



ЕГИПЕТ: «ДОРОЖНАЯ КАРТА» ИСЧЕРПАНА

Владимир Беляков

РЕЗЮМЕ

Состоявшееся 10 января нынешнего года первое заседание вновь избранного парламента Египта обозначило завершение так называемой дорожной карты по обновлению государства, объявленной временным президентом А. Мансуром после отстранения от власти 3 июля 2013 года президента-исламиста М. Мурси. Египет получил демократичную конституцию, избранного подавляющим большинством голосов президента и представительный парламент. Однако вспышка терроризма со стороны исламистов вынуждает власти искать непростой баланс между мерами безопасности и правами человека. Одновременно государство с опорой на армию решает наиболее острые социальные проблемы и, используя опыт других стран, планирует довести рост ВВП к 2030 году до 10%. Сложившаяся в Египте ситуация благоприятна для развития отношений России с этим государством.

10 января 2016 года в Каире состоялось первое заседание нового парламента Египта. Оно символизировало завершение так называемой дорожной карты — программы реконструкции египетского государства, обнародованной временным президентом Адли Мансуром после отстранения от власти 3 июля 2013 года президента Мухаммеда Мурси. Эта программа предусматривала сначала разработку и принятие новой Конституции, а затем избрание парламента и президента.

Необходимость подобной программы вызывалась отсутствием основных легитимных институтов власти. После свержения президента — выдвиженца религиозной ассоциации «Братья-мусульмане», потеряла смысл и была отменена Конституция 2012 года, разработанная исламистами, что называется, «под себя». Парламент же был распущен в июне

2012 года Верховным конституционным судом, признавшим закон о выборах 2011 года неконституционным.

Первый пункт «дорожной карты» был выполнен уже к концу 2013 года. Комиссия по разработке Конституции из 50 человек во главе с бывшим министром иностранных дел и генеральным секретарём Лиги арабских государств Амром Мусой, в состав которой входили политические, общественные, религиозные деятели и праведы, тщательно обсуждала каждую статью. Разногласий хватало, но члены комиссии были едины в главном: новая Конституция должна быть светской и соответствовать в целом принятым в западных обществах нормам демократии.

Согласно статье 1 Конституции, «Арабская Республика Египет — суверенное единое и неделимое государство с демократическим респу-



Беляков Владимир Владимирович — доктор исторических наук, ведущий научный сотрудник Института востоковедения РАН, главный редактор журнала «Восточный архив». В 1986–2000 годах работал в Египте в качестве корреспондента газет «Правда» и «Труд». Автор полутора десятков книг разных жанров о Египте и российско-египетских связях, часть которых переведена на арабский язык и издана в Каире. Последняя работа — монография «Сфинксы над Невой. Египет в русской культуре» (ИВ РАН, 2015).

бликанским строем, основанным на гражданстве и верховенстве закона»¹. В статье 2 говорится: «Ислам — религия государства, арабский язык — официальный язык, принципы исламского права — основной источник законодательства». Формулировка повторяет соответствующую статью конституции 1971 года². Но следующая за ней новая статья 3 провозглашает принципы религиозно-законодательства христиан и иудеев основой регулирования их личного статуса, религиозных вопросов и избрания их духовных лидеров. Такая практика существовала и раньше, но впервые она стала конституционной нормой. Светский характер египетского государства подчёркивает статья 74, запрещающая любую политическую деятельность и создание политических партий на религиозной основе.

По форме правления Египет остался смешанной парламентско-президентской республикой, однако с некоторым увеличением пол-

Светский характер египетского государства подчёркивает статья 74 Конституции, запрещающая любую политическую деятельность и создание политических партий на религиозной основе.

номочий парламента по сравнению с Конституцией 1971 года. Это создаёт определённый

¹ Текст Конституции цитируется по приложению к газете «Аль-Масри аль-йаум» от 3.12.2013, хранящемуся в архиве автора. Русский перевод опубликован в издании: Сапронова М. А. Египет: 90 лет конституционных трансформаций (1923–2013 гг.). М., 2014.

² См.: Дасатир маср (Конституции Египта). Каир, 2012, с. 273.

баланс между законодательной и исполнительной ветвями власти. Упразднён Консультативный совет (*Маглис аш-шура*), не являвшийся верхней палатой парламента. Сам парламента получил название Палата представителей. Президент избирается не более чем на два срока подряд по 4 года каждый. Это одно из требований революции 25 января 2011 года, оно нашло отражение в статье 29 Конституционной декларации от 23 марта 2011 года, опубликованной Высшим советом вооружённых сил на основе всенародного референдума³. Тем самым предотвращается повторение ситуации, при которой президент Хосни Мубарак находился у власти почти 30 лет.

Конституция провозглашает равенство египтян и, как отмечается в преамбуле (она считается неотъемлемой частью Конституции), «прокладывает нам дорогу в будущее в соответствии со Всеобщей декларацией прав и свобод человека, которая частично легла в её основу».

Особенностью Конституции является предоставление армии фактически автономного статуса в рамках государства. Об этом говорят статьи 200, 203, 204 и 234. Высший совет вооружённых сил, правивший страной в 2011–2012 годах и взявший на себя ответственность за свержение сначала президента Мубарака, а затем и президента Мурси, становится конституционным органом. Бюджет вооружённых сил обсуждается Советом национальной обороны и включается отдельной статьёй в государственный бюджет. Вводится институт военной юстиции. Министр обороны является главнокомандующим вооружёнными силами, им может быть только офицер. При этом «министр обороны назначается с одобрения Высшего совета вооружённых сил. Положения этой статьи (234) остаются в силе на два полных президентских срока начиная с даты вступления настоящей Конституции в силу».

Эти положения отразили особую роль армии в Египте, её глубокую вовлечённость в различные сферы жизни страны, функцию своего рода арбитра в конфликтах различных политических сил.

Конституция была одобрена на всенародном референдуме, состоявшемся 14–15 января 2014 года. При явке в 55% зарегистриро-

³ Там же. С. 410.

ванных избирателей за принятие конституции проголосовало 95% участников референдума⁴.

В ходе подготовки Конституции не раз высказывалось предложение поменять местами парламентские и президентские выборы. Вызвано это было в первую очередь необходимостью стабилизировать обстановку в стране в условиях продолжавшихся протестных акций исламистов в поддержку «законно избранного президента Мурси». Эффективно сделать это могла лишь легитимная власть, которую символизирует президент. Кроме того, на Западе свержение Мурси восприняли как банальный военный переворот и прекратили оказание Египту различных видов помощи, в которой он остро нуждался после двух разрушительных революций.

Президентские выборы состоялись 26–28 мая 2014 года. Безусловным фаворитом на них был заместитель премьер-министра, министр обороны Абдель Фаттах ас-Сиси, которому временный президент Адли Мансур присвоил в начале года звание фельдмаршала. Этот человек, известный как непримиримый противник «Братьев-мусульман», возглавлял Высший совет вооружённых сил, взявший на себя смещение Мухаммеда Мурси с поста президента после всенародных выступлений 30 июня 2013 года. Для многих египтян он был героем, избавителем от власти исламистов. К тому же в нём видели сильную, харизматическую личность, запрос на которую в обществе был очень высок. Популярность Ас-Сиси даже сравнивали с Гамалем Абдель Насером. В победе вышедшего в отставку для участия в президентских выборах фельдмаршала (военнослужащим избирать и избираться запрещено) практически никто не сомневался, и потому составить ему конкуренцию решил лишь один человек — Хамдин Сабихи. Этот левый деятель участвовал и в предыдущих президентских выборах, получив третье число голосов после Мухаммеда Мурси и Ахмеда Шафика.

Итоги выборов превзошли все ожидания многочисленных сторонников Ас-Сиси. При явке в 47,5% избирателей он получил 96,9% голосов. «Большинство политических аналитиков согласны в том, что победа Ас-Сиси — последний гвоздь в гроб аргументов «Братьев-мусульман», будто Мурси остаётся законным президентом Египта, — отмечал обозреватель

еженедельника «Аль-Ахрам Уикли». — Ас-Сиси получил на 10 миллионов голосов больше, чем Мурси в 2012 году»⁵.

Если президентские выборы отстояли во времени от принятия конституции менее чем на полгода, то подготовка и проведение парламентских выборов оказались делом значительно более длительным.

Конституция Египта 2014 года не определяет ни порядок парламентских выборов, ни численность Палаты представителей. На этот счёт следовало подготовить и принять несколько законов. В отсутствие парламента за-

«Большинство политических аналитиков согласны в том, что победа Ас-Сиси — последний гвоздь в гроб аргументов «Братьев-мусульман», будто Мурси остаётся законным президентом Египта, — отмечал обозреватель еженедельника «Аль-Ахрам Уикли». — Ас-Сиси получил на 10 миллионов голосов больше, чем Мурси в 2012 году».

коны готовились правительством и утверждались президентом. С наступлением 2015 года это было сделано, и избирательный процесс должен был начаться 12 марта.

Следует отметить, что в Египте парламентские выборы — это действительно целый процесс, весьма длительный. Дело в том, что, согласно Конституции, каждый избирательный участок должен контролировать судья, чтобы максимально не допустить разного рода нарушений. Эта система впервые была применена на выборах в Народный совет ещё в 2000 году. Но поскольку судей значительно меньше, чем избирательных участков, то страна делится на избирательные регионы. Сначала выборы в два тура проводятся в одном таком регионе, затем судьи переезжают в другой регион. При президенте Мубараке Египет делили на три избирательных региона, на этот раз — на два.

Численность Палаты представителей была определена в 596 человек. Из них 448 депутатов избираются как независимые, а 120 — по партийным спискам. Ещё 28 человек (5%) назначает президент в соответствии со сво-

⁴ Сапронова М. А. Указ. соч. С. 125.

⁵ Essam El-Din, Gamal. Place of no return // Al-Ahram Weekly, Cairo, No. 1200, 05.6.2014.

им конституционным правом. Такая практика была введена ещё Конституцией 1971 года, правда, не в процентах, а в количестве 10 человек, чтобы обеспечить хотя бы символическое представительство в парламенте женщин и христиан. Настроения в египетском обществе десятилетиями были таковы, что ни те, ни другие практически не имели шансов быть избранными в Народный совет. Только мужчины-мусульмане. Забегая вперёд, отметим, что нынешние выборы показали: две революции во многом переломили эту практику. И женщины, и христиане-копты занимают ныне достойное место в Палате представителей.

Предоставление независимым кандидатам 75% мест в парламенте нетрадиционно для

Впервые в истории египетского государства в парламент страны были массово избраны женщины. Они получили 73 места (12%), ещё 14 женщин назначил президент.

Египта. Как правило, депутатские мандаты делились поровну между независимыми и представителями политических партий. Закон подвергся резкой критике со стороны руководства партий (а их сейчас около ста), но был оставлен в силе. Объяснения причин введения такой системы правительство не дало. Можно лишь предположить, что она преследовала две цели. С одной стороны, не допустить доминирования в парламенте блока из политически близких партий, с другой, — в условиях запрета исламистских партий сделать парламент политически максимально репрезентативным.

Есть и иное предположение. Закон о выборах в Палату представителей фактически дискриминирует политические партии, а всякая дискриминация запрещена Конституцией. В случае, если парламент будет по тем или иным причинам негоден правящей верхушке, он может быть распущен решением Верховного конституционного суда, признавшего избирательный закон неконституционным, как это было с парламентом образца 2011 года.

Но весной 2015 года парламентские выборы в Египте так и не состоялись. В начале марта Верховный конституционный суд признал не соответствующими Конституции два

закона — об избирательных округах и о Палате представителей. В первом случае он потребовал пересмотреть границы избирательных округов в 13 провинциях, чтобы обеспечить в каждом округе равное число избирателей. Во втором — отверг запрет египтянам с двойным гражданством выставлять свои кандидатуры на выборах. На исправление законов потребовались четыре месяца. 9 июля президент Ас-Сиси окончательно утвердил их, открыв тем самым путь к началу избирательного процесса.

Видимо, нецелесообразно в данном случае разбирать сложную египетскую избирательную систему. Но стоит остановиться на причинах низкой активности избирателей (28,3%) и её влиянии на результаты выборов.

Прежде всего, следует отметить, что явка избирателей в Египте почти никогда не превышала 50%. Массовая бедность, высокий уровень неграмотности (около 28%), неверие в то, что участие в выборах может что-то изменить — все эти факторы неизменно отчуждают многих египтян от избирательных участков. Но в данном случае были ещё, по крайней мере, две причины. Во-первых, голосовать не пошли многочисленные сторонники разгромленной и запрещённой ассоциации «Братья-мусульмане». Во-вторых, выборы бойкотировала значительная часть, так называемой, «революционной молодёжи» в знак протеста против массового выдвижения в качестве кандидатов представителей свергнутого режима президента Мубарака. Так, по данным ведущей иракской газеты «Аль-Ахрам», из 5420 кандидатов в парламент 2206 (более 40%) — бывшие члены правившей при Мубараке Национально-демократической партии (НДП)⁶.

Не было в парламентских выборах и политической интриги. Все партии и независимые кандидаты в той или иной степени поддерживали режим президента Абдель Фаттаха ас-Сиси. И это определённо содействовало апатии избирателей.

По сути дела к избирательным урнам пришла, главным образом, светски и демократически настроенная, преимущественно образованная и материально благополучная часть египтян. И такой характер избирателей обусловил невиданные ранее результаты выбо-

⁶ *Morsy, Ahmed.* Apathy resurgent // Al-Ahram Weekly, No. 1265, 07.10.2015.

ров. Впервые в истории египетского государства в парламент страны были массово избраны женщины. Они получили 73 места (12%), ещё 14 женщин назначил президент. В парламент образца 2011 года были избраны лишь 11 женщин. Что касается христиан-коптов, то прорыв в их избрании произошёл уже во время первых послереволюционных выборов 2011 года, когда они получили 36 мест. Столько же коптов (6%) избрано и на этот раз, ещё троих назначил президент⁷.

А теперь о составе Палаты представителей в целом. В неё были избраны 351 независимый кандидат и 245 представителей 19 политических партий (членам партий было разрешено баллотироваться и в качестве независимых). Больше всего мандатов (65) получила партия «Свободные египтяне», которую основал после революции 2011 года и возглавляет один из богатейших людей страны христианин-копт Нагиб Савирис. На второе место (53 мандата) неожиданно для наблюдателей вышла совсем молодая, поддержанная рядом крупных бизнесменов партия «Будущее родины» во главе с 24-летним Мухаммедом Бадраном. Старейшая египетская партия «Аль-Вафд» оказалась на третьем месте и завоевала 36 мандатов. Все три партии выступают за неолиберальную экономическую политику. Шесть политических партий, чьи руководители в прошлом были членами НДП, получили 25 мест. Единственная участвовавшая в выборах исламистская партия «Ан-Нур» завоевала всего 11 мест в парламенте. Ещё скромнее результаты левых политических партий: избраны были лишь 9 их кандидатов. «Большинство политических партий, представленных в Палате представителей, поддерживают политику президента Абдель Фаттаха Ас-Сиси, — отмечает обозреватель еженедельника «Аль-Ахрам Уикли», — особенно когда речь идёт о балансировании давних стратегических отношений с США открытостью другим мировым державам»⁸. Для нас это ценно, поскольку даёт основание рассчитывать на дальнейшее тесное взаимодействие России с Египтом.

Курс на такое взаимодействие был подтверждён во время визита в Египет 26–27 января председателя Государственной Думы Сергея

Нарышкина. Он стал первым главой иностранного парламента, посетившим Каир после начала работы Палаты представителей, чтобы установить контакты с египетскими парламентариями. Нарышкин встретился также с президентом ас-Сиси.

Профессиональный состав нового парламента достаточно разнообразен. Больше всего в нём юристов (59) и отставных офицеров полиции (50). Из многочисленных кандидатов-бизнесменов избраны 40 человек. Много в парламенте врачей и фармацевтов. Есть инженеры, учителя, отставные армейские офицеры, крестьяне и деревенские старосты, журналисты, спортсмены. Примечательно, что более 200 человек были ранее депутатами Народного собрания или Консультативного совета. 455 человек имеют высшее образование, 30 из них — степень доктора философии.

Нынешний парламент более молодой, чем предыдущие. 61 депутат моложе 35 лет, 122 имеют возраст от 36 до 45 лет⁹.

Председателем Палаты представителей избран независимый депутат от провинции Сохаг, профессор конституционного права Али Абдель Аль. Он хорошо известен в стране, принимал участие в подготовке Конституции 2014 года. Абдель Аль получил 401 голос. Один из двух его заместителей, Махмуд аш-Шериф, личность тоже хорошо известная. Он много лет возглавляет так называемый Синдикат шерифов — ассоциацию прямых потомков пророка Мухаммеда. В 2015 году президент Ас-Сиси наградил его орденом за пропаганду умеренного ислама. Аш-Шериф четырежды избирался в парламент начиная с 1990 года, был членом НДП. Членом НДП был и другой заместитель спикера, бизнесмен из Порт-Саида, член партии «Аль-Вафд» Сулейман Вахдан. Выборы председателя Палаты депутатов и его заместителей вовсе не напоминали разыгранный спектакль, хотя ходили слухи, что кандидатуру Абдель Аля поддерживал президент. Так, Вахдан опередил своего ближайшего соперника, представителя пропрезидентской фракции, всего на 4 голоса.

Первейшей задачей Палаты представителей явилось рассмотрение декретов, принятых Адли Масуром и Абдель Фаттахом Ас-Сиси в отсутствие парламента. Не утверждённые декреты автоматически теряют силу за-

⁷ *Essam El-Din, Gamal. Full House // Al-Ahram Weekly, No. 1277, 07.12.2015.*

⁸ *Ibidem.*

⁹ *Ibidem.*

кона. Сложность задачи состояла в том, что со времени отстранения с поста президента Мухаммеда Мурси 3 июля 2013 года был принят 341 декрет. По мнению профессора политологии Каирского университета Хасана Нафаа, часто выступающего со статьями в печати, почти половина из этих декретов в той или иной степени ущемляет права и свободы граждан¹⁰. На рассмотрение же декретов Конституция даёт всего 15 дней: при её разработке предполагалось, что парламентские выборы пройдут в обозримом будущем.

Накануне первого заседания парламента в печати не раз появлялись предположения о том, что он будет лишь послушным инструментом в руках президента. Процесс рассмотрения декретов показал, что это не совсем

В осуществлении срочных проектов правительство опирается, как правило, на армию. Это её инженерный корпус возглавлял строительство нового русла Суэцкого канала. Это армия открыла продовольственные киоски для бедноты, именно она будет бурить в пустыне скважины, чтобы освоить новые земли.

так. Палата представителей не утвердила один из наиболее противоречивых декретов, о гражданской службе, вызвавший в своё время волну критики со стороны профсоюзных деятелей как ущемляющий права государственных служащих. Президент публично выразил недовольство решением парламента, но призвал найти взаимоприемлемое решение. Остальные декреты Палата представителей утвердила, но намерена в ближайшем будущем внести поправки в некоторые из них.

Словом, новое египетское государство выстроено. Оно имеет все необходимые компоненты: одобренную на референдуме Конституцию, свободно избранных президента и парламента. Что же получилось в результате? На этот счёт сами египтяне придерживаются весьма разных, временами противоположных, точек зрения. Характерна в этом отношении моя

встреча во время недавней поездки в Каир со старым другом и его взрослым сыном. Оба они занимаются бизнесом.

Отец полностью поддержал политику президента, прежде всего за то, что он поощряет развитие реального сектора экономики и решает наиболее острые социальные проблемы. Сын же заявил: «Живём как в тюрьме». Оба по-своему правы, хотя и говорили о разных вещах.

Собственные ресурсы Египта ограничены, и для него чрезвычайно важны иностранные инвестиции. Чтобы привлечь их, в марте 2015 года в Шарм аш-Шейхе организовали международную конференцию по экономическому развитию Египта. В ней приняли участие представители 89 стран, в том числе 20 на высшем уровне. Во время конференции были подписаны инвестиционные соглашения на 36 млрд. долларов¹¹. Часть из этих соглашений уже выполняется.

В августе 2015 года введено в эксплуатацию второе русло Суэцкого канала, прорытое всего за один год. Деньги на осуществление этого крупного проекта собирали, что называется, «всем миром». Правительство выпустило специальные инвестиционные сертификаты, приобрести которые могли лишь египтяне. Новое русло Суэцкого канала пока не принесло дополнительных доходов, но оно рассчитано на перспективу. Кроме того, на восточном берегу планируется создать несколько экономических зон. Одна из них будет российской.

2 февраля в Каире подписано соглашение о создании российской индустриальной зоны восточнее Порт-Саида. На площади в 2 кв. км разместятся судостроительные, фармацевтические, нефтехимические заводы, предприятия по изготовлению мебели, сельскохозяйственного и строительного оборудования. Предполагается, что 70% товаров, произведённых в российской зоне, будет поставляться в различные страны Африки, с которыми Египет имеет соглашения о свободной торговле¹².

В конце декабря президент Ас-Сиси дал старт первому этапу проекта освоения 1,5 млн. федданов¹³ земли. Сейчас общая площадь культивируемых земель составляет 8 млн. федданов, так что осуществление проекта, в основ-

¹⁰ Leila, Reem. Why now? // Al-Ahram Weekly, No. 1266, 14.10.2015.

¹¹ <http://ria.ru/economy/20150316/1052700866.html>

¹² Kotb, Ahmed. Close economic ties // Al-Ahram Weekly, No. 1281, 04.2.2016.

¹³ 1 феддан = 0,42 га.

ном в Верхнем Египте и оазисах Западной пустыни, позволит значительно увеличить сельскохозяйственное производство, сократить импорт продовольствия, дать работу десяткам тысяч египтян¹⁴.

Поскольку цены на продукты питания значительно выросли, то в последние месяцы создана сеть киосков, где мясо и овощи продаются по ценам, значительно ниже рыночных. Исчезли перебои с электричеством, так раздражавшие прошлым летом египтян.

В осуществлении срочных проектов правительство опирается, как правило, на армию. Как отмечалось, это её инженерный корпус возглавлял строительство нового русла Суэцкого канала. Это армия открыла продовольственные киоски для бедноты, именно она будет бурить в пустыне скважины, чтобы освоить новые земли. Армия завершает восстановление церквей, разгромленных исламистами в августе 2013 года, после разгона двух палаточных городков протеста против отстранения Мурси в Каире. Для президента, вчерашнего военного, опереться на армию в осуществлении срочных проектов вполне естественно. Но это если только для срочных. Пока же армия всё больше вторгается в гражданскую жизнь. «Армия перегружена задачами, — отмечает дважды кандидат в президенты Хамдин Сабихи. — Она возводит национальные проекты, строит дороги, осваивает миллионы федданов земли, организует дренаж в Александрии (после ливней. — В. Б.) и продаёт мясо и овощи по низким ценам. Это слишком много. Я хочу, чтобы армия сконцентрировалась на своих прямых обязанностях: защите страны и обеспечению безопасности её границ»¹⁵.

Моя последняя поездка в Каир совпала с 5-летием революции 25 января 2011 года. Праздничных манифестаций не было, зато в ряде городов Египта прошли демонстрации исламистов, протестовавших против нынешнего режима. По данным сайта ассоциации «Братья-мусульмане», зарегистрированного в Турции, в демонстрациях приняли участие 300 тыс. человек¹⁶. Даже если это реальная цифра, в чём есть основания сомневаться, то

всё равно она несравнима с теми 32 миллионами, которые вышли 30 июня 2013 года на улицы египетских городов, протестуя против власти исламистов. Но факт остаётся фактом: египтяне расколоты. Причём исламисты занимают твердолобую позицию. Тот же сайт «Братьев-мусульман» утверждает: «Никакого компромисса или примирения с режимом путчистов»¹⁷. Исламисты периодически предпринимают вооружённые нападения на полицию. А на Северном Синае власти вообще вынуждены третий год вести антитеррористическую операцию.

Такая ситуация подталкивает власти на жёсткие меры. Ещё в ноябре 2013 года был принят, так называемый, «закон о протестах». Он запрещает проведение несогласованных уличных манифестаций. За нарушение зако-

Факт остаётся фактом: египтяне расколоты. Причём исламисты занимают твердолобую позицию. Сайт «Братьев-мусульман» утверждает: «Никакого компромисса или примирения с режимом путчистов».

на положено тюремное заключение. «Революционная молодёжь», привыкшая после свержения Мубарака к вольнице, решила, было, что этот закон писан лишь для исламистов, но ошиблась. Власти чётко показали, что закон писан для всех, и ряд «революционеров» оказался в тюрьме. Позднее был принят также закон о борьбе с терроризмом. Его критиковали за расплывчатые формулировки, но закон был одобрен Палатой представителей и пока действует в первоначальном виде. Это даёт полиции основание для многочисленных арестов. Разнообразные СМИ, число которых намного превышает эпоху Мубарака, внимательно просматривают в поисках «призывов к насилию». Всё это создаёт в обществе некоторую нервозность, ощущение несвободы, особенно среди молодёжи, о чём говорил сын моего друга. Это понимает и президент. «Установление баланса между мерами безопасности и правами человека — чувствительная и деликатная задача, решение которой требует немало уси-

¹⁴ *El-Fiqi, Mona*. Boosting arable land // Al-Ahram Weekly, No. 1277, 07.1.2016.

¹⁵ *Dawoud, Khaled*. A voice of dissent? // Al-Ahram Weekly, No. 1278, 14.1.2016.

¹⁶ *Morsy, Ahmed*. An uneventful day // Al-Ahram Weekly, No. 1280, 28.1.2016.

¹⁷ *Ibidem*.

Институт востоковедения РАН — одно из старейших (основан в 1818 г.) и крупнейших (около 500 сотрудников) академических институтов России. Ведет исследования по широчайшему кругу проблем классического и современного цикла — древней, средневековой, новой и новейшей истории Востока, современной политики, экономики, религии, археологии, литератур и языков стран Азии, Северной Африки и Океании. Ученые ИВ РАН активно занимаются изучением государств «южного пояса» СНГ — Центральной Азии и Южного Кавказа, а также российских регионов Урало-Поволжья и Северного Кавказа.

лий», — заявил Абдель Фатах ас-Сиси 1 февраля в телефонном интервью телеканалу OrbitTV¹⁸.

Итак, структура египетского государства построена, легитимные органы власти налицо. Но им ещё предстоит притереться друг к другу. На обозримое будущее упёртость исламистов и разочарование молодёжи не представляют серьёзной опасности для режима. Но если не удастся быстро развивать экономику, эффективно решать обострившиеся за последние пять лет социальные проблемы, найти тот самый баланс между мерами безопасности и правами человека, о котором говорил президент, то ситуация в стране может опасно обостриться.

Стабильность режима и проводимая им многовекторная внешняя политика вкупе с не столь давними традициями советско-египетского сотрудничества создают благоприятную атмосферу для развития отношений России с Египтом¹⁹. Несколько омрачила её катастро-

фа российского пассажирского самолёта, взорванного над Синаем 31 октября. Египет (как, впрочем, и Россия) несёт большие материальные убытки от вынужденной приостановки авиасообщения между двумя государствами. Но в Каире понимают, что это «проблема часа». «Тот, кто сбил нам самолёт, имел в виду нанести удар только по туризму? Нет, ударить по связям с Россией, Италией и всеми другими странами», — заявил президент Ас-Сиси в эмоциональной речи 24 февраля по случаю презентации программы «Египет-2030»²⁰. Эта программа, разрабатывавшаяся в течение двух лет совместно правительством и независимыми экспертами, предусматривает достижение к 2030 году роста ВВП в 10% и национального дохода на душу населения в 10 000 долларов. За образец был взят опыт нескольких государств, в частности Малайзии²¹.

Проблема возобновления авиасообщения была одной из тем телефонного разговора президентов В. В. Путина и А. Ф. Ас-Сиси 7 марта. Они отметили «важность создания всех необходимых условий для возобновления полётов российских самолётов в Египет и туристических обменов»²². Над этим уже несколько месяцев работают египтяне с участием как российских, так и британских экспертов. И есть основания надеяться, что в обозримом будущем такие условия будут созданы и российские туристы вновь появятся на египетских пляжах, а бизнесменам не придётся летать в Каир через Амман или Рим.

¹⁸ *Maher, Hatem*. Egypt's Sisi says open to criticism, admits deficiency in dealing with youth // *Ahramonline*, 02.2.2016.

¹⁹ Подробнее об отношениях России с Египтом после отстранения от власти президента Мурси см.: *Беляков В. В.* Россия и Египет: назад, в будущее? // *Международная жизнь*, сентябрь 2015.

²⁰ www.ria.ru/world/20160224/1379778918.html

²¹ *Abdel-Razek, Sherine*. Planning for 2030 // *Al-Ahram Weekly*, No. 1283, 03.3.2016.

²² www.ria.ru/politics/20160307/1386429731.html

В бюллетене отражены личные взгляды автора, которые не должны рассматриваться как точка зрения Института востоковедения РАН

Подписано в печать 16.03.2016. Тираж 300 экз.

ISBN 978-5-89282-676-1

© Институт востоковедения РАН, 2016

Дизайн, верстка А. В. Ельцевой

Федеральное государственное
бюджетное учреждение науки
Институт востоковедения РАН
Россия, 107031, Москва, ул. Рождественка, 12
Научно-издательский отдел
Зав. отделом А.В. Сарабьев
e-mail: izd@ivran.ru

Тел.: +7 (495) 621-1884
Факс: +7 (495) 623-1909

E-mail: inf@ivran.ru
<http://www.ivran.ru>