль-

ного обслуживания. Закон предоставляет главе правительства право создавать новые департаменты и передавать права и правительственные функции от одного департамента к другому.

Отношения между центральным правительством Эфиопии и автономным правительством Эритреи иногда обостряются вследствие проявления великодержавных тенденций первого и сепаратистских — второго.

Это имело место, например, в 1954 году, когда по настоянию правительства Эфиопии была закрыта газета «Голос Эритреи», выступавшая с критическими статьями в связи с его вмешательством во внутренние дела Эритреи.

Эритрейский совещательный совет

Согласно статье 84 конституции учрежден Эритрейский совещательный совет с целью содействия главе правительства и Собранию в деле обеспечения экономического и социального прогресса Эритреи. С этой целью Совет может вырабатывать планы развития ресурсов страны и улучшения народного здравоохранения и гигиены; вносить предложения по финансам и бюджету, административной организации и управлению коммунальным обслуживанием; давать Собранию заключения по внесенным законопроектам и предлагаемым законам; вырабатывать законопроекты и проекты распоряжений и указов по предложению главы правительства или Собрания.

Органический закон об Эритрейском совещательном совете предусматривает, что Совет состоит из 9 членов, в том числе советник по финансовым вопросам, главный юрисконсульт эритрейского правительства, эксперты, назначаемые главой правительства по экономическим, сельскохозяйственным вопросам, по социальному обслуживанию и отношениям между рабочими и работодателями, по народному образованию и здравоохранению. Эксперты эти избираются из числа сотрудников Управления технической помощи ООН или из других лиц, приглашаемых главой правительства; 2 членов Совета назначает председатель Собрания из числа членов Собрания.

Не менее 10 членов Собрания могут путем соответствующей резолюции запрашивать мнение Совета по

определенным вопросам. Копии всех докладов, планов и предложений, представленных Советом главе правительства, в частности годового доклада Совета, посылаются председателю Собрания.

Специальные заседания Совета созываются главой правительства, который на этих заседаниях председательствует, причем ему помогают секретари правительственных департаментов в качестве особых членов Совета. Очередные заседания Совета собираются под председательством одного из его членов. Совет сам составляет свою повестку дня и устанавливает порядок своих заседаний.

* * *

В органах государственной власти Эритреи в течение первого года после принятия конституции находилось 350 иностранцев, в том числе более 60 англичан и много итальянцев. В департаменте юстиции англичане занимали должности генерального прокурора и его заместителя, три англичанина служили в качестве судей, несколько англичан служили офицерами полиции.

МЕСТНОЕ УПРАВЛЕНИЕ И САМОУПРАВЛЕНИЕ

Система местных органов управления и самоуправления в Эфиопии строится в соответствии с административно-территориальным делением страны, установленным после изгнания оккупантов и восстановления независимости. Эфиопия делится на 12 провинций (Арусси, Бегемдир, Гему-Гофа, Годжам, Иллубабор, Каффа, Сидamo-Борана, Тигре, Уоллега, Уолло, Харар, Шоа) и район, включающий столицу. При этом более древние и важные провинции на севере сохранили свои исторические границы, а мелкие области на юге были объединены в более крупные территориальные единицы, населенные различными народностями. Провинции, в свою очередь, были разделены на 64 области, 321 округ, 1221 район с учетом довоенного территориального деления и расселения племен. Провинция Джимма была переименована в 1944 году в провинцию Каффа. Наиболее значительным изменением в административном делении явилось расширение территории провинции Уолло и старого феодального поместья императора Хайле Селассие — провинции Харар. Обе эти провинции были отданы в управление двум старшим сыновьям императора. Провинция Харар расширилась до 600 миль с севера на юг — от территории Данакиль до бывшей итальянской колонии Сомали — и почти на столько же с запада на восток, включив в себя не только Огаден, но и наиболее плодородный район бывшей провинции Бале.

Эритрея в административном отношении делится на пять округов.

27 августа 1942 г. император в соответствии со статьей 11 конституции 1931 года издал декрет № 1 относительно установления местной администрации и ее полномочий. Согласно декрету, император назначает, по

рекомендации министерства внутренних дел, в каждую провинцию губернатора (такле-геши), ответственного перед министерством внутренних дел за управление провинцией. Губернатор является представителем правительства в данной провинции; он должен осуществлять контроль над всеми чиновниками, назначаемыми в провинцию соответствующими министерствами (внутренних дел, финансов, здравоохранения, просвещения и др.) и ответственными перед своими министерствами. В случаях, непосредственно касающихся какого-либо министра, губернатор провинции связывается с этим министром, а во всех остальных случаях, касающихся общих вопросов управления, — с министром внутренних дел. Копии своей переписки с другими министрами губернатор провинции обязан посылать министру внутренних дел. Кроме того, губернатор провинции посылает в столицу еженедельный, ежемесячный, полугодовой и годовой отчет о своей работе. Контролеры министерства внутренних дел, в свою очередь, должны инспектировать администрацию провинции не реже одного раза в год.

В декрете требовалось, чтобы губернатор провинции находился неотлучно в своей резиденции — провинциальном центре (раньше он часто жил в Аддис-Абебе). Он может отдавать приказы своим подчиненным только в соответствии с инструкцией министерства внутренних дел. Губернатор провинции лишается права иметь собственные войска (как это было прежде), назначать подчиненных ему лиц. Контроль над сбором налогов тоже передан другим лицам. Губернатору провинции и подчиненным ему чиновникам запрещается подписывать договоры и даже вести переговоры с соседними государствами по пограничным, военным и политическим вопросам. Никакие налоги и пошлины не могут взиматься в провинции, кроме установленных в законном порядке центральным правительством. Губернатор провинции, как и другие чиновники, получает жалованье от центрального казначейства.

Декрет ликвидировал старую традицию, когда губернаторы являлись полновластными хозяевами провинций и были ответственны (иногда только на бумаге) лишь перед императором.

В помощь губернатору провинции император назначает директора, которому вменяется в обязанность сле-

дять за расходованием отпускаемых для провинции средств, передавать необходимые деньги соответствующим чиновникам и посылать отчеты министру финансов. Таким образом директор ограничивает власть губернатора провинции. Другим помощником губернатора провинции, ниже директора по чину, является начальник главной канцелярии. Губернатор провинции сам разрешает споры между чиновниками, а в более трудных случаях создает комиссию, куда, кроме него, входят директор, секретарь, губернаторы областей и чиновники министерств. Решение выносится большинством голосов и посылается на утверждение министра внутренних дел.

Во главе областей император ставит губернаторов областей, ответственных перед губернатором провинции за управление вверенными им территориями. В распоряжении губернатора области находится полиция; он обязан дважды в год инспектировать область и посылать ежемесячные доклады губернатору провинции. Под управлением губернатора области находятся секретарь, чиновники районов и муниципалитетов.

Под руководством губернатора провинции созывается три раза в год провинциальный совет, состоящий из губернаторов областей, глав департаментов и управлений, мэра провинциального центра и некоторых других чиновников. Совет должен решать текущие вопросы благоустройства провинции.

В округах подобные советы, состоящие из высших чиновников данного округа и руководимые начальником округа, должны собираться также три раза в год.

Деревенские советы занимаются исключительно деревенскими делами, а районные — делами района. Деревенские советы шлют своих делегатов в районные советы, а районные — в окружные.

Контроль министерства внутренних дел над деятельностью провинциальной администрации, в том числе изучение сведений и докладов из провинций, осуществляется через департаменты и директораты. Главный директорат провинциальной администрации ведает делами муниципалитетов, подбором персонала и т. д. Главный директорат общественной безопасности ведает полицией, тюрьмами, вопросами иммиграции и переселения. Главный директорат землеустройства занимается регистрацией земельной собственности, рудниками и концессиями и изучением

проблем землеустройства. Главный директорат труда занимается регистрацией безработных, нищих и стариков, оказанием помощи в устройстве на работу и т. д. Он же осуществляет контроль над правительственными госпиталями и клиниками, лабораториями, складами медикаментов, руководит борьбой против эпидемических заболеваний. Департамент центральной администрации министерства ведаёт юридическими вопросами, центральными архивами и т. д.

Губернаторы провинций назначают начальников районов (абагазов) и их помощников (мислане). Они осуществляют контроль за выполнением трудовых повинностей, сбором налогов.

В некоторых провинциях имеется должность наследственного вождя (гулта-гаджи), который также следит за сбором налогов, разрешает мелкие споры между крестьянами и является посредником между начальником района и населением. Он назначает себе помощника (чика-шума) — старосту одной или нескольких деревень. Эта должность выполняется в течение одного года поочередно главами семейств. Плата за выполнение обязанностей чика-шума состоит в освобождении его от налогов в течение всего года службы. Чика-шум несёт ответственность перед администрацией района за выплату крестьянами вверенных ему деревень всех налогов и выполнение трудовых повинностей. Он присутствует на свадьбах, председательствует на собраниях в деревне, занимается перераспределением общинных земель среди крестьян, следит, чтобы распоряжения вышестоящих властей были известны всем жителям деревни. Чика-шум назначается обычно из амхарцев, его личность неприкосновенна.

Декретом 1942 года учреждены органы самоуправления городов — муниципальные советы. Они учреждались не во всех городах, а лишь в нескольких, по решению правительства. В остальных городах управление осуществлял чиновник (кантиба), назначенный из центра и подчинявшийся губернатору провинции.

Хартия (устав) города Аддис-Абебы, опубликованная в «Негарит газете» 28 апреля 1954 г., установила новый количественный состав муниципального совета столицы. Совет состоит из 20 граждан, избираемых в десяти районах города (по два в каждом районе) и 8 назначаемых чиновников из различных правительственных учреждений.

Члены муниципального совета избираются сроком на три года; $\frac{1}{3}$ состава меняется через каждый год.

В Эритрее конституция признает существование местных коллективов, то есть объединений граждан по территориальному признаку. Конституция провозглашает, что муниципалитеты сами ведут свои дела. Лица, осуществляющие управление селами и племенами, избираются из среды местных коллективов.

Конституция 1955 года провозглашает, что муниципалитеты должны быть созданы во всех городах империи. Мэры городов — председатели советов назначаются губернатором из числа трех кандидатов, представленных муниципальным советом города. Муниципальные советы создаются из лиц, назначаемых правительством, и граждан, избираемых ежегодно из числа владельцев недвижимой собственности и купцов. Муниципальный совет обязан: следить за порядком и гигиеной города, за регистрацией собственности города, рождения, браков, смерти горожан, строительством дорог в городе, освещением, водопроводом, регулированием уличного движения и т. д. Городская полиция находится под руководством особого офицера, подчиненного мэру города. Налоги, определенные муниципальным советом и утвержденные губернатором провинции, расходуются в интересах городского хозяйства.

В 1945 году был издан декрет № 74 о муниципалитетах, расширявший их полномочия в области планирования города, благоустройства, здравоохранения. Муниципальным советам предоставлено право издавать распоряжения, подлежащие, однако, утверждению министерством внутренних дел.

СУДЕБНАЯ СИСТЕМА

В Эфиопии до настоящего времени сохранились так называемые «народные» суды, являющиеся пережитком далекого прошлого. На базарах и в прочих публичных местах тяжущиеся стороны могут обратиться к первому встречному, который тут же выносит решение, становящееся обязательным для обеих сторон. В некоторых провинциях сохранились старинные «методы» судебной процедуры, называемые «леба шай» и заключающиеся в следующем: какого-либо мальчика угощают алкогольным напитком, и он в состоянии опьянения указывает на какого-либо человека, которого тут же объявляют преступником, или место, или направление, где укрылся разыскиваемый преступник. При таком методе подлинные виновники имеют возможность остаться безнаказанными и чаще всего страдают невинные люди. Другим распространенным методом розыска преступника была «афарсата» — тайный допрос всех жителей местности, где совершено преступление. При этом методе виновник преступления также имел возможность избежать наказания и оклеветать невинного человека. Следственную процедуру «афарсата» проводил помещик, вождь племени, деревенский староста или назначенный губернатором чиновник. При этом население данной местности вместе с малыми детьми собиралось и закрывалось на все время следствия (длвшегося иногда несколько дней) в какое-либо помещение. Ведущий следствие вызывал к себе поочередно по одному человеку и выслушивал его показания, которые, однако, не фиксировались и за которые допрашиваемый не нес никакой ответственности. На основании допроса судья сам определял личность преступника и назначал ему меру наказания. Этот метод давал широкие возможности подкупа судей. Длительное заключение

всех жителей до конца следствия вело иногда к приостановке полевых работ и причиняло населению значительный материальный ущерб.

Наказания за преступления зачастую носили жестокий и мучительный характер: за воровство — отсечение руки или ноги, за убийство — убийство. Уголовные дела решались по принципу «око за око» (один из пережитков родового строя). Исполнение приговора часто поручалось родственникам убитого, и казнь совершалась тут же на улице, в присутствии толпы.

Официальными судьями выступали непосредственные представители власти: император, губернатор, вождь племени или помещик и т. п. Государственный суд являлся одним из главных орудий господства феодалов. Большую роль в судопроизводстве играло духовенство эфиопской православной церкви. Духовенство пользовалось исключительным правом судопроизводства на церковных землях, составивших около $\frac{1}{3}$ всех земель страны. Представители высшего духовенства являлись членами императорского суда — высшего апелляционного суда, единственной судебной инстанции, имевшей право выносить смертный приговор. Часть духовенства знала древний эфиопский язык — геез, на котором написан кодекс церковного уголовного и гражданского права «Фетха негест», действовавший в Эфиопии в течение ряда столетий и вплоть до последних лет.

Младоабиссинцы во главе с нынешним императором начали реформу судостроительства в Эфиопии с отмены или смягчения наиболее варварских наказаний и изменения методов ведения следствия.

Способ разыскивания преступника с помощью опьяненного мальчика был официально отменен, а позднее был изменен другой метод — «афарсата». Декретом императора в 1933 году устанавливалось, что «афарсата» может быть применена в одном месте не более чем один раз в месяц и может продолжаться всего два дня — субботу и воскресенье, которые являются в Эфиопии праздничными днями. В случае неудовлетворительного результата «афарсата» должна повториться еще через месяц в том же порядке. Место допроса должно отстоять на расстоянии не более трех часов пути от населенного пункта, подвергающегося процедуре допроса. Население вызывается поочередно; каждый должен быть допрошен и отпущен

в течение одного дня, а при расследовании убийства — в срок не более двух дней. Свидетели, дающие показания при допросе, обязывались повторить их публично и скрепить своей подписью. Свидетель мог настаивать на оставлении его показаний в тайне лишь в том случае, если он может указать местонахождение похищенного имущества. Лицо, не явившееся на «афарсату», облагалось штрафом. Закон запрещал содержание судьи за счет населения¹.

Новые законы о суде предписали протоколирование следствия и установили твердые ставки судебных сборов, а также снизили плату за обращение в суд с 2 до 1 талера, снизили ставки судебного залога.

В 1930 году император утвердил новый уголовный кодекс, который был введен в действие в 1932 году. Сам факт опубликования светского уголовного кодекса был вызовом феодальным элементам, особенно духовенству. Уголовный кодекс 1932 года явился наиболее важной частью судебной реформы, началом нового законодательства, приспособленного к складывающимся в стране капиталистическим отношениям. Этот факт нашел отражение в указе императора, опубликованном в связи с введением нового кодекса. «Продвижение нашего народа по пути цивилизации, усиление торговли, рост богатства в результате экономических отношений с разными чужими странами, появление промышленных компаний — все это сделало необходимым издание закона», — говорилось в указе.

Важным нововведением кодекса является разрыв со старым правилом эфиопского права: «преступник наказывается в соответствии с ущербом, видимым глазу», то есть независимо от вины. Новый кодекс разделил всех преступников на десять категорий и соответственно установил десять категорий наказаний за одно и то же преступление. Кодекс гласил, что обвиняемый полностью платит предусмотренный законом штраф лишь в том случае, если он «изучил и знает закон, читал постановления, своими ушами слушал приказы». Но даже и в этом случае, если

¹ Итальянские оккупанты восстановили «афарсату» как метод поисков патриотов Эфиопии — виновников «преступлений» против фашистского режима.

обвиняемый принадлежал к отсталой среде или был забывчивым человеком, штраф уменьшался на $\frac{1}{10}$. Для крестьянина, не знающего законов, штраф уменьшался на $\frac{1}{8}$; для монаха и отшельника — на $\frac{3}{10}$; для нищего, не имеющего возможности следить за законом, — на $\frac{4}{10}$; для иностранца, находящегося в Эфиопии не более шести месяцев, — на $\frac{1}{2}$; для женщины, ведущей затворнический образ жизни, — на $\frac{6}{10}$; для крестьянина, не знающего амхарского языка, на котором составлены постановления и законы правительства, — на $\frac{8}{10}$. Эта льгота была действительна лишь в течение трех лет после опубликования кодекса. Для детей в возрасте от 9 до 12 лет штраф уменьшался на $\frac{9}{10}$. Устанавливались также случаи невменяемости подсудимого, предусматривавшие значительное снижение штрафа за преступление.

В то же время закон предусматривал увеличение наказания за умышленное преступление. За умышленное телесное повреждение налагалось тяжелое наказание — три года заключения, а если оно готовилось задолго — до пяти лет. Вообще же за телесное повреждение взымалась денежная компенсация, определяемая в соответствии с таблицей.

Новый уголовный кодекс в общем характерен тенденцией к смягчению наказаний. Хайле Селассие отменил отсечение руки или ноги, что нашло отражение в кодексе. Кодекс предусматривал в качестве наказания штраф, тюремное заключение, ссылку, сечение плетью и смертную казнь.

Смертный приговор выносился в исключительных случаях — за такие преступления, как государственная измена, работорговля или убийство. В соответствии с кодексом присуждать к смерти мог лишь один император. Император уделял судебным делам два дня в неделю. Верховный суд, заседавший с участием императора, высших чиновников, расов и духовенства, был наделен специальными апелляционными полномочиями, а также был высшим судом по государственным преступлениям.

Сечение кнутом было наиболее распространенным в Эфиопии наказанием. В комментариях к кодексу император предупреждал против чрезмерного сечения, могущего привести к смерти преступника, и предусматривал возможность замены сечения денежным штрафом, при-

равнивая один удар к пяти талерам. Однако оговаривался Хайле Селассие, «если обвиняемый не в состоянии уплатить штраф, он должен быть подвергнут сечению». Таким образом, богачи могли избежать наказания, откупившись деньгами. Новое эфиопское законодательство сохранило телесные наказания для бедноты— таков ее классовый характер. Эта черта сказывается и в наказаниях за повреждения, нанесенные государственным чиновникам и знатым лицам. За нанесение физического ущерба рядовому чиновнику обвиняемый обязан уплатить штраф в 15 эфиопских долларов, а за повреждение, причиненное расу, — до 300 эфиопских долларов.

Правительство Эфиопии стремилось ликвидировать оскорбительные для суверенного государства условия договоров с империалистическими государствами, предусматривающие защиту иностранцев от применения эфиопских законов и разбирательства их преступлений в эфиопских судах. Правительство Эфиопии, формально признавая этот так называемый режим капитуляций, часто не придерживалось его по существу.

Согласно этим договорам в Эфиопии были созданы специальные суды для иностранцев, в которых рядом с эфиопским судьей сидел консул заинтересованной страны. Конфликт между эфиопским подданным и иностранцем разбирали по законам ответчика, обвиняемого в преступлении. Апелляции по решениям этих судов рассматривал императорский суд, в который консул приглашался в качестве наблюдателя. Конфликты между гражданами одной иностранной державы решались их консулом.

Конституция 1931 года зафиксировала лишь самые общие положения о судостроительстве в Эфиопии: судьи заседают регулярно и ведут судопроизводство именем императора в соответствии с законами. Организация суда определяется законом. Судьи избираются из людей, имеющих опыт в судопроизводстве. Судебные заседания ведутся открыто, за исключением случаев, когда это может нанести ущерб общественному порядку или противоречит морали. Круг ведения каждого суда определяется законом. Дела о преступлениях по государственной службе рассматриваются в специальных судах; они не подлежат ведению обычных судов.

С изгнанием итальянских оккупантов правительство Хайле Селассие начало создавать высшие и местные судебные органы. Англия по соглашению от 31 января 1942 г. обязала императора Эфиопии «просить правительство Великобритании прислать британских советников для оказания помощи ему и его администрации», в том числе и судей. Значительным успехом правительства Эфиопии было внесение в это соглашение пункта об отмене режима капитуляций, о ликвидации консульских судов. Статья 5 договора гласила: «Юрисдикция эфиопского суда должна распространяться на иностранцев». Однако английская сторона и здесь добилась для себя привилегий: при разборе в Верховном суде дела с привлечением иностранца членом суда должен быть по меньшей мере один англичанин. Кроме того, иностранец, привлекаемый к ответственности в одном из судов провинции (коммунальном, районном, провинциальном), может потребовать, чтобы его дело без дополнительных судебных издержек было направлено на рассмотрение в Верховный суд. Иностранный подданный мог быть заключен в тюрьму только с согласия английского комиссара полиции.

В соответствии с новым административно-территориальным делением в Эфиопии были созданы 12 провинциальных судов, 61 районный и 600 коммунальных. В столице были учреждены высший, а также Верховный императорский суд. Структура органов судебной власти и их функции были определены в приложении к англо-эфиопскому договору от 31 января 1942 г. В 1943 году были изданы правила судопроизводства, воспроизводившие порядок прохождения дел в английских судах. Примечательно, что некоторым лицам (в частности иностранцам) разрешалось обжаловать решения низших судов по уголовным и гражданским делам сразу в высший суд, минуя все промежуточные инстанции.

Прокламация № 62 от 1944 года о создании советов кадиев и наивов учреждала судебные органы для мусульманского населения Эфиопии с учетом их традиций. Были созданы специальные советы для рассмотрения вопросов мусульманских браков, развода, опекунов, наследования и некоторых других. Апелляции согласно этому закону направлялись от советов наивов к советам

кадиев, а от советов кадиев к суду шариата, состоящему не менее чем из 3 судей, назначаемых министром юстиции. Решение этого суда было окончательным. Мусульманское судопроизводство не было подконтрольно высшему суду империи.

В 1953 году, через год после присоединения Эритреи к Эфиопии, был опубликован свод законов о наказаниях за преступления против федерации. Самое тяжкое преступление — государственная измена карается смертью или заключением в тюрьму на срок не менее пяти лет и штрафом не менее 10 тыс. эфиопских долларов. Собственность лица, совершившего предательство, подлежит конфискации, а сам преступник лишается права занимать какие-либо должности в Эфиопии. Лица, виновные в укрывательстве изменника, подвергаются штрафу до 2 тыс. эфиопских долларов или заключению в тюрьму сроком до семи лет или обоим этим наказаниям вместе. За участие в восстании или заговоре против правительства империи виновный подвергается штрафу до 10 тыс. эфиопских долларов или тюремному заключению сроком до десяти лет, а также лишается права занимать какие-либо государственные должности в Эфиопии в течение пяти лет после отбывания срока наказания. Такому же наказанию подвергается лицо, ведущее устную или письменную пропаганду за свержение правительства Эфиопии.

Конституция 1955 года, особенно в главе о правах и обязанностях подданных империи, внесла ряд уточнений по вопросам судопроизводства. Статья 55 указывает, что никто из подданных не может быть арестован без ордера судебных органов, кроме случаев вопиющего нарушения действующих законов.

Всякое арестованное лицо должно предстать перед судом в пределах 26 часов, если этому не препятствует расстояние от места ареста до помещения суда. Конфискация собственности подсудимого допустима лишь в случае обвинения его в государственной измене. Все подданные и все частные дома не должны подвергаться обыску, и имущество не может быть захвачено. Статья 62 провозглашает юридическую неприкосновенность императора: «Никто не должен предъявлять иск против императора». Эта же статья ограничила домогательства иностранцев

к правительству. Давая им право предъявлять иск в эфиопский суд против членов или органов правительства за неправильные действия, наносящие им ущерб, статья предусматривала наложение взыскания на иностранцев, если их обвинения окажутся необоснованными.

В настоящее время в Эфиопии действует следующая судебная система.

Высшей апелляционной инстанцией является Верховный императорский суд; он разбирает жалобы на решения высшего суда, вынесенные в первой инстанции. В число членов Верховного суда обязательно назначаются эритрейцы. Председатель Верховного суда — афа-негус («уста императора») заседает вместе с 2 судьями из высшего суда, назначаемыми председателем высшего суда. Эти судьи не должны быть участниками в решении в высшем суде по делу, обжалованному в Верховный суд. Решения Верховного суда выносятся большинством голосов. Его решения являются окончательными после утверждения императором. Император может заменить смертную казнь тюремным заключением, а тюремное заключение — освобождением.

Высший суд имеет право рассматривать все уголовные и гражданские дела; он может заседать в любой части империи (для решения дел по важным уголовным преступлениям); он решает также дела иностранцев. Постоянное местопребывание высшего суда, как и Верховного суда, — в столице Эфиопии Аддис-Абебе. Количество судей высшего суда определяет император, он же назначает и судей-иностранцев. В случае необходимости император может назначать судей дополнительно. В высшем суде десять камер, в каждой из них заседает по 3 судьи. Председателем высшего суда после его создания в 1942 году и председателями камер были англичане, а остальные судьи — эфиопы. Решение дел в высшем суде выносится большинством голосов. Выносимые высшим судом смертные приговоры не могут быть приведены в исполнение без утверждения их императором.

В высшем суде имеется несколько переводчиков, которые переводят судьям показания свидетелей с английского, амхарского, арабского и прочих языков и наречий. Европейцы, попадающие на скамью подсудимых, судятся по итальянскому уголовному кодексу. Эфиопы судятся

по эфиопскому уголовному кодексу 1932 года. Камера гражданских дел, как и уголовных, находилась в первые годы после восстановления независимости Эфиопии под председательством англичанина. Поскольку в Эфиопии нет гражданского кодекса, судьям по гражданским делам предоставляется свобода в выборе и применении закона. В обычных случаях судьи руководствуются римским правом, а в более сложных (конфликты по вопросам земле-владения, торговли и т. п.) — они судят по собственному разуму, не связывая себя буквой закона.

Высший суд рассматривает апелляции на решения провинциальных судов. Провинциальные и районные суды решают менее серьезные дела в провинциях и состоят целиком из судей-эфиопов.

Провинциальные суды учреждены по одному в каждой провинции. Количество судей и их состав определяются императором. Провинциальный суд имеет две камеры, по 3 судьи в каждой. Один судья в каждый провинциальный суд назначается председателем. В соответствии с декретом № 1 от 1942 года губернатор, по назначению императора, может быть председателем провинциального суда, но вместе с ним должны заседать 3 назначенных судьи. Император имеет право в случае необходимости назначать на определенное время дополнительных судей. Решения по рассматриваемым делам выносятся большинством голосов. Провинциальный суд может заседать в любом месте провинции, где это удобно для разбирательства дела.

Провинциальные суды рассматривают уголовные дела, где в качестве наказания может быть присуждено к заключению в тюрьму сроком до пяти лет, штрафу до 2 тыс. эфиопских долларов, телесному наказанию до 20 ударов плетью. По гражданским делам юрисдикция провинциальных судов ограничивается исками, цена которых не превышает 2 тыс. эфиопских долларов.

Провинциальные суды рассматривают апелляции на решения районных и коммунальных судов.

Районные и коммунальные суды по уголовным и гражданским делам, подчиненные провинциальным судам, учреждаются также императором.

Районные суды состоят из 3 судей. Они рассматривают уголовные дела о преступлениях, наказываемых тюрем-

ным заключением сроком до одного года и штрафом до 500 эфиопских долларов, и гражданские дела, цена иска в которых не превышает 500 эфиопских долларов.

Коммунальные суды состоят из 2 судей. В случае разногласия между ними дело передается в районный суд. Коммунальные суды рассматривают дела о преступлениях, караемых тюремным заключением сроком до одного месяца или штрафом до 25 эфиопских долларов, и гражданские дела, цена иска в которых не превышает 50 эфиопских долларов.

При разборе апелляций к обычным для большинства судов 3 судьям добавляются еще 3. Если из 6 судей 4 утвердят решение предшествующей инстанции, это решение вступает в силу, в противном случае можно апеллировать в следующую инстанцию.

Каждый суд в случае необходимости может разбирать то или иное дело с участием 2 или более заседателей, которые должны задавать свидетелям вопросы по существу разбираемого дела и высказывать свое мнение. Однако суд, вынося решение, не обязан исходить из мнений, высказанных заседателями.

В Эритрее правосудие осуществляется Верховным судом и другими судами, которые применяют различные системы права, действующие в Эритрее. Конституция провозглашает полную независимость судебной власти от вмешательства со стороны Собрания или исполнительной власти (правительства).

Судьи назначаются главой правительства по рекомендации председателя Собрания, которому представляются списки по меньшей мере 3 кандидатов на каждую вакантную должность. Эти списки составляются комитетом, который состоит из председателя Верховного суда и 2 судей, избранных членами Верховного суда и членами непосредственно нижестоящих судов. Судья назначается на семилетний срок, который может быть возобновлен.

В состав Верховного суда входит не менее 3 и не более 7 судей.

Верховному суду Эритреи, помимо его роли как апелляционного суда последней инстанции, исключительно подсудны следующие вопросы: споры о конституционности законов и указов; пререкания о подсудности между эри-

трейскими судами; иски по претензиям в связи с административными актами правительства Эритреи и отдельных правительственных учреждений, если законом не установлены суды, которым были бы подсудны такие дела; уголовные и дисциплинарные правонарушения судей; дела об ответственности главы исполнительной власти по обвинению его Собранием.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В своей борьбе против иностранных захватчиков народ Эфиопии всегда пользуется дружеской поддержкой Советского Союза.

В период агрессии итальянского фашизма против Эфиопии (1935—1936 гг.) СССР был единственной великой державой, выступившей в Лиге наций в защиту суверенных прав и независимости народа Эфиопии. Советский Союз потребовал применения санкций против агрессора и в отличие от капиталистических стран последовательно выполнил свои обязательства.

В период итальянской оккупации Эфиопии Советский Союз не раз поднимал свой голос в защиту патриотов Эфиопии, мужественно боровшихся за освобождение своей родины.

В разгар второй мировой войны — 1 июля 1943 г. — Советское правительство установило дипломатические отношения и обменялось посланниками с Правительством Эфиопии, признав тем самым ее суверенитет и независимость. Советский Союз поддержал Эфиопию на Парижской конференции 1946 года при заключении мирного договора с Италией, который обеспечил национальный суверенитет Эфиопии.

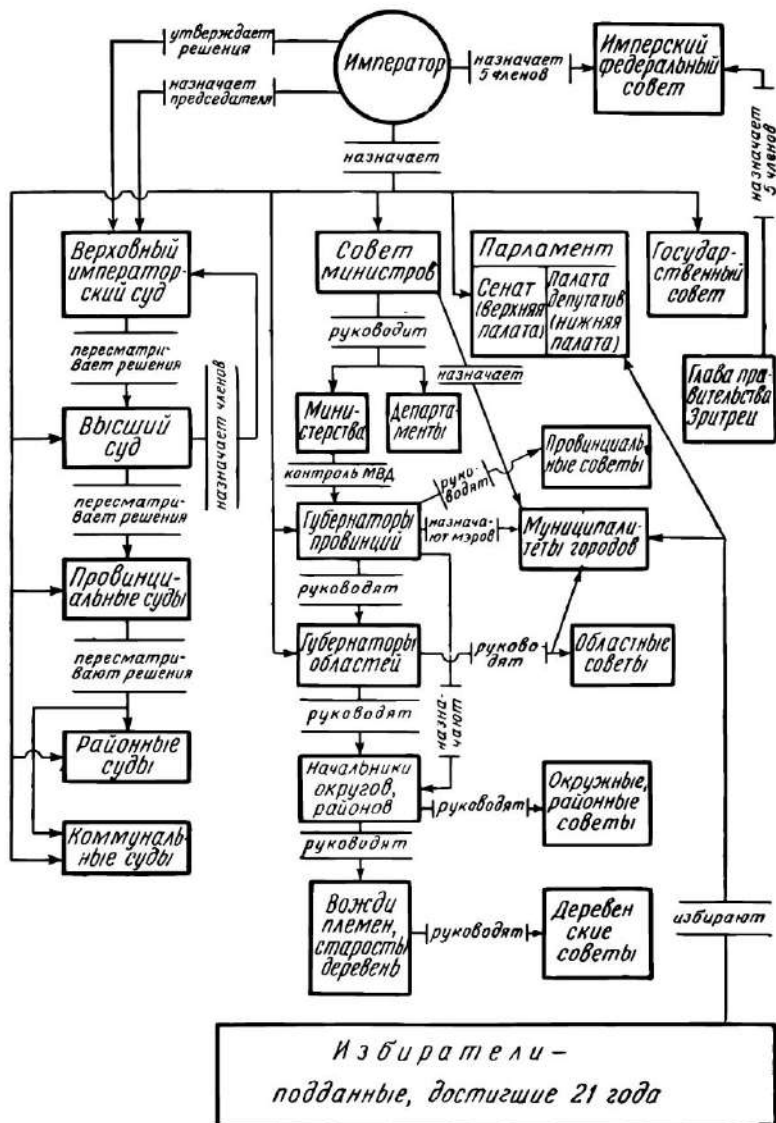
Ширятся культурные связи между СССР и Эфиопией. По просьбе эфиопского правительства в Аддис-Абебе оборудован советский госпиталь, где советские врачи оказывают медицинскую помощь эфиопам и обучают жителей уходу за больными. В кинотеатре столицы демонстрируются советские кинофильмы, пользующиеся популярностью у населения. Большое количество посетителей привлекают открытые ВОКСом публичная библиотека-читальня и фотовыставка достижений народов СССР в мир-

ном строительстве. При библиотеке работает кружок по изучению русского языка.

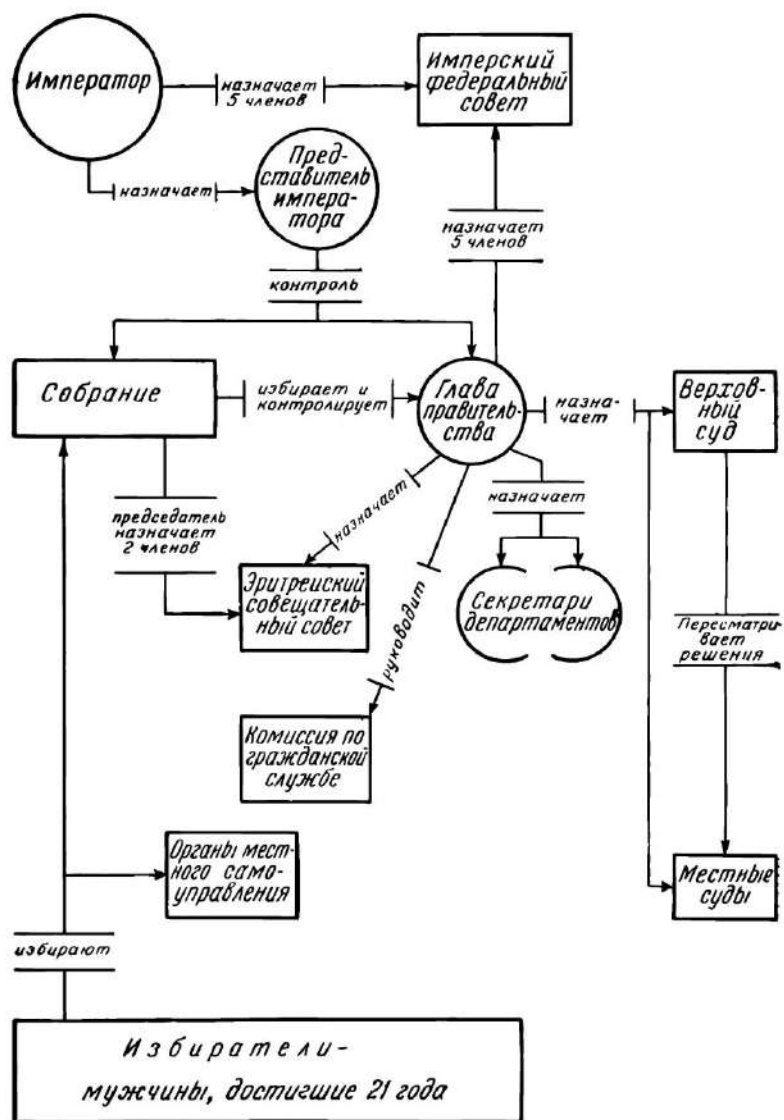
В последние годы под влиянием известного ослабления напряженности в международной обстановке и больших сдвигов, происшедших на Ближнем Востоке, правительство Эфиопии стремится к расширению связей не только с другими капиталистическими государствами, но и со странами социалистическими. Император Хайле Селассие посетил в 1954 году Югославию, а вслед за тем в декабре 1955 года президент Федеративной Народной Республики Югославии Иосип Броз Тито нанес ответный визит дружбы в Эфиопию. В Аддис-Абебе побывала культурная миссия Китайской Народной Республики, доброжелательно встреченная правительственными кругами и народом Эфиопии. Укрепляются экономические связи Эфиопии с Чехословакией. В 1956 году установлены дипломатические отношения между Эфиопией и Болгарией.

Решением Правительств Эфиопии и СССР эфиопская дипломатическая миссия в Москве и советская дипломатическая миссия в Аддис-Абебе преобразованы в посольства и оба государства обменялись дипломатическими представителями в ранге послов, что знаменует новый этап в развитии дружественных отношений между СССР и Эфиопией.

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ЭФИОПИИ



СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ЭРИТРЕИ



ОГЛАВЛЕНИЕ

	<i>Стр.</i>
Введение	3
Конституция Эфиопии	8
Центральные органы государственной власти и управления	21
Император	21
Государственный совет	23
Парламент	24
Совет министров	28
Имперский федеральный совет	30
Органы государственной власти и управления Эритреи	32
Представитель императора	32
Собрание	32
Правительство	37
Эритрейский совещательный совет	39
Местное управление и самоуправление	41
Судебная система	46
Заключение	57
Система государственных органов Эфиопии (схема)	59
Система государственных органов Эритреи (схема)	60

В о б л и к о в Дмитрий Родионович
„Государственный строй Эфиопии“

Редактор *Б. А. Страшун*

Художник-оформитель *А. П. Купцов*

Технический редактор *Н. Л. Щедрина*

Корректор *Е. В. Крюкова*

Подписано к печати 16/1 1957 г.

Формат бумаги 84×108^{2/31}.

Объем: физ. печ. л. 2,00; условн. печ. л. 3,28; учетно-изд. л. 3,00. Тираж 50 000.

А-00526. Цена 70 коп. Заказ 1800.

Госюриздат — Москва, Ж — 4, Товарищеский пер., 19.

Министерство культуры СССР. Главное управление полиграфической промышленности. 4-я тип. им. Евг. Соколовой
Ленинград, Измайловский пр., 29.

**Государственное издательство
юридической литературы**

ВЫПУСТИЛО В СВЕТ В СЕРИИ
„Государственный строй стран мира“

СЛЕДУЮЩИЕ БРОШЮРЫ:

И. Александров, Р. Ахрамович
Государственный строй Афганистана

М. А. Керимов
Государственный строй Турции

И. А. Латышев
Государственный строй Японии

А. А. Мишин
Государственный строй Индии

Р. А. Тузмухамедов, Б. Г. Самсонов
Государственный строй Таиланда

ГОТОВЯТСЯ К ИЗДАНИЮ:

Л. Я. Дадiani
Государственный строй Индонезии

Е. А. Дорошенко, Л. М. Кулагина
Государственный строй Ирана

НОВЫЕ КНИГИ

по колхозному и земельному праву

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮРИДИЧЕСКОЙ
ЛИТЕРАТУРЫ**

ВЫПУСТИЛО В СВЕТ

- Григорьев В. К. Законодательные основы земельных отношений в Чехословацкой республике, 36 с., 85 к.
- Григорьев В. К. Законодательные основы земельных отношений в Народной Республике Болгарии, 36 с., 95 к.
- Казанцев Н. Д. Законодательные основы земельных отношений в Польской Народной Республике, 48 с., 1 р. 25 к.
- Казанцев Н. Д. Законодательные основы земельных отношений в ГДР, 28 с., 70 к.
- Козырь М. И. Объекты права колхозной собственности, 232 с., 6 р. 30 к.
- Косткина И. А. Ответственность за потравы и повреждение посевов и насаждений, 46 с., 60 к.

ГОТОВЯТСЯ К ВЫПУСКУ В БЛИЖАЙШЕЕ ВРЕМЯ

- Казанцев Н. Д. Об уставе сельскохозяйственной артели
- Павлов И. В. Новое в колхозной демократии
- Панкратов И. Ф. Основные права и обязанности руководящих кадров колхозов
- Подопригора Э. А. Гражданско-правовая защита колхозной собственности
- Покровский И. Ф. МТС — опорный пункт государственного руководства колхозами
- Рускол А. А. Ответственность колхоза за вред, причиненный колхозному имуществу

Желающие приобрести указанные книги могут направлять свои заявки в „Союзкниготорг“ по адресу: Москва, Б. Калужская, 15.

Цена 70 к.

ГОСЮРИЗДАТ · 1957